

目录

第一章 马克思主义哲学	1
第一节 哲学概论.....	1
第二节 唯物论.....	3
第三节 辩证法.....	6
第四节 认识论.....	10
第五节 历史唯物主义.....	12
第二章 宪法	14
第一节 宪法基本理论.....	14
第二节 公民的基本权利.....	16
第三节 国家基本制度.....	17
第四节 国家机构.....	21
第三章 刑法	26
第一节 刑法概述.....	26
第二节 犯罪概述.....	27
第三节 刑罚概述.....	32
第四章 民法	35
第一节 民法概述.....	35
第二节 民事主体.....	36
第三节 民事行为.....	39
第四节 民事权利.....	41
第五章 行政法	44

第一节 行政法概述.....	44
第二节 行政行为.....	47
第三节 行政复议与行政诉讼.....	50
一、行政复议概述.....	50
二、行政诉讼.....	51
第六章 时政方针.....	53
第一节 十九大报告.....	53
一、过去五年的工作和历史性变革.....	53
二、新时代中国共产党的历史使命.....	55
三、新时代中国特色社会主义思想和基本方略.....	56
四、决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。.....	59
五、贯彻新发展理念，建设现代化经济体系.....	59
六、健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治.....	61
七、坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛.....	62
八、提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理.....	62
九、加快生态文明体制改革，建设美丽中国.....	63
十、坚持走中国特色强军之路，全面推进国防和军队现代化.....	63
十一、坚持“一国两制”，推进祖国统一.....	64
十二、坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体.....	64
十三、坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平.....	64
二、党章修改.....	66
第二节 2018 年上海合作组织青岛峰会.....	68
第三节 博鳌亚洲论坛.....	71
第四节 海南 30 周年.....	77
第五节 医疗纠纷预防和处理条例.....	83
第六节 时政要闻.....	90

第一章 马克思主义哲学

第一节 哲学概论

一、哲学与世界观的关系

1. 哲学：是理论化、系统化的世界观，又是方法论。
2. 世界观：人们对于生活于其中的世界以及与世界关系的根本观点、根本看法。
3. 方法论：是人们认识世界、改造世界的一般方法，是人们用什么样的方式、方法来观察事物和处理问题。
4. 世界观主要解决世界“是什么”的问题，方法论主要解决“怎么办”的问题。

二、哲学与具体科学的关系

马克思主义哲学与具体科学是一般与个别、共性与个性的关系，二者既相区别又相联系

(1) 区别：具体科学以世界某一领域的特殊规律为研究对象，哲学则以整个世界的最一般规律为研究对象。

(2) 联系：哲学以具体科学的成果为基础，并随着具体科学的发展而发展。哲学所概括的关于自然、社会和思维的普遍规律的理论，又为具体科学的研究提供了世界观和方法论的指导。

三、哲学的基本问题

哲学的基本问题是思维与存在的关系问题，恩格斯曾经指出“全部哲学，特别是近代哲学的重大的基本问题，是思维和存在的关系问题”。

哲学基本问题的两个方面：

- (一) 何为第一性、何为第二性（本体论）——唯物主义（者）和唯心主义（者）
- (二) 思维与存在的同一性（认识论）——可知论（者）和不可知论（者）

对哲学基本问题的回答，是解决其他一切哲学问题的前提和基础。

根据对上述基本问题第一方面的不同回答，哲学可划分为唯物主义和唯心主义两个对立的基本派别。

（一）唯物主义

把世界的本原归结为物质，主张物质第一性，意识第二性，意识是物质的产物。

（1）古代朴素唯物主义

古代朴素唯物主义：认为某种物质的具体形态是世界的本原。基本特征是，把一种或几种具体的物质形态、“原初的物质”（“始基”）作为世界的本原，如水、火、气等。

典型命题：金木水火土 西方：火、 水

（2）近代形而上学唯物主义（机械唯物主义）

基本特征是把基本粒子的构成、物质结构、物质结构的某种属性即原子作为世界的本原用孤立的、静止的、片面的观点看问题，具有形而上学性；在历史观上是唯心的，具有不彻底性；

（3）辩证唯物主义和历史唯物主义

辩证唯物主义和历史唯物主义正确地揭示了物质世界的基本规律，反映了社会历史发展的客观要求，反映了最广大人民群众的根本利益。

（二）唯心主义

（1）主观唯心主义：把人的主观精神看成是世界的本原，过分夸大人的精神作用，强调精神万能论

从“人”自身的感觉、感知、观念出发（形态：感觉、经验、意志、思想），把人作为衡量世界的标准（人、我、心）

代表人物和观点

“人的理性为自然界立法。”(康德)

“我思故我在。”(笛卡尔)

“万物皆备于我”(孟子)

“万物与我为一”(庄子)

“宇宙便是吾心，吾心即是宇宙”，“心即理”(陆九渊)

“万物皆在吾心中”“心包万物，心包万理”“心外无理，心外无物”(王阳明)

“存在就是被感知”“物质是观念的集合体”(贝克莱)

“物是感觉的复合。”(马赫)

“自由选择的意志高于一切。”(尼采)

“意志是世界的物自体，是世界的本质”“意志是一切存在和运动的根源”(叔本华)

“经验是世界的最终构成要素。”(波格丹诺夫)

“世界是我的观念，我的经验。”(杜威)

(2) 客观唯心主义：把“客观”精神当成是世界的本原。

（道、理、天、理念、上帝、绝对精神、绝对观念）

代表人物和观点

道是天地之根，万物之母（老子）

道生一，一生二，二生三，三生万物（老子）

万物皆为一理，有理则有气，天着，理也（程颐）

有是理，后生是气，未有物，而已有物之理，理在物先，理在事先（朱熹）

现实世界是理念世界的影子（柏拉图）

世界是绝对观念的异化，绝对观念是万事万物的本源（黑格尔）

四、马克思主义哲学

（一）马克思主义的含义

1.从它的创造者、继承者的认识成果讲

马克思主义是由马克思恩格斯创立的，而由其后各个时代、各个民族的马克思主义者不断丰富和发展的观点和学说的体系。

2.从它的阶级属性讲

马克思主义是无产阶级争取自身解放和整个人类解放的科学理论，是关于无产阶级斗争的性质、目的和解放条件的学说。

3.从它的研究对象和主要内容讲

马克思主义是无产阶级的科学世界观和方法论，是关于自然、社会和思维发展的普遍规律的学说，是关于资本主义发展和转变为社会主义以及社会主义和共产主义发展的普遍规律的学说。

（二）产生

1.马克思主义哲学产生的自然科学基础

（1）细胞学说；

（2）能量守恒和转化定律；

（3）达尔文的进化论。

2.马克思主义的理论来源

（1）马克思主义哲学（理论基础）：德国古典哲学（康德、谢林、费希特、黑格尔、费尔巴哈）。

（2）马克思主义政治经济学（依据）：英国古典政治经济学。

（3）科学社会主义（核心）：英法空想社会主义。

3.马克思主义产生的主观条件——马恩的努力和创造性活动。1848年《共产党宣言》的发表，标志着马克思主义的诞生。

(三) 基本特征:

- 1.马克思主义哲学首次在实践中实现了唯物主义和辩证法的统一;
- 2.马克思主义哲学首次实现了唯物辩证的自然观和历史观的有机统一;
- 3.马克思主义哲学是科学性、革命性和实践性的统一。

【真题演练】

1. 科学社会主义问世的标志是()。
A.《共产党宣言》的发表
B.《意志意识形态》的发表
C.《共产主义原理》的发表
D.《科学社会主义原理》的发表
2. 认为某种具体物质是世界本原,这种观点是()。
A.朴素唯物主义
B.机械唯物主义
C.形而上学唯物主义
D.理性中参透着感性的因素
- 3(多选). 下列命题中属于客观唯心主义的有()。
A. 世界是上帝意志的创造物
B. 世界统一于存在
C. 万物皆在我心中
D. 绝对理念是万事万物的本源
4. 哲学上根据对思维和存在是否具有同一性的不同回答,区分出()。
A.唯物主义和唯心主义
B.可知论和不可知论
C.一元论和二元论
D.辩证法和形而上学
5. 克思的两个伟大理论发现是()
A.阶级斗争和无产阶级专政学说
B.社会主义和共产主义学说
C.辩证唯物主义和历史唯物主义
D.唯物史观和剩余价值学说

【答案】

- 1.A 2.A 3.AD 4.B 5.D

第二节 唯物论

一、世界的物质性

(一) 物质

列宁:“物质是标志客观实在的哲学范畴,这种客观实在是人通过感觉感知的,它不依赖于我们的感觉而存在,为我们的感觉所复写、摄影、反映。”

物质是不依赖于人的意识,并能人的意识所反映的客观实在;客观实在性是物质的唯一特性。

(二) 物质的存在形式——运动

运动，指宇宙中发生的一切变化和过程。是标志物质存在状态的哲学范畴，运动是物质的存在方式和根本属性。

1.运动的基本形式

机械运动、物理运动、化学运动、生命运动、社会运动。

2.物质和运动的关系

(1) 物质与运动：物质是运动的物质；运动是物质的运动。

(2) 运动是物质的存在方式和根本属性，脱离运动的物质是不存在的，设想不运动的物质，将导致形而上学。

(3) 物质是一切运动变化和发展过程的实在基础和承担者，世界上没有离开物质的运动，任何形式的运动都有它的物质主体，设想无物质的运动，将导致唯心主义。

3.运动的特殊状态——静止

(1) 静止：是运动的一种特殊状态。是指物质存在的平衡状态、平稳状态和量变状态；静止是有条件的相对静止。静止是认识事物的起点和基础。

(2) 相对静止主要有两种形态：

①相对于一定的参照系，事物的空间位置相对不变；

②事物处于量变阶段，保持质的稳定性。

(3) 运动与静止的辩证统一关系：

区别——运动是绝对的、无条件的，静止是相对的有条件的。

联系——运动和静止相互依赖、相互渗透、相互包含，“动中有静、静中有动”。

无条件的绝对运动和有条件的相对静止构成了事物的矛盾运动。

(三) 时间和空间

(1) 时间和空间是物质运动的存在形式

(2) 时间是指物质运动的持续性、顺序性，特点是一维的，即一去不复返的性质。

(3) 空间是指事物运动的广延性、伸张性，特点是三维的，即具有长、宽、高三度。

(4) 物质总是在一定的时间和空间中进行的，没有离开物质运动的“纯粹”时间和空间，也没有离开时间和空间的物质运动

时间空间的**绝对性**即指时空的客观性,是不变的、无条件的，因而是绝对的；

时间空间的**相对性**是指时空特性的具体性、可变性，因而是相对的。

(5) 一切以时间、地点、条件为转移，具体问题具体分析，是马克思主义活的灵魂

(6) **物质、运动、时间、空间具有内在统一性**

(四) 世界的物质统一性

1. 世界是统一的，即世界的本原是一个。

2. 世界的统一性在于它的物质性，即世界统一的基础是物质，而不是某种“始基”的物体。

3. 方法论意义在于它是我们一切工作的立足点，是一切从实际出发的思想路线的哲学基础。

二、意识的主观能动性

(一) 意识的本质

1.人脑是意识的物质器官。

2.意识是人脑对客观存在的反映，是人脑对客观存在的主观映象。

(二) 意识的作用

1. 意识的能动作用是指意识能动地反映客观世界和改造客观世界的能力。
2. 意识能动作用表现为：
 - (1) 意识活动的目的性、计划性；
 - (2) 意识活动的创造性；
 - (3) 意识对客观世界的改造作用；
 - (4) 意识活动对人体活动的控制。

三、物质和意识的辩证关系

(一) 物质决定意识

物质第一性，意识第二性，物质决定意识，意识是物质世界发展的产物，是人脑对客观事物的反映。

(二) 意识对物质具有能动的反作用

意识的能动作用首先表现在意识能够正确反映客观事物，还突出地表现在意识能够反作用于客观事物。正确的意识能够指导人们有效地开展实践活动，促进客观事物的发展；错误的意识则会把人的活动引向歧途，阻碍客观事物的发展。

在物质和意识的关系当中，物质对意识的决定作用是第一位的，意识对物质的能动作用是第二位的。

(三) 方法论

1. 坚持一切从实际出发；
2. 发挥主观能动性。

四、客观规律与主观能动性

(一) 规律及其客观性

自然规律	是自然现象固有的、本质的、必然的、稳定的联系
社会规律	通过人们的活动表现出来的社会生活过程诸现象间的本质的、必然的、稳定的联系

(二) 主观能动性

主观能动性亦称“自觉能动性”，指人的主观意识和实践活动对于客观世界的反作用或能动作用。主观能动性有两方面的含义，一是人们能动地认识客观世界；二是在认识的指导下能动地改造客观世界。

(三) 辩证关系

1. 尊重客观规律是发挥主观能动性的前提和基础，只有尊重客观规律，才能更好地发挥人的主观能动性，人们对客观规律认识愈深刻、全面，主观能动性愈充分地发挥。

2. 发挥人的主观能动性是认识、掌握和利用客观规律的必要条件，因为客观规律是隐藏在事物内部的，要正确地认识必须通过实践，依靠主观能动性的发挥，利用客观规律改造世界。

3. 尊重客观规律和发挥人的主观能动性是相辅相成的，辩证统一的，既要尊重客观规律，又要发挥人的主观能动性，把坚持唯物论和辩证法有机统一起来。

【真题演练】

1. “坐地日行八百里，巡天遥看一千河”这一著名诗句包含的哲理是（ ）。
A. 时空无限性和有限性的统一

- B.物质运动无限性和时空有限性的统一
C.运动的绝对性和静止的相对性的统一
D.物质运动的客观性和时空的主观性的统一
2. 列宁认为，物质的唯一特性是（ ）。
- A. 永恒的运动性
B. 客观规律性
C. 客观实在性
D. 普遍联系性
- 3.古希腊哲学家克拉底鲁认为，万物只是一种不可名状的“旋风”，瞬息万变。他拒绝给事物以名称，主张对事物“什么也不能说”。其错误在于（ ）。
- A. 否定了事物的客观性
B. 夸大了主观能动性
C. 否认了事物的相对静止
D. 割裂了事物和运动的关系
4. 时间和空间是（ ）。
- A.物质的根本属性
B.物质运动的根本原因
C.物质运动的存在方式
D.物质的唯一性
5. “感时花溅泪，恨别鸟惊心”，从哲学上讲，该语句的意思表明（ ）。
- A.不同的人对客观事物反应是有差别的
B.意识是人脑对客观存在的主观映像
C.意识是物质发展到一定阶段的产物
D.人脑总是不能如实地反映外界事物

【答案】

1.C 2.C 3.C 4.C 5.B

第三节 辩证法

一、两大观点——辩证法总特征

（一）世界的普遍联系

1. 联系的概念：

联系指的是事物之间以及事物内部诸要素之间的相互影响、相互制约、相互作用。

事物与事物之间，即外部联系；事物内部要素之间，即内部联系

2. 联系的特点：

（1）客观性：

（2）普遍性：

（3）多样性：

（4）条件性：

（二）世界的永恒发展

1. 发展（发展是一种运动，只不过方向是上升和前进的）

(1) 概念：发展是前进的上升的运动

(2) 实质：新事物的产生和旧事物的灭亡

①新事物是指合乎历史前进方向、具有远大前途的东西；旧事物是指丧失历史必然性、日趋灭亡的东西；②新生事物是不可战胜的；

(3) 发展与变化的关系：发展是上升的前进的运动，变化不一定是上升的前进的。所以发展一定是变化，变化不一定是发展。发展和变化是个性和共性的关系。

2. 发展观点的方法论意义：坚持用发展的眼光去看待问题。

(1) 要把事物如实地看成一个变化发展的过程

(2) 要坚持与时俱进，培养创新精神，促进新事物的成长

唯物辩证法：联系的、发展的、全面的

形而上学：孤立的、静止的、片面的

二、三大规律

(一) 质量互变的规律——揭示了事物发展的过程

1. 质、量和度

质：一事物成为它自身而区别于其他事物内在的规定性。

量：量是事物的规模、程度、速度等可以用数量表示的规定性

度：事物保持其质的量的限度或数量界限。

2. 量变、质变及其辩证关系

(1) 量变——事物数量的增减或场所的变更，是一种渐进的、不显著的变化。

质变——事物根本性质的变化，是渐进过程的中断。

(2) 量变和质变是相互转化、相互渗透的辩证关系。

①量变是质变的必要准备，质变是量变的必然结果；

②总的量变中有部分质变，质变中有量变的特征。

③事物的发展总是由量变到质变，在新质的基础上又开始新的量变和新的质变，如此循环往复、相互交替、以至无穷。

事物是：“...量变—质变—新的量变—新的质变...”永不停息地向前发展的。

事物的变化是否超出度的范围，是区分量变和质变的根本标志。

3. 方法论意义：

(1) 积极做好量的积累，创造条件，促使事物向好的方向转化。不能急于求成，拔苗助长。

(2) 抓住机遇，突破质变。

(3) 坚持适度原则，即注意分寸，掌握火候，划清界限，防止过犹不及。

(二) 对立统一规律——揭示了事物发展的源泉和动力

对立统一规律是**唯物辩证法的实质和核心**，揭示了普遍联系的根本内容和事物发展的内在动力。是区分辩证法和形而上学的分水岭，是事物发展的根本规律。

1. 矛盾的同性和斗争性（矛盾的基本属性）：

(1) 同一性是指矛盾双方之间相互联系、相互吸引的性质和趋势，是相对的、有条件的。对立双方相互包含，对立双方在一定条件下相互转化。

(2) 斗争性是指矛盾双方之间相互分离、相互排斥的性质和趋势，是绝对的、无条件的。

(3) 矛盾的同性和矛盾的斗争性是相互联结、相辅相成的。

(4) 在事物的矛盾中，矛盾的斗争性是无条件的绝对的，矛盾的同一体是有条件的相对的，无条件的绝对的斗争性与有条件的相对的同一体相结合，构成事物的矛盾运动，推动事物的发展

2.矛盾的普遍性和特殊性的辩证关系原理

(1) 矛盾的普遍性：

处处有矛盾，矛盾存在于一切事物的发展过程中

时时有矛盾，是说每一事物的发展过程中存在着自始至终的矛盾运动

(2) 矛盾特殊性：指具体事物所包含的矛盾及其每一矛盾的各个方面都有其特点，是一事物区别于其他事物的本质，是世界上事物之所以有差别的根据。

(3) 矛盾的普遍性和特殊性的辩证关系

矛盾的普遍性和特殊性是共性与个性，一般与个别的关系。一方面，普遍性寓于特殊性之中，并通过特殊性表现出来，没有特殊性就没有普遍性；另一方面，特殊性也离不开普遍性，不包含普遍性的事物是没有的。

(4) 方法论：具体问题具体分析

任何事物都是矛盾的普遍性与特殊性的统一。分析矛盾就是分析事物的普遍性和特殊性。这是解决具体矛盾的出发点，是理论联系实际的方法论基础。

3.矛盾的不平衡性原理

(1) 主要矛盾和次要矛盾的关系及其意义

主要矛盾是处于支配地位起决定作用的矛盾，次要矛盾是处于从属地位，不起决定作用的矛盾。

(2) 矛盾的主要方面和次要方面的关系及其意义

矛盾的主要方面是处于支配地位起主导作用的方面，次要方面是处于被支配地位不起主导作用的方面。（次要方面也叫非主要方面）

(3) 两点论和重点论的辩证关系

① 两点论是既要看到主要矛盾，又要看到次要矛盾，既要看到矛盾的主要方面，又不忽视次要方面，反对只顾一方，忽视另一方的形而上学一点论。

② 重点论是必须分清主次，着重抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，反对不分主次的形而上学均衡论。

③ 方法论：坚持两点论反对一点论，坚持重点论反对均衡论；坚持两点论中的重点论，重点论以两点论为前提。

4.内外因辩证关系原理

(1) 含义：内因指事物的内部矛盾，外因指事物与其他事物之间的外部矛盾。

(2) 关系：矛盾推动事物的发展，说明事物发展的根本原因不在事物的外部，而在事物内部的矛盾性。内因是事物发展的根本原因，是变化的根据；外因是事物发展的第二位的原因，是变化的条件，外因通过内因而起作用。

(三) 否定之否定规律——揭示事物发展的方向和道路

1.肯定、否定及其相互关系

肯定：事物中维持其存在的方面，即肯定这一事物为它自身的方面。

否定：事物中促使它灭亡的方面，即促使它转化为其他事物的方面。

2.否定之否定：（事物发展的完整过程：肯定——否定——否定之否定）

(1) 否定之否定的实质是对立面的统一，体现了事物自己运动的深刻内容，包括两次否定：即对肯定的否定、对否定的否定，三个阶段：即肯定阶段、否定阶段、否定之否定阶段。

(2) 从事物发展过程看，经历两次否定，三个阶段，便形成一个发展周期；从内容上看，这是事物自己发展自己、自己完善自己的过程；从表现形态上看，是螺旋式上升或波浪式前进，即曲折前进的过程。

(3) 否定之否定规律揭示了事物发展是前进性和曲折性的统一：①事物发展的总趋势是前进上升的。②事物发展的道路是曲折的。

3.辩证的否定观

(1)辩证的否定是包含肯定的否定。

(2)辩证的否定是事物的自我否定，是事物自身肯定因素和否定因素矛盾运动的必然结果。

(3)辩证的否定是“扬弃”。“扬弃”就是既克服又保留：克服旧事物中的消极因素，保留它的积极因素。

【真题演练】

1. “善泳者溺，善骑者堕，各以其所好反自为祸”。这句话的哲学寓意是()
A.主要矛盾是关键
B.要透过现象认识事物的本质
C.矛盾的主要方面决定事物的性质
D.事物在一定的条件下是可以相互转化的
2. “在溪水和岩石的斗争中，胜利的总是溪水，不是因为力量，而是因为坚持”，“坚持就是胜利”的哲理在于()。
A.有其因必有其果
B.必然性通过偶然性开辟道路
C.量变必然引起质变
D.否定中包含肯定
3. “师傅领进门，修行在个人”蕴含的哲理是()。
A.外因对事物发展不起作用
B.外因必须通过内因而起作用
C.内因是事物变化发展的根本原因
D.内外因对事物发展同等重要
4. 下列各项中，与“芳林新时催旧叶，流水前波让后波”所蕴含的哲理一致的是()。
A.夕阳无限好，只是近黄昏
B.蝉噪林逾静，鸟鸣山更幽
C.野火烧不尽，春风吹又生
D.挽弓当挽强，用箭当用长
5. 马克思主义哲学认为，否定是()的否定。
A.直接
B.间接
C.辩证
D.全盘

【答案】

1.D 2.C 3.C 4.C 5.C

第四节 认识论

一、实践

(一) **概念**：实践是指人类有目的地能动地改造和探索现实世界的社会性的客观物质活动。

实践的观点是辩证唯物主义认识论的首要的观点，它认为实践是认识的基础。

(二) **基本形式**：生产实践、社会实践、精神文化的创造实践。

1.生产实践：生产活动是人类最基本的实践活动，也是其它实践活动的基础和前提。

2.社会实践：社会实践中最为主要的实践形式是建立和调整生产关系的实践活动，在阶级社会，阶级斗争和处理阶级关系的实践活动，是社会实践的重要内容。

3.精神文化的创造实践：包括科学实验、文化教育和意识形态的创造。

其中，生产实践是最基本的实践活动。

二、认识的本质

(一) **认识的概念**：认识是在实践基础上主体对客体的能动反映。

(二) **认识的特征**

(1) 主动性：任何认识活动的发生，都是主体主动地反作用于客体的结果。

(2) 目的性：人的认识活动都不是盲目的，而是在主体一定目的的指导下进行的，主体在接受信息的时候，总是根据自己预定的目标，收取和放弃信息。

(3) 创造性：主体对客体的反映，不是主体对客体的简单描述或机械地复制，而是主体对客体的创造性反映。

三、认识的两大规律

(一) **认识与实践的辩证关系规律**

1. 实践是认识的基础，实践对认识具有决定作用。

(1) 实践是认识的来源；

(2) 实践是认识发展的动力；

(3) 实践是检验认识真理性的唯一标准；

(4) 实践是认识的目的和归宿。

2. 认识能够指导实践。

一是正确的理论指导实践会使实践达到预期的效果，使实践活动顺利进行；

二是错误的理论指导实践会对实践产生消极乃至破坏性的作用，使实践失败。

(二) **认识的发展规律**

1. **从感性认识到理性认识（第一次飞跃）**

(1) 感性认识和理性认识的概念：

①感性认识：感性认识是借助于感观所获得的关于事物的现象和外部联系的认识。感性认识通过感觉、知觉、表象三种形式反映。

②理性认识：理性认识是借助于抽象思维所获得的关于事物的本质和内部联系的认识。理性认识则通过概念、判断、推理三种形式来反映。

(2) 感性认识和理性认识的关系：

①相互区别：

A. 感性认识是认识的低级阶段；理性认识是认识的高级阶段。

B. 感性认识反映事物的现象；理性认识反映事物的本质。

②相互依赖：

A. 理性认识依赖于感性认识。感性认识是认识活动的起点。

B. 感性认识有待于发展到理性认识，这是认识的任务。

C. 感性认识和理性认识是相互包含，相互渗透的。

D. 感性认识和理性认识是辩证统一的，统一的基础是实践。

③割裂感性认识和理性认识的辩证关系会导致唯理论或经验论的错误。

2. 从理性认识到实践的飞跃（第二次飞跃）

理性认识本身发展的要求，通过第二次飞跃，可以检验理论的正确性。

实践本身的要求，通过第二次飞跃，可以使理论指导实践，实现认识的目的。

3. 认识发展的总规律

从实践到认识，再从认识到实践，如此实践、认识、再实践、再认识，循环往复以至无穷，一步步地深化和提高，这就是认识发展的总过程。

认识过程的反复性和无限性是指人们的认识过程既不是封闭式的循环，也不是直线式的前进，而是螺旋式的曲折上升运动，表现出认识过程的反复性和无限性。

四、真理

（一）真理的客观性

1. 定义：真理是主客观相符合的哲学范畴，是人们对客观事物及其规律的正确反映。

2. 真理具有客观性：真理的内容是客观的；检验真理的标准也是客观的。

（二）真理的绝对性和相对性

真理的绝对性和相对性是真理的两重属性，二者是对立统一关系。

1. 真理的绝对性，即绝对真理的含义；

2. 真理的相对性，即相对真理的含义。

（三）真理与谬误

谬误 人们对客观事物及其规律的**错误**反映。在认识过程中谬误是难免的，真理和谬误可以相互转化。

1. 真理向谬误转化：任何真理都只适用于一定的条件，超出这个条件，真理就会变成谬误。

2. 谬误向真理转化：超出一定范围或区间的谬误回归范围就会变成真理。

（四）**实践是检验真理的唯一标准**：这是由真理的本性和实践的特点决定的。

【真题演练】

1. 马克思主义哲学是关于自然、社会和思维发展一般规律的科学，其首要的基本的观点（ ）。

A. 人民群众的观点

B. 实践的观点

C. 联系和发展的观点

D. 革命的批判的观点

2. 认识的本质是（ ）。

A. 思维的自由创造

B. 主体对客体的能动的反映

C. 客观实在自身

D. 社会实践

3.“社会一旦有技术上的需要，则这种需要比十所大学更能把科学推向前进。”这表明（ ）。A. 实践是沟通主客体的桥梁

B. 实践是检验真理的唯一标准

C. 实践能为认识提供物质手段

D. 实践的需要是认识发展的动力

【答案】

1.B 2.B 3.D

第五节 历史唯物主义

一、两种根本对立的历史观

（一）历史观的基本问题

社会意识与社会存在的关系问题是解决其他一切社会历史问题的前提和基础，是划分历史唯物主义和历史唯心主义的分水岭，又是人们社会实践中的根本问题，构成了社会历史观的基本问题。

唯物史观和唯心史观的划分标准：对社会存在与社会意识的关系问题的看法。

（二）唯心史观

从社会意识决定社会存在的前提出发，把社会历史看成精神发展史，根本否定社会历史发展的客观规律，根本否定人民群众在社会历史发展中的决定作用。

（三）唯物史观

认为社会存在决定社会意识；社会意识是社会存在的反映，并对社会存在具有能动的反作用；认为社会历史发展也有其客观规律；既承认英雄对历史地推进作用，又强调人民群众对历史发展的决定性作用。

二、社会存在与社会意识及其辩证关系

（一）社会存在

社会存在是指社会物质生活条件的总和。它包括地理环境、人口因素和生活方式，其中生产方式是社会存在的决定性因素，地理环境和人口因素构成社会存在和发展的自然物质基础。

1. 生产力

①生产力是人类改造自然、并从自然界获得生存和发展的物质资料的能力，表示人和自然的关系。

②生产力是在劳动中形成的，劳动对象、劳动资料和劳动者构成了生产力的基本要素（实体性要素），其中，劳动资料中的生产工具是生产力发展水平的主要标志，劳动者是最活跃的主导因素。

2. 生产关系

生产关系是人们在生产过程中结成的不以人的意志为转移的经济关系，属于人与人之间的关系。包括：**生产资料的所有制关系；人在生产过程中的地位和相互关系；产品的分配关系。**生产资料的所有制形式是全部社会关系的基础，在生产关系体系以及全部社会关系体系中占重要地位，是全部社会关系的基础。

（二）社会意识

社会意识是社会生活的精神生活，是社会存在的总体反映。

特征：社会意识具有相对独立性

- 1、社会意识与社会存在发展的不同步性
- 2、社会意识的发展与经济发展的水平之间具有不平衡性
- 3、社会意识的发展具有历史继承性
- 4、社会意识社会意识之间的相互影响和相互作用
- 5、社会意识对社会存在具有能动的反作用

（三）社会存在和社会意识关系

社会存在和社会意识是辩证统一的，社会存在决定社会意识，社会意识是社会存在的反映，并反作用于社会存在。

三、生产力与生产关系矛盾运动的规律

生产力决定生产关系，而生产关系又反作用于生产力：

- （1）生产力的状况决定一定的生产关系的产生及其变化发展的方向和形式；
- （2）生产关系反作用于生产力，当生产关系适合生产力的状况时对生产力发展起着促进作用，反之将起着阻碍作用。

四、经济基础与上层建筑盾运动的规律

（一）经济基础

经济基础是指由社会一定发展阶段的生产力所决定的生产关系的总和，是构成一定社会的基础。

（二）上层建筑

1. 上层建筑是指建立在一定经济基础上的社会意识形态（观念上层建筑）以及与之相适应的政治法律制度及设施（政治上层建筑）。

2. 观念上层建筑包括政治法律思想、道德、宗教、文学艺术、哲学等意识形态；

3. 政治上层建筑在阶级社会指政治法律制度和设施，主要包括军队、警察、法庭、监狱、政府机构和政党、社会集团等。

（三）经济基础与上层建筑的矛盾运动

1. 经济基础决定上层建筑

经济基础是上层建筑赖以产生、存在和发展的物质基础，上层建筑是经济基础得以确立统治地位并巩固和发展不可缺少的政治、思想条件。

2. 上层建筑对经济基础具有能动的反作用

上层建筑为自己的经济基础的形成和巩固服务，确立或维护其在社会中的统治地位。

3. 经济基础与上层建筑相互作用构成二者的矛盾运动

上层建筑一定要适合经济基础状况的规律

五、群众史观

（一）人民群众在社会历史中的作用：**人民群众是社会历史的主体，是社会变革的决定量**
*注意：人民群众创造历史不能随心所欲，要受到各种物质的和精神的条件的制约。

（二）个人（历史人物、杰出人物）在历史上的作用：

(1)历史人物是指历史上起过显著的作用的个人，包括杰出人物和反面人物。

(2)杰出人物是在社会的某一领域有着突出贡献，对历史发展起过重大促进影响的人。

(3)历史人物能够影响甚至决定历史事件，加速或延缓历史的发展，但不能超越人民群众的作用，不能改变历史发展的基本趋势。

（三）坚持党的群众路线

党的群众路线：“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。”（哲学依据：人民群众是社会历史的主体，是社会变革的决定力量）

【真题演练】

- 1.历史唯物主义和历史唯心主义的根本区别在于（ ）。
 - A.是否承认社会存在决定社会意识
 - B.是否承认社会意识具有相对独立性
 - C.是否承认社会发展具有规律性
 - D.是否承认阶级和阶级斗争
- 2.社会存在与社会意识的关系问题是（ ）。
 - A.哲学的基本问题
 - B.区分自然规律与社会规律的基本问题
 - C.社会历史观的基本问题
 - D.划分唯物主义与唯心主义的唯一标准
- 3.生产关系所体现的是生产过程中（ ）。
 - A.人与自然界的关系
 - B.人与人的政治关系
 - C.人与人的思想关系
 - D.人与人的经济关系
- 4.社会发展的决定力量是（ ）。
 - A.物质资料生产方式
 - B.生产力
 - C.生产关系
 - D.人民群众
- 5.下列选项中全部属于意识形态的是（ ）。
 - A.社会心理，社会思想体系，道德
 - B.政治思想，逻辑学，心理学
 - C.法律思想，宗教，思维体系
 - D.政治思想，法律，道德和艺术

【答案】

1. A 2.C 3.D 4. B 5.D

第二章 宪法

第一节 宪法基本理论

一、宪法的概念、特征和分类

（一）概念

集中体现统治阶级建立民主国家的意志和利益，集中表现各种政治力量的对比关系，调整国家根本社会关系，确认和规定国家根本制度和根本任务，保障公民基本权利，具有最高法律效力的国家根本法。

（二）特征

- 1.宪法是国家根本法：
 - (1) 内容最根本；
 - (2) 法律效力最高；
 - (3) 制定和修改程序更严格。
- 2.宪法是公民权利保障书。
- 3.宪法是民主事实法律化的基本形式。

二、宪法的基本原则

- 1.人民主权原则
- 2.基本人权原则
- 3.法治原则
- 4.权力制约原则

【真题演练】

1. 国家法律体系的基础和核心是 ()
 - A.宪法
 - B.行政法
 - C.民法
 - D.经济法
2. () 是国家的根本大法，是特定社会政治经济和思想文化条件综合作用的产物，它集中反映各种政治力量的实际对比关系。
 - A.宪法
 - B.民法
 - C.行政法
 - D.刑法
3. (多选) 宪法的最高法律效力主要包括以下 () 方面的含义。
 - A.宪法是制定普通法律的依据，任何法律、法规都不得与宪法相抵触
 - B.宪法是一切国家机关、社会团体和全体公民的最高行为准则
 - C.在制定和修改程序上，宪法比其他法律的要求更加严格
 - D.在内容上，宪法规定国家最根本、最重要的问题
- 4.宪法的本质被认为是 () 力量对比的集中表象。
 - A.阶级
 - B.政治
 - C.利益集团
 - D.阶层
- 5.下列不属于宪法的基本原则有 ()。
 - A.人民主权
 - B.法治
 - C.公序良俗
 - D.人权

【答案】

- 1.A 2.A 3.AB 4.B 5.C

第二节 公民的基本权利

一、我国公民的基本权利

平等权	平等权包括司法平等和守法平等，但不包括在立法上的平等。
政治权利和自由	选举权和被选举权。
	政治自由，包括言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由。
监督权和取得赔偿权	监督权包括批评、建议权，控告、检举、申诉权。 当公民合法权利受到国家公权力侵犯后，可要求国家赔偿。
宗教信仰自由	宗教信仰自由是指公民依据内心的信念，自愿地信仰宗教的自由。
人身自由	生命权。
	公民的肉体不受非法侵犯，即不受非法限制、搜查、拘留和逮捕。
	人格尊严不受侵犯。具体包括：姓名权、肖像权、名誉权、荣誉权和隐私权。
	公民的住宅权不受侵犯。禁止非法搜查或者非法侵入公民的住宅。
社会经济权	财产权。公民的合法的私有财产不受侵犯；国家依照法律规定保护公民的私有财产权和继承权；国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对公民的私有财产实行征收或者征用并给予补偿。
	劳动权。劳动既是公民的权利，也是公民的义务。
	休息权。劳动者有休息的权利。
	获得物质帮助权。公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。
文化教育权	受教育权。受教育既是公民的权利，也是公民的义务。
	文化权利和自由。公民有进行科学研究、文学艺术创作和其他文化活动的自由。

二、基本义务

1 维护国家统一和民族团结
2 遵守宪法和法律，保护国家秘密，爱护公共财产，遵守劳动纪律，遵守公共秩序，尊重社会公德
3 维护祖国的安全、荣誉和利益
4 保卫祖国、依法服兵役和参加民兵组织
5 依法纳税
6 其他：劳动、受教育、夫妻双方计划生育；父母抚养教育未成年子女的义务、成年子女赡养扶助父母的义务。

【真题演练】

- 公民所获得的“劳动模范”、“优秀教师”、“杰出青年”、“岗位能手”等光荣称号，属于公民的()。
 - 名誉权
 - 荣誉权
 - 声誉权
 - 名称权
- 在宪法规定的公民的权利自由中，居首要地位的自由是()。
 - 出版自由

- B.结社自由
C.言论自由
D.示威自由
3. 公民享有的宪法基本权力中, 最基础的权利是 ()。
- A.受教育权
B.人身自由权
C.选举权和被选举权
D.言论自由权
4. 王某给有关部门写信, 反映自己关于推进素质教育的意见。这是公民依法行使 ()。
- A.监督权
B.批评权
C.建议权
D.检举权
5. (多选) 根据我国《宪法》规定, 下列关于公民基本权利的说法, 正确的有 ()。
- A.公民有进行科学研究.文学艺术创作和其他文化活动的自由
B.公民有带薪休假的权利
C.公民的通信自由和通信秘密受法律的保护
D.公民被剥夺政治权利的, 其出版自由亦被剥夺

【答案】

1.B 2.C 3.B 4.C 5.ACD

第三节 国家基本制度

一、人民民主专政制度

国体: 我国的国体是人民民主专政。

二、政党制度

1.多党合作、政治协商制度

- (1) 中国共产党是执政党;
- (2) 各民主党派是参政党;
- (3) 坚持四项基本原则和党的领导, 是合作的政治基础。

2.爱国统一战线

(1) 我国新时期的爱国统一战线是由中国共产党领导的, 有各民主党派和各人民团体参加的, 包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的政治联盟。

- (2) 爱国统一战线的组织形式是中国人民政治协商会议。

三、人民代表大会制度

(一) 我国的政体 (政权组织形式) 是人民代表大会制度。

(二) 基本内容

- 1.国家的一切权力属于人民;

- 2.选民民主选举代表;
- 3.以人民代表大会为基础建立全部国家机构;
- 4.对人民负责,受人民监督。

四、选举制度

普遍性原则	享有选举权的基本条件	中国公民
		年满十八周岁
		未被剥夺政治权利
	不能行使选举权的三种情况	被剥夺政治权利的人
		停止行使选举权的人
		精神病人
平等原则	选举权的平等性原则的含义	每个选民只能在一个地方有一个投票权。
		不承认也不允许任何选民因民族、职业、财产状况、家庭出身、居住情况的不同而在选举中享有特权
		不得歧视和非法限制任何选民对选举权的行使
	更加着眼于实质上的平等	实行 同票同权 原则,每一代表所代表的城乡人口数相同,以及保证各地、各民族、各方面都有适当数量代表。
直接和间接选举并用原则	不设区的市.市辖区.县.自治县.乡.民族乡.镇的人民代表大会代表 ,由选民 直接 选出,选出的代表受选民监督,对选民负责。 全国人民代表大会代表,省.自治区.直辖市.设区的市.自治州的人民代表大会代表,由下一级人民代表选出;选出的代表受原选举单位监督对原选举单位负责。	
秘密投票	无记名投票;同意.不同意.弃权.另选他人;不能亲自书写的可以委托他人代写	

五、民族区域自治制度

- (一) 自治地方: 自治区、自治州、自治县
 自治机关: 人民代表大会、政府
 注: 民族乡不是自治地方。自治地方的法院.检察院不是自治机关。
- (二) 民族自治地方自治机关的自治权
1. 民族自治地方自治机关的自治权
 - (1) 民族立法权
 - (2) 变通执行权
 - (3) 财政经济自主权
 - (4) 文化.语言文字自主权
 - (5) 组织公安部队权
 - (6) 少数民族干部具有任用优先权

六、特别行政区制度

(一) 设立特别行政区的法律依据

“国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定”。(《宪法》第31条)

(二) 中央管理的特别行政区的事务

- 1.全国人大对特别行政区的权力
 - (1) 决定特别行政区的设立及其制度;
 - (2) 制定、修改基本法。
- 2.全国人大常委会对特别行政区的权力
 - (1) 解释基本法;
 - (2) 发回权;
 - (3) 决定特区进入紧急状态。
- 3.国务院对特别行政区的权力
 - (1) 与特区有关的外交事务;
 - (2) 特区防务;
 - (3) 任免特区政府主要官员, 澳门包括检察长;
 - (4) 法律实施权。

(三) 特别行政区享有的高度自治权

- 1.行政管理权
- 2.立法权

(1) 除了有关外交、国防和其它按基本法规定不属于特别行政区自治范围的法律, 特别行政区不能自行制定外, 其余所有民事的、刑事的、高事的和诉讼程序方面的法律都可以制定。

(2) 立法机关制定的法律须报全国人民代表大会常务委员会备案。备案不影响该法律的生效。

- 3.独立的司法权和终审权

七、基本经济制度

	地位	成分	国家的态度
全民所有制经济	国民经济中的主导力量	1.矿藏、水流、城市土地国家专有 2.国有企业在法律规定的范围内有权自主经营	1.国家保障国有经济的巩固和发展 2.社会主义公共财产神圣不可侵犯
集体所有制经济	国民经济中的基础力量	1.城镇: 各种形式的合作经济; 农村: 家庭承包为基础、统分结合经营的双层体制 2.法律规定集体所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂; 农村和城市郊区的土地, 除法律规定属于国家所有的除外; 宅基地、自留地、自留山均为集体所有	1.国家鼓励、指导、帮助集体经济的发展 2.社会主义公共财产神圣不可侵犯
非公有制经济	社会主义市场经济的重要组成部分	劳动者个体经济和私营经济、“三资”企业	1.国家鼓励、支持、引导、依法监督和管理 2.公民的合法私有财产权不受侵犯

【真题演练】

- 1.我国实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度, 民主党派是 () 。
A.在野党

- B.参政党
C.执政党
D.反对党
- 2.(多选)根据宪法的规定,爱国统一战线是由()组成的。
- A.社会主义劳动者
B.社会主义事业的建设者
C.拥护和平的爱国者
D.拥护祖国统一的爱国者
- 3.2010年3月14日十一届人大三次会议通过的新修改的选举法第一次将我国农村与城镇每一名全国人大所代表的人口数比例为()。
- A.4:1
B.2:1
C.1:2
D.1:1
- 4.年满十八周岁的公民,依法规定没有选举权和被选举权的是()。
- A.文盲或半文盲
B.被判处徒刑的
C.被监视居住的
D.依法被剥夺政治权利的
- 5.民族区域自治地方的自治机关是自治区、自治州、自治县的()。
- A.人民代表大会.人民代表大会常务委员会
B.人民代表大会常务委员会 人民政府
C.人民代表大会 人民政府
D.人民代表大会常务委员会 人民检察院
- 6.(多选)()应当由实行区域自治的民族的公民担任。
- A. 自治区主席
B. 自治州州长
C. 自治县县长
D. 民族乡乡长
- 7.(多选)我国《宪法》第31条规定:“国家在必要时得设立特别行政区,在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。特别行政区享有高度自治区包括()。
- A. 行政管理权
B. 立法权
C. 独立的外交权
D. 独立的司法权和终审权
- 8.农村村民的宅基地属于()。
- A. 国家所有
B. 集体和村民共同所有
C. 村民所有
D. 集体所有
- 9.根据我国现行宪法规定,下列自然资源中只能为国家所有的是()。
- A. 森林

- B. 草原
C. 水流
D. 荒地

10. 下列选项中不专属国家所有的（ ）。

- A. 矿藏
B. 水流
C. 森林
D. 海洋

【答案】

1.B 2.ABD 3.D 4.D 5.C 6.ABC 7.ABD 8.D 9.C 10.C

第四节 国家机构

一、国家机构概述

根据我国宪法的规定，我国国家机构从行使权力的属性来看，可分为国家权力机关、国家主席、国家行政机关、国家军事机关、国家监察机关、国家审判机关和检察机关。从行使权力的范围看，可以分为中央国家机关和地方国家机关。

二、全国人民代表大会及其常务委员会

(一) 全国人民代表大会

性质和地位	全国人大是全国最高的 权力机关、立法机关、监督机关 。
组成和任期	<p>(1) 全国人大由省、自治区、直辖市、特别行政区和军队代表组成。我国目前采取的是地域代表制与职业代表制（军队）相结合，而以地域代表制为主的代表制。</p> <p>(2) 全国人大代表的名额总数不超过 3000 名，每一少数民族都应有自己的代表，人口特别少的少数民族至少应有一名代表。</p> <p>(3) 全国人大每届任期为 5 年。</p> <p>(4) 全国人民代表大会任期届满的两个月以前，全国人民代表大会常务委员会必须完成下届全国人民代表大会代表的选举。</p> <p>(5) 如果遇到不能进行选举的非常情况，由全国人大常委会以全体委员 2/3 以上的多数通过，可以推迟选举，延长本届全国人大的任期；但是在非常情况结束后 1 年以内，全国人大常委会必须完成下届全国人大代表的选举。</p>
职权	<p>修改宪法。由全国人民代表大会常务委员会或者五分之一以上的全国人民代表大会代表提议，并由全国人民代表大会以全体代表的三分之二以上的多数通过。</p> <p>制定和修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。法律和其他议案由全国人民代表大会以全体代表的过半数通过。</p> <p>监督宪法的实施；监督国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作。</p> <p>选举中华人民共和国主席、副主席。</p> <p>选举中央军事委员会主席；根据中央军事委员会主席的提名，决定中央军事委员会其他组成人员的人选。</p> <p>选举国家监察委员会主任。</p> <p>选举最高人民法院院长。</p>

	选举 最高人民检察院检察长。
	根据中华人民共和国主席的提名， 决定 国务院总理的人选；根据国务院总理的提名，决定国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长的人选。
	批准省、自治区和直辖市的建置。
	决定特别行政区的设立及其制度。
	决定战争和和平的问题。
	审查和批准国民经济和社会发展计划和计划执行情况的报告。
	审查和批准国家的预算和预算执行情况的报告。
	改变或者撤销全国人民代表大会常务委员会不适当的决定。
	应当由最高国家权力机关行使的其他职权

（二）全国人大常委会

性质和地位	全国人大常委会是全国人民代表大会的常设机关，在全国人民代表大会闭会期间行使最高国家权力的机关。全国人大常委会与全国人大是隶属关系。
组成和任期	<p>（1）全国人大常委会由委员长、副委员长若干人、秘书长、委员若干人组成。他们都由每届全国人大第一次会议主席团从代表中提出人选，常委会的组成人员不得担任国家监察机关、国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。自十届全国人大起，全国人大常委会还增设了若干专职委员</p> <p>（2）全国人大常委会的任期与全国人大相同，即5年。委员长、副委员长连续任职不得超过2届。</p>
职权	<p>解释宪法。</p> <p>制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律。在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改，但是不得同该法律的基本原则相抵触。</p> <p>解释法律。</p> <p>在全国人民代表大会闭会期间，审查和批准国民经济和社会发展计划、国家预算在执行过程中所必须作的部分调整方案。</p> <p>监督宪法的实施；监督国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作。</p> <p>撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的行政法规、决定和命令。</p> <p>撤销省、自治区、直辖市国家权力机关制定的同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规和决议。</p> <p>在全国人民代表大会闭会期间，根据国务院总理的提名，决定部长、委员会主任、审计长、秘书长的人选。</p> <p>根据国家监察委员会主任的提请，任免国家监察委员会副主任、委员。</p> <p>在全国人民代表大会闭会期间，根据中央军事委员会主席的提名，决定中央军事委员会其他组成人员的人选。</p> <p>根据最高人民法院院长的提请，任免最高人民法院副院长、审判员、审判委员会委员和军事法院院长。</p> <p>根据最高人民检察院检察长的提请，任免最高人民检察院副检察长、检察员、检察委员会委员和军事检察院检察长，并且批准省、自治区、直辖市的人民检察院检察长的任免。</p> <p>决定驻外全权代表的任免。</p>

	决定同外国缔结的条约和重要协定的批准和废除。
	规定军人和外交人员的衔级制度和其他专门衔级制度。
	规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号。
	决定特赦。
	在全国人民代表大会闭会期间，如果遇到国家遭受武装侵犯或者必须履行国际间共同防止侵略的条约的情况，决定战争状态的宣布。
	决定全国总动员或者局部动员。
	决定全国或者个别省、自治区、直辖市进入紧急状态。
	全国人民代表大会授予的其他职权。

（三）中华人民共和国主席

性质和地位	<p>中华人民共和国主席是我国的国家元首，是我国国家机构的重要组成部分，对外代表中华人民共和国。</p> <p>1.国家主席代表国家，是一个独立的国家机关，没有行政权</p> <p>2.45 周岁.有选举权的中国公民可以被选为国家主席.副主席。副主席受主席的委托，可以代行主席的部分职权。</p> <p>3.主席缺位的时候，由副主席继任。副主席缺位的时候，由全国人大补选。国家主席.副主席都缺位的时候，由全国人大补选；在补选以前，由全国人大常委会委员长暂时代理主席职位。</p> <p>4.国家主席、副主席每届任期 5 年。</p>
职权	<p>代表国家，进行国事活动。</p> <p>代表国家，接受外国使节。</p> <p>根据全国人大常委会的决定，宣布批准或废除条约和重要协定。</p> <p>公布法律，发布命令。</p> <p>发布特赦令.宣布进入紧急状态.动员令.宣布战争状态等。</p> <p>国务院总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长，经全国人大或全国人大常委会正式确定人选后，由国家主席宣布其任职或免职。国家主席根据全国人大常委会的决定，派出或召回驻外大使。</p> <p>根据全国人大常委会的决定，代表国家向那些对国家有重大功勋的人授予荣誉奖章和光荣称号。</p>

（四）国务院

性质和地位	最高国家权力机关的执行机关，最高国家行政机关
组成和任期	（1）国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长各委员会主任、审计长、秘书长组成。（2）国务院的任期：每届 5 年； 总理、副总理、国务委员连续任职不得超过两届。
会议制度	<p>国务院的会议分为国务院全体会议和国务院常务会议：</p> <p>1.国务院全体会议由国务院全体成员组成，一般每 2 个月召开一次</p> <p>2.国务院常务会议由总理、副总理、国务委员.秘书长组成，一般每周召开一次。</p>
职权	<p>(1)准立法权：行政法规制定权。</p> <p>(2)重大事项决定权：</p> <p>紧急状态决定权：省级范围内部分地区进入紧急状态</p> <p>批准省、自治区、直辖市区域划分</p> <p>批准市县级建置及区域划分（注：省级政府批准乡级建置及区域划分）</p>

(五) 司法机关

司法机关	性质地位	组织系统	应遵循的原则和制度	领导体制
法院	是国家的审判机关,行使国家 审判权	最高人民法院.地方各级人民法院和专门法院; 专门法院包括军事法院.海事法院.森林法院; 地方各级人民法院又分为基层人民法院.中级人民法院和高级人民法院。	① 人民法院依法独立行使审判权,不受行政机关.社会团体和个人的干涉; ②公民在适用法律上一律平等,不允许有任何特权; ③人民法院审理案件,除法律规定的特殊情况外,一律公开进行; ④被告人有权获得辩护; ⑤各民族公民都有用本民族语言文字进行诉讼的权利	1.上级人民法院 监督下级人民法院的审判工作 。最高人民法院是国家最高审判机关,它监督地方各级人民法院和专门人民法院的审判工作。 2.人民法院内部实行集体负责制,其组织形式为审判委员会。
检察院	是国家专门的 法律监督机关 ,通过行使 检察权 保障宪法和法律的统一实施	最高人民检察院.地方各级人民检察院和军事检察院; 地方各级人民检察院又分为:省级人民检察院;省级人民检察院分院.地级人民检察院;县级人民检察院。	① 人民检察院依法独立行使检察权,不受行政机关.社会团体和个人的干涉; ②公民在适用法律上一律平等,不允许有任何特权; ③保障各民族公民都有使用本民族语言文字进行诉讼的权利。	1.人民检察院实行 双重领导体制 。既要向同级权力机关负责,又要向上级人民检察院负责。 2.最高人民检察院领导地方各级人民检察院和专门人民检察院的工作, 上级人民检察院领导下级人民检察院的工作 。 3.人民检察院内部实行 检察长统一领导与监察委员会集体领导相结合的领导体制

(六) 监察委员会

- 1.第一百二十三条中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关。
- 2.第一百二十四条中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。监察委员会由下列人员组成:主任、副主任若干人、委员若干人。监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。监察委员会的组织和职权由法律规定。
- 3.第一百二十五条中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作,上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。
- 4.第一百二十六条国家监察委员会对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级监察委员会对产生它的国家权力机关和上一级监察委员会负责。
- 5.第一百二十七条监察委员会依照法律规定独立行使监察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。监察机关办理职务违法和职务犯罪案件,应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合,互相制约。

(七) 中央军委

- 1.中央军委由军委主席、副主席.委员组成,任期5年,可连选连任。
- 2.中央军委实行主席负责制。中央军委主席向全国人大及其常委会负责。

【真题演练】

- 1(多选). 根据我国现行宪法的规定, 下列关于中华人民共和国主席不正确的表述是()。
- A.国家元首
 - B.缺位时由全国人民代表大会补选
 - C.必须年满 50 岁
 - D.应对全国人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作
- 2(多选). 全国人民代表大会的职权主要有()。
- A.立法权
 - B.任免权
 - C.监督权
 - D.行政权
- 3(多选). 各级人大代表受()监督。
- A.选民
 - B.选举委员会
 - C.原选举单位
 - D.各级人大及其常委会
- 4.下列()不是全国人民代表大会的职权。
- A.修改宪法
 - B.解释宪法
 - C.监督宪法的实施
 - D.修改刑法
5. 作为国家机构的组成部分, 国家主席是在()部宪法中恢复设立。
- A.1954 年宪法
 - B.1978 年宪法
 - C.1982 年宪法
 - D.1975 年宪法
- 6.在一起行政诉讼案件中, 被告进行处罚的依据是国务院某部制定的一个行政规章, 原告认为该规章违反了有关法律, 根据我国宪法规定, 下列哪一个机关有权改变或者撤销不适当的规章()。
- A.国务院
 - B.全国人民代表大会常务委员会
 - C.最高人民法院
 - D.全国人民代表大会法律委员会
- 7.(多选)我国最高人民检察院对()负责。
- A.全国人大常委会
 - B.中共中央委员会
 - C.国家主席
 - D.全国人民代表大会
- 8.宪法规定, 我国最高审判机关是()。
- A.最高人民法院
 - B.公安部
 - C.司法部
 - D.最高人民检察院

【答案】

1.BCD 2.ABC 3.AC 4.B 5.C 6.A 7.AD 8.A

第三章 刑法

第一节 刑法概述

一、刑法的概念

刑法是规定犯罪、刑事责任和刑罚的法律。

二、我国刑法的基本原则

(一) 罪刑法定原则

法律明文规定为犯罪行为的，依照法律定罪处刑；法律没有明文规定为犯罪行为的，不得定罪处刑。

(二) 刑法面前人人平等原则

平等适用刑法的具体要求是：对刑法所保护的合法权益予以平等的保护；对于事实犯罪的任何人，都必须严格依照法律认定犯罪；对于任何犯罪人，都必须根据其犯罪事实与法律规定量刑；对于被判处刑罚的任何人，都必须严格按照法律的规定执行刑罚。

(三) 罪责刑相适应原则

罪责刑相适应原则是指刑罚的轻重，应当与犯罪分子所犯罪行和承担的刑事责任相适应。

三、我国刑法的适用范围

(一) 刑法适用范围的概念

刑法的适用范围，又叫刑法的效力范围，它指的是一个国家的刑法在什么范围、在什么时间它是有效的。刑法的效力范围可以分为刑法的空间效力和刑法的时间效力两个问题。

(二) 刑法的效力

1. 刑法的空间效力

是指刑法对地和人的效力，它是解决一个国家的刑事管辖权的范围问题。刑法的空间效力在理论上一般认为具有四个原则。

(1) 属地管辖原则，也就是说，一个国家的刑法在这个国家的领域范围之内它是有效的。包括船舶和航空器，国际列车除外。

(2) 属人管辖原则，所谓属人管辖，也就是按照国籍的原则来管辖。

(3) 保护管辖原则，我国刑法第8条规定：“外国人在中华人民共和国领域外对中华人民共和国国家或者公民犯罪，而按本法规定的最低刑为三年以上有期徒刑的，可以适用本法，但是按照犯罪地的法律不受处罚的除外。”

(4) 普遍管辖原则，这是对国际犯罪惩治的管辖原则。

国际犯罪：毒品犯罪、劫持民用航空器罪、恐怖主义犯罪、战争罪（发动侵略或违反战争规则、灭绝种族）。

2. 刑法的时间效力

刑法的溯及力的问题，即刑法生效以后，对于其生效以前未经审判或者尚未确定的行为是否具有溯及既往效力的问题。如果适用，就是有溯及力；如果不适用就是没有溯及力。

我国溯及力采用的原则：从旧兼从轻原则。

【真题演练】

- 1.我国刑法规定的“在我国领域内犯罪”是指（ ）。
- A. 受害人居住在我国领域内
B. 犯罪人居住在我国领域内
C. 犯罪行为或结果有一项发生在我国领域内
D. 受害人与犯罪人均居住在我国领域内
- 2.（多选）《刑法》第6条第1款规定：“凡在中华人民共和国领域内犯罪的，除法律有特别规定的以外，都适用本法。以下情形适用我国刑法的有（ ）。
- A.某国驻华大使在中国境内策划参与犯罪活动
B.某英国公民向停靠在伦敦港口的一艘中国货轮开枪，打死船上一名德国公民
C.某美国公民在乘坐中国民航飞机进入法国领空后，因发生口角，重伤了一名美国公民
D.某意大利公民在中国留学期间与意大利黑社会勾结，从中国将制造毒品的原材料邮寄至意大利，帮组该组织制毒贩毒
- 3.我国刑法在溯及力问题上采取的原则是（ ）。
- A. 从旧原则
B. 从新原则
C. 从旧兼从轻
D. 从新兼从轻

【答案】

- 1.C 2.BCD 3.C

第二节 犯罪概述

一、犯罪的概念和特征

（一）概念

一切危害国家主权、领土完整和安全，分裂国家、颠覆人民民主专政的政权和推翻社会主义制度，破坏社会秩序和经济秩序，侵犯国有财产或者劳动群众集体所有的财产，侵犯公民私人所有的财产，侵犯公民的人身权利、民主权利和其他权利，以及其他危害社会的行为，依照法律应当受刑罚处罚的，都是犯罪，但是情节显著轻微危害不大的，不认为是犯罪。

（二）特征

1. 刑事违法性

刑事违法性指触犯刑律，即某一个人的行为符合刑法分则所规定的犯罪构成要件。

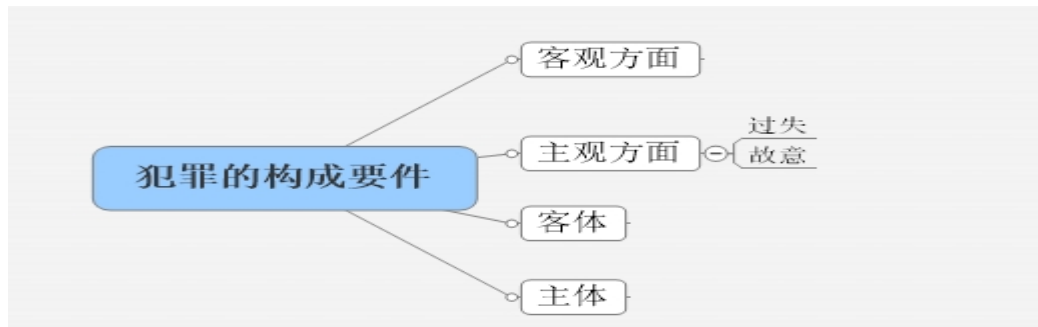
2. 法益侵害性（社会危害性）

指对于刑法所保护的利益的侵害。这里所谓刑法所保护的利益，就是法益。

3. 应受刑罚惩罚性。

是犯罪的重要特征，它表明国家对于具有刑事违法性和法益侵害性的行为的刑罚惩罚。犯罪是适用刑罚的前提，刑罚是犯罪的法律后果。如果一个行为不应受刑罚惩罚，也就意味着它不是犯罪。

二、犯罪构成



(一) **犯罪客体**: 是为犯罪行为所侵害的, 而为我国刑法所保护的社会主义社会关系。

犯罪客体 VS 犯罪对象

(二) **犯罪客观方面**

是指刑法所规定的, 说明侵犯某种客体的行为及其危害结果的诸客观事实特征。

具体包括:

1. 危害行为 (作为和不作为)
2. 危害结果
3. 刑法上的因果关系
4. 犯罪的时间、地点和方法

(三) **犯罪主体**

指的是实施了危害社会的行为, 依法应负刑事责任的人。

完全无责任	1. 不满 14 周岁 2. 不能辨认或不能控制自己行为的精神病人
相对负责任	1. 14 周岁以上不满 16 周岁: 故意杀人、故意伤害致人重伤或死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投放危险物质 八种行为承担责任, 应当从轻、减轻处罚且不得适用死刑 2. 尚未完全丧失辨认或控制能力的精神障碍者, 可以从轻、减轻处罚
绝对负责任	1. 16 周岁以上 2. 精神正常

(四) **犯罪主观方面**

指的是行为人对自己实施的危害社会行为的结果所抱的心理态度。这种心理态度包括罪过和犯罪的目的、动机几种因素。

1. 故意

明知自己的行为会发生危害社会的结果, 并且希望或者放任这种结果发生, 因而构成犯罪的, 是故意犯罪。

(1) **直接故意**: 行为人明知自己的行为会发生危害社会的结果, 并且希望这种结果发生的心理态度。

(2) **间接故意**: 行为人明知自己的行为可能发生危害社会的结果, 并且放任这种结果发生的心理态度。

2. 过失

(1) 疏忽大意的过失：行为人应当预见自己的行为可能发生危害社会的结果，因为疏忽大意而没有预见，以致发生了这种危害结果的心理态度。

(2) 过于自信的过失：是指行为人已经预见自己的行为可能发生危害社会的结果，但轻信能够避免以致发生这种结果的心理态度。

三、故意犯罪的停止形态

犯罪预备	为了犯罪而 准备工具、制造条件 ，但在着手实行犯罪之前由于 本人意志以外的因素被迫停止 可以比照既遂犯从轻、减轻或免除处罚
犯罪未遂	已经着手犯罪 ，但由于犯罪分子意志以外的原因未得逞 可以比照既遂犯从轻或者减轻处罚
犯罪中止	犯罪过程中 自愿放弃犯罪或自愿有效防止犯罪结果发生 没有造成损害的，应当免除处罚，造成损害的，应当减轻处罚

四、违法阻却性事由

(一) 正当防卫：

1. 正当防卫就是指为了保护国家、公共利益、他人或本人的合法权益免受正在进行的不法侵害采取的对不法侵害者造成一定损害的自卫行为。

2. 防卫过当

防卫行为明显超出必要限度，对不法侵害人造成重大损害。

处罚：应当减轻或免除

3. 无限防卫权

对正在进行行凶、杀人、抢劫、强奸、绑架以及其他严重危及人身安全的暴力犯罪，采取防卫行为，造成不法侵害人伤亡的，不属于防卫过当，不负刑事责任。

(二) 紧急避险

指在法律所保护的权益遭到危险而不可能采取用其他措施加以避免时，不得已而采用的损害另一个较小的权益而保护较大的权益免遭损害的行为。

紧急避险不适用的人群：紧急避险不适用于职务上，业务上负有特定责任的人——例如警察、消防员。

【真题演练】

1. 犯罪的根本特征是（ ）。

- A. 刑事违法性
- B. 应受刑法惩罚性
- C. 社会危害性
- D. 主观意识性

2. 根据刑法的规定，已满 14 周岁不满 16 周岁的人，实施下列（ ）种行为时应负刑事责任。

- A. 盗窃
B. 抢夺
C. 投放危险物质
D. 破坏交通工具
3. 下列选项中不承担刑事责任的是（ ）。
- A. 已满 16 周岁的李某投毒致人重残
B. 未满 14 周岁的栗某骗取同学的一部手机
C. 甲公司捏造散布虚假事实导致乙公司破产
D. 警察王某利用职务之便，诱骗某女与之发生性关系
4. 甲欲射杀乙，明知有可能射中乙旁边的丙，但甲抱着“无所谓”的念头，结果丙被射伤，甲对射伤丙的主观心理态度是（ ）。
- A. 直接故意
B. 间接故意
C. 疏忽大意的过失
D. 过于自信的过失
5. 护士林某在给病人王某注射青霉素时，忘了做皮试而导致王某过敏死亡，林某的行为属于（ ）。
- A. 间接故意犯罪
B. 过于自信过失犯罪
C. 疏忽大意过失犯罪
D. 意外事件
6. 贾某打猎时，发现猎物旁边有个小孩在玩耍，他明知道自己枪法不好，可能会打中小孩，但打猎心切，于是不顾一切的开了一枪，结果猎物没打到，把小孩给打死了，贾某行为时的心理态度属于（ ）。
- A. 直接故意
B. 疏忽大意的过失
C. 间接故意
D. 过于自信的过失
7. 犯罪未遂可能发生在（ ）。
- A. 犯罪着手以前
B. 犯罪着手之后
C. 犯罪预备阶段
D. 犯罪中止之后
8. 张某与范某有仇，寻机报复，一天张得知范一人在家，便身带匕首向范家走去，途中突然腹痛，便返回家中，张某的行为属于（ ）。
- A. 犯罪中止
B. 犯罪预备
C. 不构成犯罪
D. 犯罪未遂
9. 甲携带凶器拦路抢劫，黑夜中遇到乙便实施暴力，乙发现是熟人甲，便喊甲的名字，甲一听便住手，向乙道歉说:对不起，认错人了。甲的行为属于（ ）。
- A. 犯罪未遂
B. 预备阶段的犯罪中止
C. 犯罪既遂
D. 实行阶段的犯罪中止

- 10.李军是某单位的会计，他为了盗窃本单位保险柜里的现金而设法配置了保险柜的钥匙。后来李军在盗窃过程中因害怕被发现而将配制的钥匙丢弃，没有窃取现金。李军的行为属于（ ）。
- A.犯罪预备
B.犯罪既遂
C.犯罪中止
D.犯罪未遂
- 11.某夜，刘某入室盗窃时见室内一女子正处熟睡状态，随其歹意欲实施强奸，当他正撕扯该女子衣服时该女子醒来奋力反抗，随手操起一锤子猛击刘某头部，致使其当场死亡，该女子的行为是（ ）。
- A.正当防卫
B.防卫过当
C.紧急避险
D.故意杀人
- 12.对正在进行行凶、杀人、抢劫、强奸、绑架以及其他严重危及人身安全的暴力犯罪，采取防卫行为，造成不法侵害人伤亡的（ ）。
- A.应当负刑事责任
B.不负刑事责任
C.应当减轻处罚
D.可以从轻处罚
- 13.甲乙有仇，甲扬言要报复乙。乙听说后决定先下手，遂持棍闯入甲家，将甲打成重伤，乙的行为属于（ ）。
- A.正当防卫
B.紧急避险
C.防卫过当
D.故意犯罪
- 14.王某持匕首抢劫张某，在争斗中王某头部撞击墙角昏迷倒地，匕首掉在地上。张某见状，捡起匕首往王某心脏部位猛刺数下，导致王某死亡。对于张某用匕首刺死王某的行为，下列正确的是（ ）。
- A.属于故意杀人，应当负刑事责任
B.属于意外事件，不负刑事责任
C.属于防卫过当，应当负刑事责任
D.属于正当防卫，不负刑事责任
- 15.一日，王某在旅游途中，突遇路旁油库爆炸，王某急忙闪躲，不幸将路人甲撞到，造成路人甲左手骨折。王某的行为属于（ ）。
- A.紧急避险
B.防卫过当
C.正当防卫
D.无法确定
- 16.王某为了躲避持刀抢劫犯张某的追赶，在一胡同拐弯处踹开一住户大门进入躲避，不幸将房中老太太撞到在地，致其受重伤。王某的行为属于（ ）。
- A.正当防卫
B.紧急避险
C.意外事件

D.疏忽大意的过失犯罪

【答案】

1.C 2.C 3.B 4.B 5.C 6.C 7.B 8.B 9.D 10.C 11.A 12.B 13.D 14.A 15.A
16.B

第三节 刑罚概述

一、刑罚的概念

刑罚是指刑法规定的由国家审判机关依法对犯罪的人适用的限制或剥夺其一定权益的强制性法律制裁方法。

二、刑罚的种类

我国刑法中规定的刑罚分为主刑和附加刑两大类。

(一) 主刑

主刑是指只能独立适用的主要刑罚方法。主刑只能独立适用，不能附加适用，即一个罪只能适用一个主刑，不能同时适用两个或两个以上主刑。主刑是刑罚方法的类名称，它包括管制、拘役、有期徒刑、无期徒刑和死刑五种具体的刑罚方法。

刑种	性质	刑期	羁押折抵刑期比例	主要内容	执行机关
管制	限制自由	3月-2年-3年	1: 2	①执行社会化（不予关押）； ②同工同酬；③遵守会客、迁居、言论自由限制等法定义务。	社区矫正机关
拘役	剥夺自由	1月-6月-1年	1: 1	①就近关押；②酌量劳动报酬；③每月回家一两天。	公安机关
有期徒刑	剥夺自由	6月-15年-20年-25年	1: 1	①强制劳动改造；②适用最广泛。	监狱
无期徒刑	剥夺自由	无	无	①强制劳动改造；②可通过减刑、假释与有期变通。	监狱
死刑	剥夺生命	无	无	死立和死缓	法院与监狱

(二) 附加刑

附加刑又称从刑，是补充主刑适用的刑罚类型。其特点是既可独立适用，又可附加适用。而且，对于同一犯罪和同一犯罪人，依法还可以同时适用不止一个的附加刑。

1. 罚金；

刑法修正案九将刑法第五十三条修改为：“罚金在判决指定的期限内一次或者分期缴纳。期满不缴纳的，强制缴纳。对于不能全部缴纳罚金的，人民法院在任何时候发现被执行人有可以执行的财产，应当随时追缴。”

2. 剥夺政治权利；

- (1) 选举权和被选举权；
- (2) 言论、出版、集会、结社、游行、示威自由的权利；
- (3) 担任国家机关职务的权利；
- (4) 担任国有公司、企业、事业单位和人民团体领导职务的权利。

必须剥夺的对象：

- (1) 主刑为死刑和无期徒刑的犯罪分子
 - (2) 危害国家安全的犯罪分子
- 3.没收财产；
- 4.对于犯罪的外国人，可以独立适用或者附加适用驱逐出境。

二、刑罚的具体运用

(一) 累犯

1.一般累犯的成立条件是：

- (1) 前罪与后罪都必须是故意犯罪；
- (2) 前后罪被判处有期徒刑以上刑罚；
- (3) 5年

2.特别累犯

危害国家安全犯罪、恐怖活动犯罪、黑社会性质组织犯罪的犯罪分子在刑罚执行完毕或者赦免以后，在任何时候再犯上述任一类罪的，都以累犯论处。

特殊累犯的成立条件是：前后罪都是危害黑

3.对累犯的处罚：应当从重处罚；累犯不适用缓刑和假释。

(二) 自首

1.一般自首：自动投案+如实供述。

2.特别自首

- (1) 特别自首的主体必须是被采取强制措施的犯罪嫌疑人、被告人和正在服刑的罪犯。
- (2) 必须如实供述司法机关还未掌握的本人其他罪行。
- (3) 自首的法律后果：

对于自首的犯罪分子，可以从轻或者减轻处罚；其中，犯罪较轻的，可以免除处罚。

(三) 立功

1.一般立功：犯罪分子到案后检举、揭发他人犯罪，查证属实；或提供重要线索，从而得以侦破其他案件等

2.重大立功：重大犯罪、重点案件、重大犯罪嫌疑人的标准，指犯罪嫌疑人，被告人可能被判处无期徒刑以上刑罚或者案件在本省或全国范围内有较大影响。

3.法律后果：一般立功：可以从轻或减轻处罚

重大立功：可以减轻或免除处罚

(四) 缓刑

1.缓刑的适用条件

- (1) 对于被判处拘役、三年以下有期徒刑的犯罪分子；
- (2) 根据犯罪分子的犯罪情节和悔罪表现，适用缓刑确实不致再危害社会。这是适用缓刑的最重要的条件；

(3) 犯罪分子不是累犯和犯罪集团的首要分子。

2.缓刑的考验期限

对宣告缓刑的犯罪分子，在缓刑考验期限内，依法实行社区矫正，如果没有在缓刑考验期限内犯新罪或者发现判决宣告以前还有其他罪没有判决的，**缓刑考验期满，原判的刑罚就不再执行，并公开予以宣告。**

被宣告缓刑的犯罪分子，在缓刑考验期限内，违反法律、行政法规或者国务院公安部门有关缓刑的监督管理规定，情节严重的，应当撤销缓刑，执行原判刑罚。

3.对其中不满十八周岁的人、怀孕的妇女和已满七十五周岁的人。

（五）减刑

1.减刑，是指对于被判处管制、拘役、有期徒刑、无期徒刑的犯罪分子，在刑罚执行期间，如果认真遵守监规，接受教育改造，确有悔改表现或者有立功表现的，适当减轻原判刑罚的制度。减刑不同于改判。

2.减刑后实际执行的刑期不能少于下列期限：

- （1）判处管制、拘役、有期徒刑的，不能少于原判刑期的二分之一；
- （2）判处无期徒刑的，不能少于十三年。

（六）假释

1.假释的条件：

- （1）假释只适用于被判处有期徒刑或者无期徒刑的犯罪分子。
- （2）被判处有期徒刑的犯罪分子，执行原判刑期 1 / 2 以上，被判处无期徒刑的犯罪分子，实际执行 13 年以上，才可以适用假释。如果有特殊情况，经最高人民法院核准，可以不受上述执行刑期的限制。
- （3）假释只适用于刑罚执行期间认真遵守监规，接受教育改造，确有悔改表现假释后不致再危害社会的罪犯。

2.假释考验期：对假释的犯罪分子，在假释考验期限内，依法实行社区矫正，如果没有在假释考验期限内犯新罪或发现被假释的犯罪分子在判决宣告以前还有其他罪没有判决的，**假释考验期满，就认为原判刑罚已经执行完毕**，并公开予以宣告。

被假释的犯罪分子，在假释考验期限内，有违反法律、行政法规或者国务院有关部门关于假释的监督管理规定的行为，尚未构成新的犯罪的，应当依照法定程序撤销假释，收监执行未执行完毕的刑罚。

3.不得假释：

- （1）累犯
- （2）因故意杀人、爆炸、抢劫、强奸、绑架、放火、投放危险物质或者有组织的暴力性犯罪被判处 10 年以上有期徒刑、无期徒刑的犯罪分子。

【真题演练】

- 1.关于死刑的论述，正确的是（ ）。
 - A.死刑判决都应报请最高人民法院核准
 - B.死缓并非独立刑种而只是死刑的一种
 - C.犯罪时怀孕的妇女，不适用死刑
 - D.死刑缓期执行期间没有故意犯罪的二年期满后减为十五年以上二十年以下有期徒刑
- 2.下列犯罪，应依法被剥夺政治权利的是（ ）。
 - A.严重的经济犯罪的罪犯
 - B.故意犯罪的罪犯
 - C.危害国家安全及被判处死刑、无期徒刑的罪犯
 - D.故意犯罪的主犯
- 3.某人因犯罪被判处剥夺政治权利一年，在此期间，他依法可以行使下列哪些权利或实施哪些行为（ ）。

- A.选举权和被选举权
B.担任国家机关的公务员
C.担任某公办大学的普通教师
D.言论.集会.出版.结社.游行.示威自由的权利
- 4.累犯，是指被判处有期徒刑以上刑罚的罪犯，刑罚执行完毕或者赦免以后在五年以内再犯应当判处有期徒刑以上刑罚之罪的犯罪分子。我国刑法规定，对于累犯（ ）。
- A.可以假释
B.可以缓刑
C.应当从轻处罚
D.应当从重处罚
- 5.罪犯到公安机关主动投案，并如实供述自己罪行的属于（ ）。
- A.立功
B.自首
C.坦白
D.改过
- 6.王某因诈骗罪被人民法院判处有期徒刑3年，人民法院在量刑时考虑到王某有积极退赃并检举他人犯罪的情节，决定宣告缓刑3年，考验期满后，公安机关又查获王某在缓刑考验期满后不久后又犯交通肇事罪，对王某的行为，应当如何处理（ ）。
- A.不撤销原判宣告的缓刑，以交通肇事罪处罚
B.不撤销原判宣告的缓刑，以累犯从重处罚
C.撤销原判宣告的缓刑，前罪与后罪数罪并罚
D.撤销原判宣告的缓刑，以累犯从重处罚
- 7(多选).下列不属于累犯的法律后果的是（ ）。
- A.应当从重处罚
B.不得适用缓刑
C.不得适用假释
D.不得减刑
- 8.肖某因抢劫罪被判处有期徒刑12年，入狱后，肖某认真遵守监规接受教育改造，确有悔改表现，根据刑法规定，对肖某应如何处理（ ）。
- A.既可以减刑也可以假释
B.可以减刑但不可以假释
C.可以假释
D.既不可以减刑也不可以假释

【答案】

1.B 2.C 3.C 4.D 5.B 6.A 7.ABC 8.B

第四章 民法

第一节 民法概述

一、民法的概念

我国民法是调整平等主体的自然人、法人和非法人组织之间的财产关系和人身关系的法律规范的总和。

二、民法的基本原则

- 1.平等原则
- 2.自愿原则
- 3.公平原则
- 4.诚实信用原则
- 5.公序良俗原则
- 6.有利于节约资源、保护生态环境原则

【真题演练】

- 1.下列社会关系中，应属于民法调整对象的是（ ）。
A.梁某和郭某签订的房屋租赁合同关系
B.政府向受灾的梁某发放救济款
C.梁某向税务机关缴纳税务的关系
D.梁某因驾车违章与交管部门形成的处罚与被处罚的关系
- 2.（多选）民法的基本原则包括（ ）。
A.平等、自愿原则
B.诚实信用原则
C.权利与义务统一原则
D.公平原则
- 3.甲公司购买乙公司电脑 10 台，应付款 5 万元。因甲不能付清全部货款，乙表示只要甲支付 4.8 万元即可了结。乙的行为有效，这体现的民法原则是（ ）。
A.平等原则
B.意思自治原则
C.诚实信用原则
D.禁止权利滥用原则
- 4.下列选项中，属于我国民法基本原则的是（ ）。
A.过错责任原则
B.推定过错责任原则
C.无过错责任原则
D.公平原则

【答案】

- 1.A 2.ABD 3.B 4.D

第二节 民事主体

一、民事法律关系

（一）民事法律关系的概念

是由民事法律规范调整所形成的以民事权利和民事义务为核心内容的社会关系，是民法所调整的平等主体之间的财产关系和人身关系在法律上的表现。

（二）民事法律关系的要素

1. 民事法律关系的主体

(1) 概念：是指参加民事法律关系，在民事法律关系中享有民事权利或者承担民事义务的人，亦称民事法律关系的当事人。

(2) 包括：自然人、法人、非法人组织。

国家在特殊的情况下，也可成为民事法律关系的主体。

2. 民事法律关系的客体

(1) 概念：指民事法律关系主体享有的民事权利和承担的民事义务所共同指向的对象。

(2) 包括：①物；②行为；③智力成果；④人身利益。

3. 民事法律关系的内容：民事权利和民事义务。

二、自然人

(一) 自然人的民事权利能力

1. 概念：是指民事主体依法享有民事权利和承担民事义务的资格。

2. 时间：始于出生.终于死亡

(二) 自然人的民事行为能力

1. 概念：是指自然人能通过自己的行为取得民事权利和承担民事义务的资格。

2. 民事行为能力类型

(1) 完全的民事行为能力

① 18 周岁以上的自然人是成年人，具有完全的民事行为能力，可以独立进行民事活动，是完全民事行为能力人。

② 视为完全民事行为能力人：16 周岁以上不满 18 周岁的自然人，以自己的劳动收入为主要生活来源的，视为完全民事行为能力人。

(2) 限制民事行为能力

① 8 周岁以上——不满 18 周岁

② 不能完全辨认自己行为后果的精神病人。

③ 可以进行与他的年龄.智力.精神健康状况相适应的民事活动，其他活动由他的法定代理人代理，或者征得法定代理人的同意。

(3) 无民事行为能力

① 无民事行为能力是指自然人不具有以自己的行为取得民事权利和承担民事义务的能力。

② 不满 8 周岁的未成年人和完全不能辨认自己行为的精神病人

③ 他的民事活动必须由法定代理人代理。

④ 但在实践中，不满 8 周岁的未成年人，也可以进行与他的年龄.智力相适应的民事活动。

注意：a 一般行为无效。

b 纯获利益行为.处分零用钱的行为有效。

(三) 宣告失踪与宣告死亡

对比项目	条件	利害关系人及申请顺序	法律后果	法院公告期
宣告失踪	杳无音讯,下落不明	近亲属.监护人.	代管：配偶.父母.成年子女或者关系密切的其他亲属.朋友代管。	3 个月

	满 2 年	债权债务人		
宣告死亡	1. 下落不明 4 年 2. 意外事故 2 年 3. 经有权机关能证明不可能生存的立即 0 年	1. 配偶 2. 父母、子女 3. 兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女 4. 其他民事权利义务关系人（申请撤销死亡无限制）	① 民事权利能力，行为能力丧失 ② 婚姻关系自然结束 ③ 配偶取得单方送养孩子的权利 ④ 财产继承立即开始	普通 1 年；特殊 3 个月

三、法人

（一）法人的概念和特征

1. 概念

法人“是与自然人相对应的民事主体。法人是具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的组织。”

（1）权利能力和行为能力

法人的民事权利能力和行为能力同时产生，同时灭亡。

（2）法定代表人

法定代表人：法定代表人是指依法代表法人行使民事权利，履行民事义务的主要负责人。

2. 特征

第一，法人是依法成立的一种社会组织。

第二，法人拥有独立的财产或者经费。

第三，法人独立承担民事责任。

第四，法人能够以自己的名义参加民事活动。

（二）法人的分类

1. 《民法总则》以法人的活动性质为标准，将法人分为营利法人、非营利法人、特别法人。

2. 根据法人成立的基础可以将法人分为社团法人与财团法人。

3. 我国《公司法》规定的有限公司和股份公司是典型的法人。

【真题演练】

1. 下列选项中，属于民事法律关系的是（ ）。

- A. 甲向税务机关纳税
- B. 政府向某灾区拨款
- C. 乙向某小学捐款
- D. 违章司机丙被交警罚款

2. 构成民事法律关系的三要素是（ ）。

- A. 主体、客体、内容
- B. 主体、行为、权利和义务
- C. 物、行为、智力成果
- D. 主体合格、内容合法、意思真实

- 3.甲现年 16 岁，在电器维修部工作，收入较高，但仍与父母同住。甲购买一只价值 5000 元的钻戒送给女友。甲父得知后，要求甲的女友归还该钻戒。对本案的判断，正确的是（ ）。
- A.甲购买钻戒及其赠送给女友的行为均为无效
B.甲购买钻戒及其赠送给女友的行为均为可撤销
C.甲购买钻戒及其赠送给女友的行为均属有效
D.甲购买钻戒的行为有效，将其无偿赠送的行为无效
- 4.王某 15 周岁，智力超群，为某个歌舞团演员，生活可以自足，根据《民法通则》规定王某是（ ）。
- A.完全民事行为能力人
B.可视为完全民事行为能力人
C.限制民事行为能力人
D.无民事行为能力人
- 5.小明是小学三年级学生，7 岁，因帮忙救助昏倒在路边的张大爷，张大爷赠送给他一台价值 9000 元的笔记本电脑，下列有关小明接受赠与的说法正确的是（ ）。
- A.有效，因为小明虽无民事行为能力，但可以接受赠与
B.有效，因为小明是完全民事行为能力人
C.无效，因为小明无民事行为能力，无权接受赠与
D.无效，因为张大爷没经过儿子同意
- 6.甲下落不明满 6 年，其父向人民法院申请宣告死亡，其妻向人民法院申请宣告失踪，人民法院应当（ ）。
- A.先宣告失踪，再宣告死亡
B.只按其妻的申请宣告失踪
C.只按其父的申请宣告死亡
D.让其妻和其父商量，如协商不成，驳回申请

【答案】

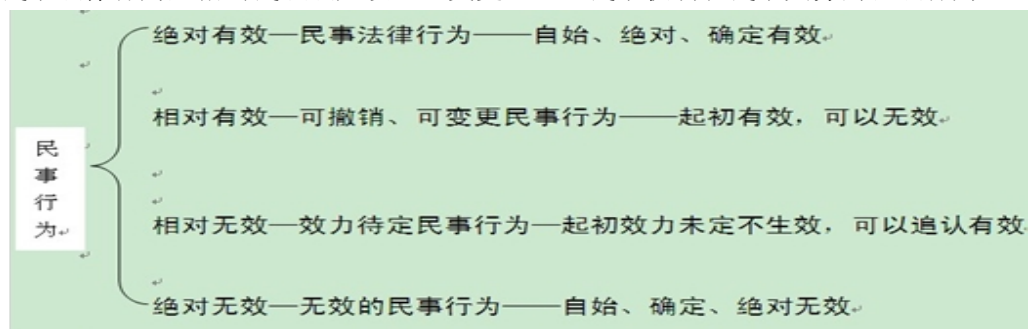
1.C 2.A 3.C 4.C 5.A 6.B

第三节 民事行为

一、民事行为

民事行为是以意思表示为要素发生民事法律后果的行为，这种行为包括民事法律行为、
效力待定的民事行为、可变更可撤销的民事行为、绝对无效的民事行为。

民事法律行为是指公民或法人设立、变更、终止民事权利和民事义务的合法行为。



二、民事法律行为

生效要件

- 1.主体合格：行为人具有相应的民事行为能力；
- 2.意思表示真实，非基于胁迫、欺诈、重大误解；
- 3.不违反法律或者社会公共利益、公序良俗。

三、民事行为分类：

效力形态	要件或情形
有效	有能力（当事人有相应民事行为能力）
	意思真（意思表示真实）
	不违法（不违反法律或社会公共利益）
无效	欺诈胁迫型（欺诈胁迫损害国家利益）
	恶意串通型（损害国家、集体和第三人利益）
	伪装掩盖型（合法形式掩盖非法目的）
	损害公益型（损害社会公共利益）
	违反强规型（违反法律法规强制性规定）
可撤销可变更	欺诈
	胁迫
	重大误解
	显失公平
	乘人之危
效力待定	①无权处分行为
	②无权代理行为
	③限制行为能力人的超越能力行为

【真题演练】

- 1.民事法律行为是公民或者法人设立、变更、终止民事权利和民事义务的合法行为。下列属于民事法律行为的是（ ）。
 - A. 张某将借用的汽车抵押给他人
 - B. 8岁王某将自己的书包送给同学
 - C. 李某将自己租赁的房屋卖给他人
 - D. 赵某将偷来的笔记本电脑送给他人
- 2.无效民事行为是指已经成立，但因欠缺民事法律行为有效条件而不具有法律约束力的行为。以下属于无效民事行为的是（ ）。
 - A. 7岁的小学生将家中的数码相机送给好朋友
 - B. 11岁的小学生在商场购买数码相机
 - C. 16岁的中学生将家中的数码相机低价卖给他人
 - D. 20岁的大学生借款购买数码相机

- 3.甲对乙新换的手机爱不释手，听丙说是进口高档手机，便主动以4000元购买。但事后确认该手机其实是地产普通手机，市场价仅1000元。若甲反悔，以下说法正确的是（ ）。A.是甲主动要求购买的，买卖合同有效
B.乙欺骗了甲，买卖合同无效
C.甲存在重大误解，买卖合同可以撤销
D.丙欺骗了甲，买卖合同无效
- 4.孙某，16周岁，经其父同意，在网上与乙某达成了买卖二手电动车的协议，根据我国法律规定，该协议是（ ）。
- A.有效合同
B.效力待定
C.可撤销合同
D.无效合同

【答案】

1.B 2.A 3.C 4.A

第四节 民事权利

一、物权

（一）物权概述

1. 物权的概念：物权是指权利人依法对特定的物享有直接支配和排他的权利，包括所有权、用益物权和担保物权。

2. 物权法的原则

（1）物权法定原则。物权法定原则是指物权的种类和内容由法律统一确定，不允许依当事人的意志自由创设。

（2）公示公信原则。

公示原则，是指物权在基于法律行为发生变动时，必须或者应当将物权变动的事实通过一定的公示方法向社会公开，从而使第三人知道或能够知道物权变动的情况，以避免第三人遭受损害并保护交易安全。**不动产的公示：登记；动产的公示：交付。**

公信原则，指交易中的第三人善意无过失地信赖公示，即使公示权利状态与真实权利状态不符，第三人仍能取得物权。

（3）物权优先原则

3. 物权的分类

（1）完全物权—自物权，所有权是物权种类中最重要的一种权利，它是指所有权人对自己的不动产或者动产所依法享有的占有、使用、收益和处分的权利。

（2）限制物权—他物权，包括用益物权和担保物权

（二）所有权

财产所有权是指所有人依法对自己的财产享有占有、使用、收益和处分的权利。

（三）用益物权

1.用益物权是指对他人之物所享有的占有、使用和收益的物权。包括：自然资源使用权、建设用地使用权、土地承包经营权、宅基地使用权、地役权。

2.地役权：为使用自己不动产的便利或提高其效益而按照合同约定利用他人不动产的权利。

（四）担保物权：

1.抵押权

抵押权，即债权人对于债务人或者第三人不转移占有而提供担保的财产（动产和不动产），在债务人不履行债务时，依法享有的就担保财产变价并优先受偿的权利。

2.质权

质押权，即为了担保债权的实现，债务人或者第三人将其动产或权利转移债权人占有，当债务人不履行债务时，债权人可就其占有的财产优先受偿的权利。

3.留置权

留置权是债权人按照合同约定占有债务人的财产（动产），在债务人逾期不履行债务时，有留置该财产，并就该财产优先受偿的权利。

二、人身权

（一）人身权的概念和特征

是指法律赋予民事主体所享有的、与其人身不可分离而无直接财产内容的民事权利，是人身关系经法律调整后的结果。

（二）人格权

1.生命权、健康权、身体权

2.姓名权、名称权

（1）内容：姓名（名称）决定权；姓名（名称）使用权；姓名（名称）变更权

（2）侵权形态：干涉、盗用、冒用。

3.肖像权

肖像权，指自然人对自己的面部肖像享有利益并排斥他人侵害的权利。肖像权的主体仅限于自然人。公民享有肖像权，未经本人同意，不得以营利为目的使用公民的肖像。

4.名誉权

（1）概念：名誉是社会对一个民事主体（公民、法人）信用、声望、品德、才干等方面的评价。

（2）侵权形态

A.侮辱：书面、口头、暴力形式进行人身攻击；

B.诽谤：捏造并散布虚假事实；

5.隐私权

隐私权，指自然人所享有的个人信息、个人私事和个人领域不受他人侵犯的权利。仅自然人享有隐私权。

（三）身份权

自然人因特定身份所依法享有的民事权利。包括：荣誉权、监护权、在婚姻家庭中的身份权。

荣誉权——是指公民、法人所享有的，因自己的突出贡献或特殊劳动成果而获得的光荣称号或其他荣誉的权利。

三、财产继承权

(一)财产继承的概念和法律特征

是公民死亡以后，依据法律规定，把死者遗留的个人合法财产转移给他人所有的一种法律制度。

(二)法定继承、遗嘱继承和遗赠

1. 法定继承

法定继承是指依照继承人范围、继承的顺序以及遗产分配原则，按照法律规定处理的继承方式，又称无遗嘱继承。

(1)法定继承人包括：

第一顺序法定继承人：配偶、子女、父母；

第二顺序法定继承人：兄弟姐妹、祖父母、外祖父母。

(2)遗产继承方式：

继承开始后，由第一顺序法定继承人继承；没有第一顺序法定继承人继承的，由第二顺序法定继承人继承。同一顺序法定继承人的继承份额一般应当均等。

2.遗嘱继承

(1)概念：遗嘱继承是指按照立遗嘱人生前所留下的符合法律规定的合法遗嘱的内容要求，确定被继承人的继承人及各继承人应继承遗产的份额。

(2)特征：一是遗嘱是单方法律行为；二是设立遗嘱必须由本人独立进行

(3)多份遗嘱时以最后一次为准，有经过公证的以公证的为主。

3.遗赠扶养协议

《继承法》第31条规定：“公民可以与扶养人签订遗赠扶养协议。按照协议，扶养人承担该公民生养死葬的义务，享有受遗赠的权利。公民可以与集体所有制组织签订遗赠扶养协议。按照协议，集体所有制组织承担该公民生养死葬的义务，享有受遗赠的权利。”

【真题演练】

1.5月3日，甲与乙达成了购买房屋的意向，5月5日双方正式签订了买卖合同，5月10日乙向甲交了钥匙，6月18日办理了所有权变更登记手续。请问，房屋所有权（ ）时转移。

A.5月3日

B.5月5日

C.5月10日

D.6月18日

2.甲把自己的房屋先卖给了乙，乙已居住但尚未办理过户登记；之后甲与丙签订了房屋买卖合同；其后甲又将房屋卖给了丁，并办理过户登记，取得房屋所有权的是（ ）。

A.甲

B.乙

C.丙

D.丁

3.甲购买了一辆二手车，甲付清了全部货款，乙让甲直接把车开走，二人还没有办理过户手续。甲开上货车回家的途中，不料发生交通事故，车辆发生毁损。请问，下列说法（ ）个正确。

A.甲已取得该车的所有权，应自己承担损失

B.甲没有取得该车的所有权，因此有权要求乙返还车款

C.乙没有与甲一起去办理过户手续，应承担部分民事责任

D.甲和乙之间的买卖合同未生效，因为双方没有办理车辆过户手续

- 4.甲让乙给自己加工一块玉石原料,约定好加工费和取玉期限。但乙加工好玉石,等到期满后,甲迟迟不来取玉,乙便变卖了玉石,拿到了自己应得的加工费,请问,乙行使的是()。
- A.所有权
B.留置权
C.抵押权
D.担保权
- 5.我国《物权法》中的物权,是指权利人依法对特定的物享有直接支配和排他的权利。包括所有权.用益物权和()三大类。
- A.地役权
B.质权
C.担保物权
D.留置权
- 6.下列人格权,属于法人所具有的是()。
- A.名誉权
B.健康权
C.生命权
D.肖像权
- 7.知名化妆品公司甲擅自在其网站使用某知名女演员乙的照片进行宣传,甲的行为侵犯了乙的()。
- A.姓名权
B.肖像权
C.名誉权
D.隐私权

【答案】

1.D 2.D 3.A 4.B 5.C 6.A 7.B

第五章 行政法

第一节 行政法概述

一、行政法的含义

(一) 概述

行政法,是调整行政关系以及在此基础上产生的监督行政关系的法律规范和原则的总称。行政法包括三个部分:第一部分是行政主体法;第二部分是行政行为法;第三部分是行政监督法。行政监督的另一面就是给相对人法律上的救济,所以也叫行政救济法。

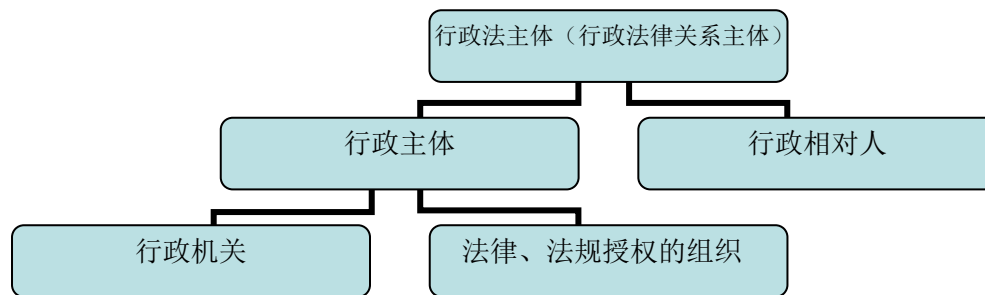
二、行政法的基本原则

合法行政	法律优先(行政活动不得违背现有法律); 法律保留(行政活动应当依照法律的授权进行)
------	--

合理行政	公平公正对待； 考虑相关因素； 符合适当比例。
程序正当	行政公开；公众参与；公务回避
高效便民	行政效率；便利当事人
诚实守信	行政信息真实； 保护信赖利益。
权责统一	行政效能；行政责任。

三、行政法律关系主体

行政法律关系主体亦称行政关系当事人，指行政法律关系中权利的享有者和义务的承担者，包括行政主体和行政相对人。



（一）行政主体

行政主体是指享有国家行政权力（权），能以自己的名义从事行政管理活动（名），并独立承担由此产生的法律责任的组织（责）。

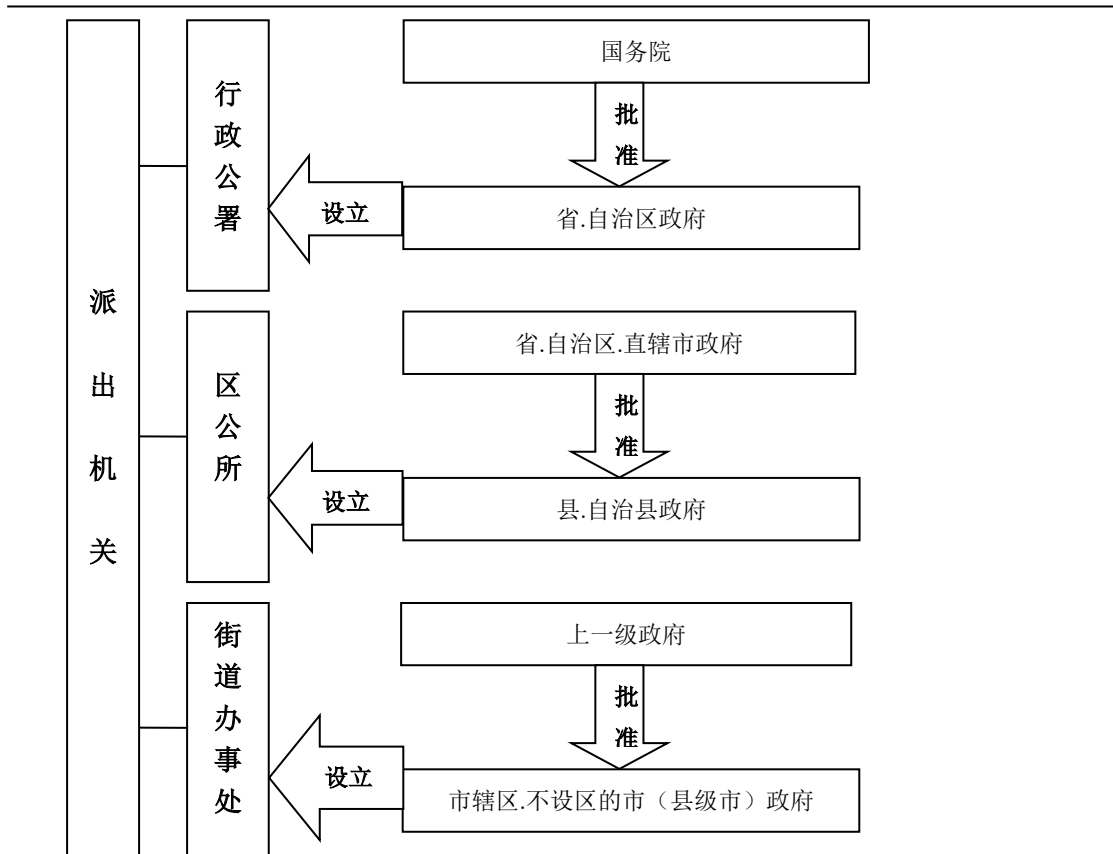
1.行政机关：

- （1）中央行政机关--国务院(以及其职能部门)
- （2）地方行政机关

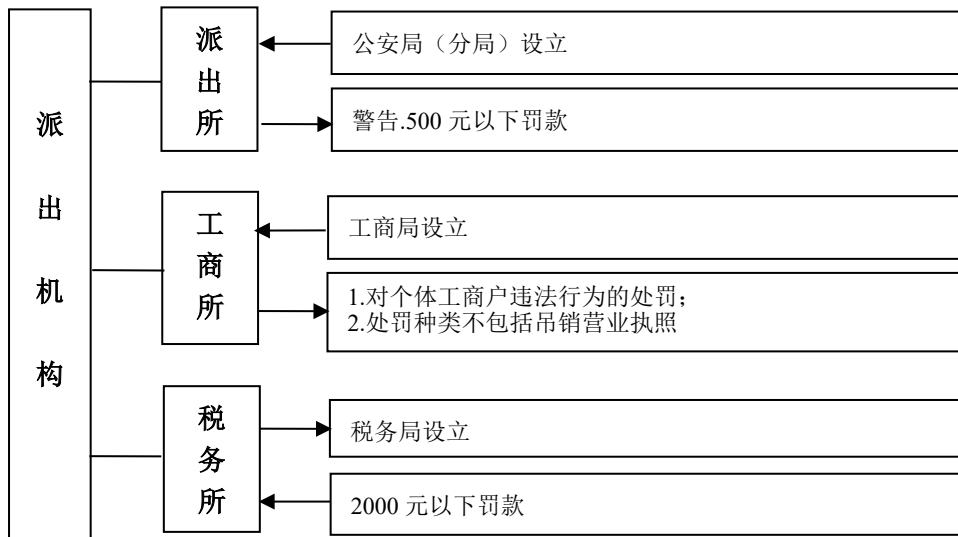
①**地方政府**：地方政府是综合性行政机关，一般为省级——地市级——县级——乡级。地方各级政府实行条条管辖，垂直领导。

②**地方政府的工作部门**工作部门是专门性行政机关。

③派出机关



④ 派出机构



2. 授权的组织

社会团体、企事业单位、基层群众性自治组织、各种技术检验鉴定机构专门机构（如专利复审委员会、商标评审委员会）。

(二) 行政相对人

行政相对人，是指行政管理法律关系中与行政主体相对应的另一方当事人，即行政主体的行政行为影响其权益的个人或组织。

【真题演练】

1. 行政机关实施行政管理, 应当依照法律、法规、规章的规定进行; 没有法律、法规、规章的规定, 行政机关不得作出影响公民、法人和其他组织合法权益或者增加公民、法人和其他组织义务的决定。这主要体现了依法行政中的哪一项要求 ()。

- A. 合法行政
- B. 合理行政
- C. 程序正当
- D. 诚实守信

2. 刘某依法取得了在山坡脚下建房的许可, 后来因治理山体滑坡的需要, 有关机关撤回了许可, 并对刘某造成的财产损失给予了补偿。有关机关给予刘某补偿的做法体现了 ()。

- A. 行政信赖保护原则
- B. 行政合法性原则
- C. 程序法定原则
- D. 等价有偿原则

3. 下列属于国家行政机关的是 ()。

- A. 县财政局
- B. 区人大常委
- C. 省政协
- D. 村民委员会

4. 以下所列选项中的 () 组织在行政法上不具备行政主体资格。

- A 行政机关委托的治安联防大队
- B 县公安局
- C 某区街道办事处
- D 颁发会计师证书的注册会计师协会

【答案】

1.A 2.A 3.A 4.A

第二节 行政行为

一、行政行为的概念和特征

1. 行政行为理论是行政法学原理的核心组成部分。行政行为是指行政主体为履行国家行政职能, 行使国家行政权力做出的受行政规范调控的, 具有一定法律效果的意志行为。

2. 行政行为的特征

- (1) 是执行法律的行为; (2) 具有一定的裁量性; (3) 具有单方意志性;
- (4) 以国家强制力保障实施的; (5) 以无偿为原则, 以有偿为例外。

二、抽象行政行为和具体行政行为

行政行为以其对象是否特定为标准, 分为抽象行政行为和具体行政行为。

(一) 抽象行政行为

1. 概念及特征:

抽象行政行为是指国家行政机关针对**不特定管理对象**实施的制定法规、规章和有普遍约束力的决定、命令等行政规则的行为，其行为形式体现为行政法律文件，其中包括规范文件和非规范文件。

特征：第一，对象的不特定性；第二，反复适用性；第三，不可诉性；第四，准立法性；

2.抽象行政行为主要表现为行政立法，其种类分为：

(1) 行政法规，由国务院制定，是为执行法律的规定需要制定行政法规的事项。

(2) 部门规章，由国务院各部、各委员会。

(3) 地方政府规章，由省、自治区、直辖市的人民政府；设区的市的人民政府。

(4) 其他规范性文件，是指由普遍约束力的决定、命令，是指行政机关对不特定对象发布的能反复使用的行政规范性文件。

(二) 具体行政行为

1.概述 具体行政行为，是指国家行政机关和行政机关工作人员、法律法规授权的组织、行政机关委托的组织、或者个人在行政管理活动中行使行政职权，针对特定的公民、法人或者其他组织，就特定的具体事项，作出的有关该公民、法人或者其他组织权利义务的单方行为。

2.具体行政行为的基本要素：第一，具体行政行为是法律行为。第二，具体行政行为是对特定人与特定事项的处理。第三，具体行政行为是单方行政职权行为。

三、行政许可

1.行政许可的概念

行政许可，是指行政机关根据行政相对方的申请，经审查依法赋予其从事某种活动的法律资格或者实施某种行为的法律权利的具体行政行为。

2.行政许可的设定

(1) 法律可以设定行政许可。

(2) 尚未制定法律的，行政法规可以设定行政许可。

(3) 尚未制定法律、行政法规的，地方性法规可以设定行政许可。

(4) 尚未制定法律、行政法规和地方性法规的，因行政管理的需要，确需立即实施行政许可的，省、自治区、直辖市人民政府规章可以设定临时性的行政许可。

四、行政处罚

行政处罚，是指行政机关或法律、法规授权的其他行政主体依照法定职权和程序，对违反行政法律规范尚未构成犯罪的公民、法人或其他组织给予的一种以惩戒违法行为为目的的具有制裁性的具体行政行为。

1.行政处罚的种类与形式：

(1) 人身自由罚：行政拘留

(2) 行为罚（能力罚）：责令停产停业，吊销或暂扣许可证或执照

(3) 财产罚：罚款、没收违法所得、没收非法财物

(4) 声誉罚（申诫罚）：警告

2.行政处罚的设定：

	可创设	注意问题
法律	各种处罚	限制人身自由的处罚由法律保留
行政法规	限制人身自由除外	可设定吊销企业营业执照的处罚

地方性法规	限制人身自由.吊销企业营业执照除外	可设定暂扣企业营业执照的处罚
部门规章	警告; 罚款	罚款限额由国务院规定
地方性规章		罚款限额由省级人大常委会规定

3.行政处罚的程序:

一般程序	调查程序	1.执法人员不得少于2人,并出示证件; 2.执法人员与当事人有直接利害关系的,应当回避。
	处罚决定	1、由行政机关负责人决定,或由行政机关负责人集体讨论决定; 2、处罚决定书须盖有处罚机关的印章; 3.处罚决定书的送达:在场的当场送达;不在场的,7日内送达处罚决定书; 4.处罚的同时应责令当事人改正或限期改正违法行为
简易程序	适用条件	1、违法事实确凿并有法定依据; 2.对公民处50元以下(治安处罚为200元以下),对法人.其他组织处1000元以下罚款或者警告的行政处罚
	简易制度	1.一人执法;2.执法人员当场制作处罚决定书并当场交付当事人; 3.处罚决定书由执法人员签名或者盖章
听证程序	适用情形	1.责令停产营业; 2.吊销许可证或者执照; 3.较大数额罚款。 行政机关作出处罚决定前,应当告知当事人的听证权,当事人要求听证的,行政机关应当组织听证
	主要程序	1.当事人要求听证的,应当在行政机关告知后3日内提出; 2.行政机关应当在听证的7日前,通知当事人听证的时间.地点; 3.可亲自参加,可委托1-2人代理; 4.听证应公开进行,除国家秘密.商业秘密和个人隐私; 5.回避:由非本案调查人员主持,当事人认为主持人与本案有直接利害关系的,可申请回避; 6.应制作笔录,处罚决定参照笔录

【真题演练】

- 下列属于行政行为的是 ()。
 - 警察在下班后殴打他人
 - 税务机关购买办公用品
 - 派出所对张三罚款100元
 - 工商机关和建筑工程公司签订本机关宿舍楼建筑承包合同
- 下列属于抽象行政行为特征的是 ()。
 - 特定性
 - 直接性
 - 不可诉性
 - 理论性
- (多选).下列选项属于具体行政行为的是 ()。
 - 交通局发布《桥道收费管理办法》
 - 教育局向李某颁发《教师资格证书》

- C.农业局与张某签订《粮食收购合同》
D.税务局向孙某送达《个人所得税缴费通知》
- 4.下列规范性文件中不得设定行政许可的是（ ）。
A.法律
B.县级政府的决定
C.行政法规
D.地方性法规
- 5.（多选）行政机关应当根据被许可人的申请，在该行政许可有效期届满前作出是否准予延续的决定；逾期未作决定的，视为准予延续。关于行政许可实施程序的听证规定，下列说法正确的是（ ）。
A.行政机关应在举行听证 7 日前将时间、地点通知申请人、利害关系人
B.行政机关可视情况决定是否公开举行听证
C.申请人、利害关系人对听证主持人可以依照规定提出回避申请
D.举办听证的行政机关应当制作笔录，听证笔录应当交听证参与人确认无误后签字或者盖章
- 6.（多选）某私营企业违法经营，主管行政机关准备对其作出行为罚，具体措施可能是（ ）。
A.治安拘留
B.责令停产停业
C.罚款
D.吊销营业执照
- 7.下列国家机关的行为，不属于行政处罚的是（ ）。
A.卫生部门对违规的 A 超市给予 6000 元罚款
B.工商管理局决定吊销 B 公司的营业执照
C.国家质检总局查封不合格的进口商品
D.公安部门将酒后驾车的王某行政拘留

【答案】

- 1.C 2.C 3.BD 4.B 5.ACD 6.BD 7.C

第三节 行政复议与行政诉讼

一、行政复议概述

（一）行政复议的概念及特征

1.行政复议是指行政机关根据上级行政机关对下级机关的监督权，在当事人的申请和参加下，按照行政复议程序对具体行政行为进行合法性和适当性的审查，并做出裁决，解决行政侵权争议的活动。

2.行政复议的特征：

- （1）行政复议总是以一定的行政争议或纠纷为其处理内容；
- （2）行政复议是以行政相对人提起复议申请而引起的；
- （3）行政复议的管辖主体只能是一定的行政机关；
- （4）行政复议也是一种行政自我监督(或称行政自律)制度；
- （5）行政复议是对形成争议的具体行政行为的合法性与合理性进行全面审查。

（二）行政复议机关的确定

一	被申请人	复议机关	说明
---	------	------	----

般	县级以上政府部门	同级政府或上一级主管部门	国安机关虽是政府组成部门，但此处除外
	省级以下政府	上一级人民政府	如上级无地级市政府，则地区行署也可复议
	垂直领导机关	上一级主管部门	海关、国税、金融、外汇管理、国安
	省部级单位	原机关自己，审理结构有变化	对复议决定不服可起诉或申请国务院裁决
特殊	政府派出机关	设立该派出机关的政府	包括行政公署、区公所、街道办事处三类
	部门派出机构	该机构所在的主管部门或该主管部门的同级政府	如是垂直领导部门的派出机构作为被申请人，则复议机关仅包括其所在主管部门
	被授权组织	直接管理该组织的机关	但被授权的国务院直属事业单位以部委论
	多个行政机关	其共同上一级机关	复议机关是同级政府或共同上级主管部门
	被撤销的机关	其职权继承机关的上一级机关	视继续行使职权的机关被申请人处理即可

（三）行政复议的申请

第九条 公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起六十日内提出行政复议申请；但是法律规定的申请期限超过六十日的除外。

二、行政诉讼

（一）行政诉讼的概念

行政诉讼，是指公民、法人或者其他组织，即行政相对人，认为行政主体的具体行政行为违法，依法诉诸人民法院，人民法院据此在双方当事人和其他诉讼参与人的参加下，对行政案件进行受理、审理、裁判以及执行等司法活动的总和，是司法机关解决行政争议的一种法律制度。

（二）行政诉讼的管辖

级别管辖	
基层人民法院	第一审行政案件
中级人民法院	海关处理的案件
	国务院部门或者县级以上地方人民政府所作的行政行为提起诉讼的案件
	本辖区内的重大、复杂案件：
高级人民法院	本辖区内重大、复杂的第一审行政案件
最高人民法院	本辖区内重大、复杂的第一审行政案件

地域管辖		
一般	最初作出具体行为的行政机关所在地人民法院	
特殊	经复议案件	可以由复议机关所在地人民法院管辖。
	因不动产提起诉讼	不动产所在地人民法院
	限制人身自由的行政强制措施	（1）被告所在地； （2）原告所在地管辖（原告户籍所在地、经常居住地和被限制人身自由地）

（三）诉讼参与人

1.原告资格

第二十五条 行政行为的相对人以及其他与行政行为有利害关系的公民、法人或者其他组织，有权提起诉讼。

有权提起诉讼的公民死亡，其近亲属可以提起诉讼。

有权提起诉讼的法人或者其他组织终止，承受其权利的法人或者其他组织可以提起诉讼。

第四十五条 公民、法人或者其他组织不服复议决定的，可以在收到复议决定书之日起十五日内向人民法院提起诉讼。复议机关逾期不作决定的，申请人可以在复议期满之日起十五日内向人民法院提起诉讼。法律另有规定的除外。

第四十六条 公民、法人或者其他组织直接向人民法院提起诉讼的，应当自知道或者应当知道作出行政行为之日起六个月内提出。法律另有规定的除外。

因不动产提起诉讼的案件自行政行为作出之日起超过二十年，其他案件自行政行为作出之日起超过五年提起诉讼的，人民法院不予受理。

【近亲属】“近亲属”是指夫、妻、父、母、子、女、同胞兄弟姐妹。

2.被告资格

第二十六条 公民、法人或者其他组织直接向人民法院提起诉讼的，作出行政行为的行政机关是被告。

经复议的案件，复议机关决定维持原行政行为的，作出原行政行为的行政机关和复议机关是共同被告；复议机关改变原行政行为的，复议机关是被告。

复议机关在法定期限内未作出复议决定，公民、法人或者其他组织起诉原行政行为的，作出原行政行为的行政机关是被告；起诉复议机关不作为的，复议机关是被告。

两个以上行政机关作出同一行政行为的，共同作出行政行为的行政机关是共同被告。

行政机关委托的组织所作的行政行为，委托的行政机关是被告。

行政机关被撤销或者职权变更的，继续行使其职权的行政机关是被告。

【真题演练】

1.如果张某对区行政执法局的行为申请行政复议，则有关行政复议机关的说法正确的是（ ）。

- A 复议机关只能是区政府。
- B 复议机关可以是区政府或市行政执法局。
- C 复议机关只能是市行政执法局。
- D 复议机关是区政府和市行政执法局。

2.(多选).根据《中华人民共和国行政复议法》规定，对聊城市公安局东昌府分局的具体行政行为不服的，申请人可以向下列哪些机关申请行政复议（ ）。

- A. 聊城市人民政府
- B. 聊城市公安局
- C. 东昌府区人民政府
- D. 山东省人民政府

3.下列选项中不能提起行政复议的行为是（ ）。

- A. 某市交通管理局出台排气量 1 升以下的汽车不上牌照的规定，并据此对周某汽车不予上牌照的行为
- B. 某镇政府发布通告劝导粮农种植蔬菜的行为
- C. 城镇部门将某施工企业资质由一级变更为二级的行为
- D. 民政部门对王某成立社团的申请不予批准的行为

- 4.行政诉讼中，经复议的案件，复议机关维持原具体行政行为的，由（ ）法院管辖。
- A.最初作出具体行政行为的行政机关所在地
 B.复议机关所在地
 C.既可以是A，也可以是B
 D.复议机关的上一级行政机关所在地
- 5.两个或两个以上人民法院对行政诉讼案件管辖权发生争议的，由争议双方协商解决。协商不成的，报（ ）指定管辖。
- A.它们的共同上级人民法院
 B.最高人民法院
 C.地市级以上人民政府
 D.国务院

【答案】

1.B 2.BC 3.B 4.C 5.A

第六章 时政方针

第一节 十九大报告

开篇语	
十九大的定位	是在全面建成小康社会 决胜阶段 、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。
大会的主题	不忘初心，牢记使命 ，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会， 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 ，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。
共产党人的初心和使命	就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。 全党同志一定要永远与人民同呼吸、共命运、心连心， 永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标 ，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。
一、过去五年的工作和历史性变革	
过去五年的工作总结	极不平凡的五年。 坚持稳中求进工作总基调
	党中央召开七次全会，分别就政府机构改革和职能转变、全面深化改革（2013年十八届三中）、全面推进依法治国（2014年十八届四中）、制定“十三五”规划（2015年十八届五中）、全面从严治党（2016年十八届六中）等重大问题作出决定和部署。
	经济建设。① 对世界经济增长贡献率超过百分之三十 。② 天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等重大科技成果相继问世 。③ 八千多万农业转移人口成为城镇居民 。
	全面深化改革。改革全面发力、多点突破、纵深推进， 着力增强改革系统性、整体性、协同性，主要领域改革主体框架基本确立 。

	<p>民主法治建设。①积极发展社会主义民主政治，推进全面依法治国，党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度建设全面加强。②国家监察体制改革试点取得实效。</p>
	<p>思想文化建设。马克思主义在意识形态领域的指导地位更加鲜明。</p>
	<p>人民生活。①深入贯彻以人民为中心的发展思想。贫困发生率¹从百分之十点二下降到百分之四以下。②城镇新增就业年均 1300 万人以上。</p>
	<p>生态文明建设。①主体功能区制度²逐步健全，国家公园体制试点积极推进。②成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。</p>
	<p>强军兴军。制定新形势下军事战略方针。召开古田全军政治工作会议（2014 年在福建省上杭县古田镇召开）。国防和军队改革取得历史性突破，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局。</p>
	<p>港澳台工作。全面准确贯彻“一国两制”方针，牢牢掌握宪法和基本法赋予的中央对香港、澳门全面管治权。</p>
	<p>全方位外交布局深入展开。全面推进中国特色大国外交，形成全方位、多层次、立体化的外交布局。实施共建“一带一路”倡议，发起创办亚洲基础设施投资银行，设立丝路基金，举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤、亚信峰会。倡导构建人类命运共同体³。</p>
	<p>全面从严治党成效显著。坚持照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病的要求，开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。贯彻新时期好干部标准⁴。巡视利剑作用彰显，实现中央和省级党委巡视全覆盖。不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。</p>
	<p>同志们！改革开放之初，我们党发出了走自己的路、建设中国特色社会主义的伟大号召。从那时以来，我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗，推动我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，推动我国国际地位实现前所未有的提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。</p>
历史变革	<p>什么样的历史性变革？ 改革开放之初，我们党发出了走自己的路、建设中国特色社会主义的伟大号召。 经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。</p>

¹ 贫困发生率，指的是低于贫困线的人口占全部人口的比例。贫困县退出以贫困发生率为主要衡量标准。原则上贫困县贫困发生率降至 2% 以下（西部地区降至 3% 以下）。

² 主体功能区指基于不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力等，将特定区域确定为特定主体功能定位类型的一种空间单元。我国国土空间按开发方式分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域。

³ 2013 年 3 月 23 日，习近平主席在莫斯科国际关系学院发表演讲，首次在国际场合向世界提出“命运共同体”概念，就人类未来的发展提出了中国方案。2011 年《中国的和平发展》白皮书指出：经济全球化成为影响国际关系的重要趋势。不同制度、不同类型、不同发展阶段的国家相互依存、利益交融，形成“你中有我、我中有你”的命运共同体。这是中国首次提出“命运共同体”的概念。

⁴ 好干部标准：信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。

	<p>进入新时代意味着什么？</p> <p>①意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；②意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；③意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。【三个意味着】</p>
	<p>这是一个什么样的新时代？</p> <p>这个新时代，①是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，②是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，③是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，④是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，⑤是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。</p>
	<p>新时代下社会主要矛盾的变化？</p> <p>中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。</p> <p>发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。</p> <p>我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题。</p>
	<p>必须认识到，我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。全党要牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，牢牢坚持党的基本路线这个党和国家的生命线、人民的幸福线，领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。</p>
<p>二、新时代中国共产党的历史使命</p>	
	<p>一百年前，十月革命（1917年）一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。</p> <p>中国先进分子从马克思列宁主义的科学真理中看到了解决中国问题的出路。在马克思列宁主义同中国工人运动的结合过程中，1921年中国共产党应运而生。从此，中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨，中国人民就从精神上由被动转为主动。</p>
<p>伟大梦想</p>	<p>实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。</p>

<p>三个深刻认识</p>	<p>①我们党深刻认识到，实现中华民族伟大复兴，必须推翻压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，实现民族独立、人民解放、国家统一、社会稳定。我们党团结带领人民找到了一条以农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，进行了二十八年浴血奋战，完成了新民主主义革命，一九四九年建立了中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。</p> <p>②我们党深刻认识到，实现中华民族伟大复兴，必须建立符合我国实际的先进社会制度。我们党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，实现了中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。</p> <p>③我们党深刻认识到，实现中华民族伟大复兴，必须合乎时代潮流、顺应人民意愿，勇于改革开放，让党和人民事业始终充满奋勇前进的强大动力。我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代。</p>
<p>怎样实现伟大梦想</p>	<p>行百里者半九十⁵。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。</p> <p>①实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾【四个“重大”】</p> <p>②实现伟大梦想，必须建设伟大工程。这个伟大工程就是我们党正在深入推进的党的建设新的伟大工程。不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。</p> <p>③实现伟大梦想，必须推进伟大事业。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。</p> <p>中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路。</p> <p>中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论。</p> <p>中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。</p> <p>中国特色社会主义文化是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。</p> <p>既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。</p>
<p>四个伟大之间的关系</p>	<p>伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。</p>
<p>三、新时代中国特色社会主义思想和基本方略</p>	
<p>一个重大时代课题</p>	<p>十八大以来，国内外形势变化和我国各项事业发展都给我们提出了一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义。包括：新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并且要根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导，以利于更好坚持和发展中国特色社会主义。</p>

⁵ 出自西汉·刘向《战国策》。

<p>用什么思想来回答这个重大课题</p>	<p>围绕这个重大时代课题，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，形成了新时代中国特色社会主义思想。</p> <p>新时代中国特色社会主义思想，</p> <p>①明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；</p> <p>②明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；</p> <p>③明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；</p> <p>④明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；</p> <p>⑤明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；</p> <p>⑥明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；</p> <p>⑦明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；</p> <p>⑧明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。【8个“明确”】</p>
<p>这个新思想的历史定位</p>	<p>是对马、毛、邓、三、科的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。</p>
<p>贯彻落实这个新思想的基本方略是什么？</p>	<p>1. 坚持党对一切工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。</p> <p>2. 坚持以人民为中心。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。</p> <p>3. 坚持全面深化改革。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。</p> <p>4. 坚持新发展理念。发展是解决我国一切问题的基础和关键。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。</p>

5. 坚持人民当家作主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。

6. 坚持全面依法治国。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一。

7. 坚持社会主义核心价值观体系。文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为人民提供精神指引。

8. 坚持在发展中保障和改善民生。增进民生福祉是发展的根本目的。

9. 坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

10. 坚持总体国家安全观。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全。

11. 坚持党对人民军队的绝对领导。建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。确立新时代党的强军思想在国防和军队建设中的指导地位。坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军。更加注重聚焦实战，更加注重创新驱动，更加注重体系建设，更加注重集约高效，更加注重军民融合。

12. 坚持“一国两制”和推进祖国统一。确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。

13. 坚持推动构建人类命运共同体。始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚持正确义利观，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观。始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

14. 坚持全面从严治党。勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度治党同向发力。

以上十四条，构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。

时代是思想之母，实践是理论之源。实践没有止境，理论创新也没有止境。

四、决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

改革开放之后，我们党对我国社会主义现代化建设作出战略安排，提出“三步走”战略⁶目标。解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平这两个目标已提前实现。在这个基础上，我们党提出，到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会，然后再奋斗三十年，到新中国

⁶ 关于“三步走”战略：1987年10月党的十三大提出，第一步：1981年到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步：1991年到二十世纪末国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步：到二十一世纪中叶人民生活比较富裕，基本实现现代化，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民过上比较富裕的生活。

成立一百年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。

从现在到二〇二〇年，是全面建成小康社会决胜期。坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略。特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战【三大攻坚战】。

从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

新的阶段划分	<p>从二〇二〇年到本世纪中叶可以分两个阶段来安排。</p> <p>1. 第一个阶段，从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化。到那时，我国经济实力、科技实力将大幅跃升，跻身创新型国家前列；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；社会文明程度达到新的高度，国家文化软实力显著增强，中华文化影响更加广泛深入；人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐；现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。</p> <p>2. 第二个阶段，从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。</p>
---------------	--

五、贯彻新发展理念，建设现代化经济体系

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

关于新“三步走”战略：1997年江泽民同志在党的十五大上指出：21世纪我们的目标是，第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。江泽民在十六大报告中重申。

<p>(一) 深化供给侧结构性改革。</p>	<p>建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业，瞄准国际标准提高水平。促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设。坚持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现供需动态平衡。激发和保护企业家精神。建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。</p>
<p>(二) 加快建设创新型国家。</p>	<p>创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。加强应用基础研究，拓展实施国家重大科技项目，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会提供有力支撑。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。</p>
<p>(三) 实施乡村振兴战略。</p>	<p>农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求。保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。</p>
<p>(四) 实施区域协调发展战略。</p>	<p>以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，加快农业转移人口市民化。以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。</p>
<p>(五) 加快完善社会主义市场经济体制。</p>	<p>经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点。全面实施市场准入负面清单制度。增强消费对经济发展的基础性作用。发挥投资对优化供给结构的关键性作用。加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。深化金融体制改革，增强金融服务实体经济能力，提高直接融资比重，促进多层次资本市场健康发展。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架。健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。</p>
<p>(六) 推动形成全面开放新格局。</p>	<p>要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。凡是在我国境内注册的企业，都要一视同仁、平等对待。赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。</p>

六、健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治	
<p>我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。</p> <p>中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。推进社会主义民主政治制度化、规范化、法治化、程序化。</p>	
(一) 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。	<p>党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。巩固基层政权，完善基层民主制度，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。健全依法决策机制，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。</p>
(二) 加强人民当家作主制度保障。	<p>人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。</p>
发挥社会主义协商民主重要作用	<p>有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。<u>协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。</u></p> <p>人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。</p>
(四) 深化依法治国实践	<p><u>全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，必须坚持厉行法治。成立中央全面依法治国领导小组，加强对法治中国建设的统一领导。</u></p> <p>加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，<u>维护宪法权威</u>。推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。深化司法体制综合配套改革，<u>全面落实司法责任制</u>，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。</p>
(五) 深化机构和行政体制改革。	<p><u>赋予省级及以下政府更多自主权</u>。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。深化事业单位改革，强化公益属性，推进政事分开、事企分开、管办分离。</p>
(六) 巩固和发展爱国统一战线。	<p>统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝，必须长期坚持。要高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，坚持一致性和多样性统一，找到最大公约数，画出最大同心圆。<u>构建亲清新型政商关系</u>，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。</p>

七、坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛	
<p>文化是一个国家、一个民族的灵魂。</p> <p>中国特色社会主义文化，源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践。发展中国特色社会主义文化，就是以马克思主义为指导，坚守中华文化立场，立足当代中国现实，结合当今时代条件，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，推动社会主义精神文明和物质文明协调发展。要坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌。</p>	
（一）牢牢掌握意识形态工作领导权。	意识形态决定文化前进方向和发展道路。必须推进马克思主义中国化时代化大众化。提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。
（二）培育和践行社会主义核心价值观。	社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求。
（三）加强思想道德建设。	弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。
（四）繁荣发展社会主义文艺。	社会主义文艺是人民的文艺，必须坚持以人民为中心的创作导向。抵制低俗、庸俗、媚俗。
（五）推动文化事业和文化产业发展。	加快构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的体制机制。深入实施文化惠民工程。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。
八、提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理	
<p>为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。</p>	
（一）优先发展教育事业。	建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置。落实立德树人根本任务。普及高中阶段教育。加快一流大学和一流学科建设，实现高等教育内涵式发展。健全学生资助制度，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。
（二）提高就业质量和人民收入水平。	就业是最大的民生。扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。
（三）加强社会保障体系建设。	按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。 坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

<p>（四）坚决打赢脱贫攻坚战。</p>	<p>让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合，深入实施东西部扶贫协作，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。</p>
<p>（五）实施健康中国战略</p>	<p>人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。全面取消以药养医。深入开展爱国卫生运动。积极应对人口老龄化。</p>
<p>（六）打造共建共治共享的社会治理格局。</p>	<p>加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。</p>
<p>（七）有效维护国家安全。</p>	<p>国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。</p>
<p>九、加快生态文明体制改革，建设美丽中国</p>	
<p>人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。 必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。</p>	
<p>（一）推进绿色发展。</p>	<p>构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融。</p>
<p>（二）着力解决突出环境问题。</p>	<p>坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。加强农业面源污染防治。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。</p>
<p>（三）加大生态系统保护力度。</p>	<p>完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。</p>
<p>（四）改革生态环境监管体制。</p>	<p>设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。建立以国家公园为主体的自然保护地体系。</p>
<p>十、坚持走中国特色强军之路，全面推进国防和军队现代化</p>	
<p>适应世界新军事革命发展趋势和国家安全需求，提高建设质量和效益，确保到二〇二〇年基本实现机械化，信息化建设取得重大进展，战略能力有大的提升。同国家现代化进程相一致，全面推进军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化，力争到二〇三五年基本实现国防和军队现代化，到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。</p>	
<p>加强军队党的建设，开展“传承红色基因、担当强军重任”主题教育，推进军人荣誉体系建设，培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人。</p>	
<p>树立科技是核心战斗力的思想。</p>	
<p>军队是要准备打仗的，一切工作都必须坚持战斗力标准，向能打仗、打胜仗聚焦。</p>	

十一、坚持“一国两制”，推进祖国统一

“一国两制”是解决历史遗留的香港、澳门问题的最佳方案，也是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度。

保持香港、澳门长期繁荣稳定，必须全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针。

要支持香港、澳门融入国家发展大局，以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点。

我们坚持爱国者为主体的“港人治港”、“澳人治澳”。

一个中国原则是两岸关系的政治基础。体现一个中国原则的“九二共识”明确界定了两岸关系的根本性质，是确保两岸关系和平发展的关键。

我们绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去！

十二、坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体

中国将高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，坚定不移在和平共处五项原则基础上发展同各国的友好合作，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。

我们呼吁，各国人民同心协力，构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。。

走对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路。

推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

要尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越。

中国积极发展全球伙伴关系，扩大同各国的利益交汇点，推进大国协调和合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架，按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针深化同周边国家关系，秉持正确义利观和真实亲诚理念加强同发展中国家团结合作。

中国秉持共商共建共享的全球治理观。

十三、坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平

要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

(一) 把党的政治建设摆在首位。

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。

弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观。

把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。

(二) 用新时代中国特色社会主义思想武装全党。	思想建设是党的基础性建设。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。 以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。
(三) 建设高素质专业化干部队伍。	党的干部是党和国家事业的中坚力量。要坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，把好干部标准落到实处。 人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国。努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。
(四) 加强基层党组织建设。	党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点。坚持“三会一课”制度。
(五) 持之以恒正风肃纪。	加强作风建设，必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和群众感情，不断厚植党执政的群众基础。坚持以上率下。重点强化政治纪律和组织纪律。坚持开展批评和自我批评，坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪“四种形态”。
(六) 夺取反腐败斗争压倒性胜利。	人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期率。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍。在市县党委建立巡察制度。通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。
(七) 健全党和国家监督体系。	增强党自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督。强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，加强对党员领导干部的日常管理监督。 深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网。 深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。
(八) 全面加强执政本领。	建设马克思主义学习型政党，推动建设学习大国。 增强政治领导本领，坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维。
结束语	
历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。全党一定要保持艰苦奋斗、戒骄戒躁的作风，以时不我待、只争朝夕的精神，奋力走好新时代的长征路。 大道之行，天下为公。【《礼记》】 实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展三大历史任务。	

二、党章修改

1. 习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章

2. 中国特色社会主义文化写入党章

3. “两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦写入党章。

4. 党章根据我国社会主要矛盾的转化作出相应修改

5. 把促进国民经济**更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展**，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，更加注重改革的**系统性、整体性、协同性**等内容写入党章。

6. 把**发挥市场在资源配置中的决定性作用**，更好发挥政府作用，推进供给侧结构性改革，建设中国特色社会主义法治体系，推进协商民主广泛、多层、制度化发展，培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，提高国家文化软实力，牢牢掌握意识形态工作领导权，不断增强人民群众获得感，加强和创新社会治理，坚持总体国家安全观，增强绿水青山就是金山银山的意识等内容写入党章。

7. 把中国共产党坚持对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导，贯彻习近平强军思想，坚持**政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军**，建设一支**听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队**，切实保证人民解放军有效履行新时代军队使命任务；铸牢中华民族共同体意识；坚持正确义利观，**推动构建人类命运共同体，遵循共商共建共享原则，推进“一带一路”建设**等内容写入党章。

8. 把党的十九大确立的坚持党要管党、全面从严治党，加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设，**以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中**，深入推进反腐败斗争等要求写入党章，把不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一行动，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，加强和规范党内政治生活，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态等内容写入党章，把坚持从严管党治党作为党的建设必须坚决实现的基本要求之一写入党章。

9. “党是领导一切的”写入党章

大会认为，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。大会同意把这一重大政治原则写入党章。

10. 实现巡视全覆盖、推进“两学一做”写入党章

实现巡视全覆盖，开展中央单位巡视、市县巡察，是巡视工作实践经验的总结，必须加以坚持和发展；推进“两学一做”学习教育常态化制度化；明确中央军事委员会实行主席负责制，明确中央军事委员会负责军队中党的工作和政治工作，反映了军队改革后的中央军委履行管党治党责任的现实需要，等等，是党的十八大以来党的工作和党的建设成果的集中反映。把这些内容写入党章。

【真题演练】

- 1.十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为（ ）。
 - A.人民日益增长的美好生活和不平衡不充分的社会发展之间的矛盾
 - B.人民日益增长的物质生活和不平衡不充分的社会发展之间的矛盾
 - C.人民日益增长的物质生活和落后的社会生产之间的矛盾
 - D.人民日益增长的物质生活和落后的经济发展之间的矛盾
- 2.十八大以来，国内外形势变化和我国各项事业发展都给我们提出了一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答（ ）。
 - A.坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义
 - B.坚持和完善什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和完善中国特色社会主义
 - C.新时代坚持和完善什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和完善中国特色社会主义
 - D.新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义
- 3.在十九大报告中提出一个重大理论创新，其名称是（ ）。
 - A.新时代中国特色社会主义思想理论
 - B.新时代中国特色社会主义思想
 - C.新时代中国特色社会主义思想重要思想
 - D.新时代中国特色社会主义思想重要理论
- 4.新时代中国特色社会主义思想中新时代中国特色社会主义思想总体布局是（ ）、战略布局是（ ），强调坚定（ ）自信。
 - A.五位一体、四个全面、道路自信、理论自信、制度自信、文化自信
 - B.五位一体、四个意识、道路自信、政治自信、全局自信、社会自信
 - C.五位一体、四个全面、社会自信、理论自信、制度自信、文化自信
 - D.五位一体、四个意识、道路自信、社会自信、制度自信、社会自信
- 5.十九大报告指出，要在全面建成小康社会的基础上，分（ ）在本世纪中叶建成（ ）的社会主义现代化强国。
 - A.两步走，富强民主文明和谐
 - B.两步走，富强民主文明和谐美丽
 - C.三步走，富强民主文明和谐
 - D.三步走，富强民主文明和谐美丽
- 6.中国特色社会主义最本质的特征是
 - A.中国共产党领导
 - B.人民代表大会制度
 - C.全面依法治国
 - D.全面从严治党
- 7.十九大报告指出，坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，（ ）是党的基础性建设。
 - A.政治建设
 - B.思想建设
 - C.制度建设
 - D.组织建设
- 8.十九大报告指出，（ ）是近代以来中华民族最伟大的梦想。
 - A.实现中华民族伟大复兴
 - B.全面建成社会主义现代化

C.全面建成小康社会

D.实现共产主义

9.十九大报告中提出了新时代中国特色社会主义思想，关于新时代中国特色社会主义思想下列说法错误的是

A.新时代中国特色社会主义思想是在 2017 年 10 月 18 日的十九大报告中提出的

B.新时代中国特色社会主义思想是在 2017 年 10 月 24 日下入党章的

C.新时代中国特色社会主义思想，用八个“明确”清晰阐明，用十三项基本方略进行具体谋划

D.新时代中国特色社会主义思想，代表这马克思主义中国化的最新成果

【答案】

1. A 2.D 3. B 4.A 5.B 6.A 7.B 8.A 9.C

第二节 2018 年上海合作组织青岛峰会

一、上海合作组织

上海合作组织，是中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦于 **2001 年 6 月 15 日在中国上海宣布成立的永久性政府间国际组织。**

上海合作组织是**第一个在中国境内宣布成立、第一个以中国城市命名的永久性政府间国际组织。**

上海合作组织的前身是由中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦组成的“上海五国”会晤机制。

【上海精神】上海合作组织进程中形成的以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求联合发展”为基本内容的“上海精神”。

8 个成员国：印度、巴基斯坦、哈萨克斯坦、中国、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦；

4 个观察员国：阿富汗、白俄罗斯、伊朗、蒙古国（首个观察员国）；

6 个对话伙伴：阿塞拜疆、亚美尼亚、柬埔寨、尼泊尔、土耳其、斯里兰卡。

上合组织 6 大合作领域：政治、经济、安全、人文、对外交往、机制建设。

二、上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上讲话全文

弘扬“上海精神”构建命运共同体

尊敬的各位同事：

六月的青岛，风景如画。在这美好的时节，欢迎大家来到这里，出席上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议。早在 2500 多年前，中国古代伟大的思想家孔子就说：“**有朋自远方来，不亦乐乎？**”今天，孔子的故乡山东喜迎远道而来的各方贵宾，我们在这里共商上海合作组织发展大计，具有特殊意义。

再过 5 天，**上海合作组织将迎来 17 岁生日。**抚今追昔，本组织走过了不平凡的发展历程，取得了重大成就。

17年来，我们以《上海合作组织宪章》、《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》为遵循，构建起**不结盟、不对抗、不针对第三方**的建设性伙伴关系。这是国际关系理论和实践的重大创新，开创了区域合作新模式，为地区和平与发展作出了新贡献。

今天，上海合作组织是世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织，成员国的经济和人口总量分别约占全球的20%和40%。上海合作组织拥有4个观察员国、6个对话伙伴，并同联合国等国际和地区组织建立了广泛的合作关系，国际影响力不断提升，已经成为促进世界和平与发展、维护国际公平正义不可忽视的重要力量。

上海合作组织始终保持旺盛生命力、强劲合作动力，根本原因在于它创造性地提出并始终践行“上海精神”，主张互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展。这超越了文明冲突、冷战思维、零和博弈等陈旧观念，掀开了国际关系史崭新的一页，得到国际社会日益广泛的认同。

各位同事！

“孔子登东山而小鲁，登泰山而小天下”。面对世界大发展大变革大调整的新形势，为更好推进人类文明进步事业，我们必须登高望远，正确认识和把握世界大势和时代潮流。

尽管当今世界霸权主义和强权政治依然存在，但推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展的呼声不容忽视，**国际关系民主化**已成为不可阻挡的时代潮流。

尽管各种传统和非传统安全威胁不断涌现，但捍卫和平的力量终将战胜破坏和平的势力，安全稳定是人心所向。

尽管单边主义、贸易保护主义、逆全球化思潮不断有新的表现，但“地球村”的世界决定了各国日益利益交融、命运与共，合作共赢是大势所趋。

尽管文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起，但文明多样性是人类进步的不竭动力，不同文明交流互鉴是各国人民共同愿望。

各位同事！

当前，世界发展既充满希望，也面临挑战，我们的未来无比光明，但前方的道路不会平坦。我们要进一步弘扬“上海精神”，破解时代难题，化解风险挑战。

——我们要**提倡创新、协调、绿色、开放、共享的发展观**，实现各国经济社会协同进步，解决发展不平衡带来的问题，缩小发展差距，促进**共同繁荣**。

——我们要**践行共同、综合、合作、可持续的安全观**，摒弃冷战思维、集团对抗，反对以牺牲别国安全换取自身绝对安全的做法，实现**普遍安全**。

——我们要**秉持开放、融通、互利、共赢的合作观**，拒绝自私自利、短视封闭的狭隘政策，维护世界贸易组织规则，支持多边贸易体制，构建**开放型世界经济**。

——我们要**树立平等、互鉴、对话、包容的文明观**，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存**超越文明优越**。

——我们要**坚持共商共建共享的全球治理观**，不断改革完善全球治理体系，推动各国携手建设人类命运共同体。

各位同事！

“上海精神”是我们共同的财富，上海合作组织是我们共同的家园。我们要继续在“上海精神”指引下，同舟共济，精诚合作，齐心协力**构建上海合作组织命运共同体**，推动建设

新型国际关系，携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。为此，我愿提出以下建议。

第一，凝聚团结互信的强大力量。我们要全面落实青岛宣言、长期睦邻友好合作条约实施纲要等文件，尊重各自选择的发展道路，兼顾彼此核心利益和重大关切，通过换位思考增进相互理解，通过求同存异促进和睦团结，不断增强组织的凝聚力和向心力。

第二，筑牢和平安全的共同基础。我们要积极落实打击“三股势力”2019至2021年合作纲要，继续举行“和平使命”等联合反恐演习，强化防务安全、执法安全、信息安全合作。要发挥“上海合作组织—阿富汗联络组”作用，促进阿富汗和平重建进程。未来3年，中方愿利用中国—上海合作组织国际司法交流合作培训基地等平台，为各方培训2000名执法人员，强化执法能力建设。

第三，打造共同发展繁荣的强劲引擎。我们要促进发展战略对接，本着共商共建共享原则，推进“一带一路”建设，加快地区贸易便利化进程，加紧落实国际道路运输便利化协定等合作文件。中国欢迎各方积极参与今年11月将在上海举办的首届中国国际进口博览会。中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区，还将设立“中国—上海合作组织法律服务委员会”，为经贸合作提供法律支持。

我宣布，中方将在上海合作组织银行联合体框架内设立300亿元人民币等值专项贷款。

第四，拉紧人文交流合作的共同纽带。我们要积极落实成员国环保合作构想等文件，继续办好青年交流营等品牌项目，扎实推进教育、科技、文化、旅游、卫生、减灾、媒体等各领域合作。未来3年，中方将为各成员国提供3000个人力资源开发培训名额，增强民众对上海合作组织大家庭的了解和认同。中方愿利用风云二号气象卫星为各方提供气象服务。

第五，共同拓展国际合作的伙伴网络。我们要强化同观察员国、对话伙伴等地区国家交流合作，密切同联合国等国际和地区组织的伙伴关系，同国际货币基金组织、世界银行等国际金融机构开展对话，为推动化解热点问题、完善全球治理作出贡献。

各位同事！

一年来，在各成员国大力支持和帮助下，中方完成了主席国工作，并举办了本次峰会。在这里，我向大家表示诚挚的谢意。中方愿同各成员国一道，本着积极务实、友好合作的精神，全面落实本次会议的共识，支持下一任主席国吉尔吉斯斯坦的工作，携手创造本组织更加光明的美好未来！

【真题演练】

1.上合组织于2001年6月15日成立，用有4个观察员国、6个对话伙伴。以下不属于4个观察员国的是()

- A.伊朗
- B.蒙古
- C.白俄罗斯
- D.柬埔寨

2.习总书记在上合组织元首理事会第十八次会议上指出，中方愿同各成员国一道，本着积极务实、友好合作的精神，全面落实本次会议的共识，支持下一任主席国()的工作，携手创造本组织更加光明的美好未来！

- A.巴基斯坦
- B.吉尔吉斯斯坦
- C.俄罗斯

D.哈萨克斯坦

3. 习总书记在上合组织元首理事会第十八次会议上指出，我们要树立（ ）的文明观，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越。

- A.平等、科学、合理、包容
- B.平等、发展、对话、包容
- C.平等、互鉴、对话、包容
- D.平等、发展、科学、包容

4. 习总书记在上合组织元首理事会第十八次会议上指出，17年来，我们以《上海合作组织宪章》、《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》为遵循，构建起()的建设性伙伴关系。

- A.不结盟、不对抗、不针对第三方
- B.不反对、不反抗、不针对第三方
- C.不结盟、不反抗、不反对第三方
- D.不反对、不对抗、不发展第三方

5. 2018年6月9日至6月10日上海合作组织元首理事会第十八届峰会在（ ）举行。

- A.上海
- B.北京
- C.青岛
- D.广州

6. (多选)习总书记在上合组织元首理事会第十八次会议上指出，我们要践行（ ）的安全观，摒弃冷战思维、集团对抗，反对以牺牲别国安全换取自身绝对安全的做法，实现普遍安全。

- A.共同
- B.综合
- C.合作
- D.可持续

7. 习总书记在上合组织元首理事会第十八次会议上指出，上海合作组织是世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织，成员国的经济和人口总量分别约占全球的()。

- A.20%和 50%
- B.30%和 40%
- C.20%和 40%
- D.30%和 50%

【答案】

1.D 2.B 3.C 4.A 5.C 6.ABCD 7.C

第三节 博鳌亚洲论坛

习近平博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕演讲《开放共创繁荣 创新引领未来》

尊敬的各位元首，政府首脑，国际组织负责人，部长，尊敬的各位博鳌亚洲论坛现任和候任理事，各位来宾，女士们，先生们，朋友们：

仲春时节的海南，山青海碧，日暖风轻。在这个美好的季节里，各国嘉宾汇聚一堂，出席博鳌亚洲论坛 2018 年年会。海南有一首民歌唱道：“久久不见久久见，久久见过还想见。”大家就是这样，今天，有机会在此同各位新老朋友见面，我感到十分高兴。

首先，我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人名义，对各位嘉宾的到来表示诚挚的欢迎！对年会的召开表示热烈的祝贺！

博鳌亚洲论坛成立以来，立足亚洲，面向世界，在**凝聚亚洲共识、促进各方合作、推进经济全球化、推动构建人类命运共同体**等方面建言献策，提出许多富有价值的“博鳌方案”，作出了积极贡献。今年是论坛理事会换届之年。借此机会，我谨向即将离任的各位理事表示衷心的感谢！对新当选的各位理事表示热烈的祝贺！

本届年会以“**开放创新的亚洲，繁荣发展的世界**”为主题，顺应时代潮流，符合各方期待。相信各位嘉宾和各界人士将畅所欲言，提出真知灼见。

女士们、先生们、朋友们！

历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。**2018 年是中国改革开放 40 周年，也是海南建省办经济特区 30 周年。海南省可谓是“因改革开放而生，因改革开放而兴”**。改革开放以来，海南从一个较为封闭落后的边陲岛屿，发展成为中国最开放、最具活力的地区之一，经济社会发展取得巨大成就。

一滴水可以反映出太阳的光辉，一个地方可以体现一个国家的风貌。海南发展是中国 40 年改革开放的一个重要历史见证。

1978 年，在邓小平先生倡导下，以中共十一届三中全会为标志，中国开启了改革开放历史征程。从农村到城市，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，40 年众志成城，40 年砥砺奋进，40 年春风化雨，中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。

——**40 年来，中国人民始终艰苦奋斗、顽强拼搏，极大解放和发展了中国社会生产力。**古人讲，天道酬勤，春华秋实。中国人民坚持聚精会神搞建设、坚持改革开放不动摇，持之以恒，锲而不舍，推动中国发生了翻天覆地的变化。今天，**中国已经成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国。**40 年来，按照可比价格计算，中国国内生产总值年均增长约 9.5%；以美元计算，中国对外贸易额年均增长 14.5%。中国人民生活从短缺走向充裕、从贫困走向小康，现行联合国标准下的 7 亿多贫困人口成功脱贫，占同期全球减贫人口总数 70%以上。

——**40 年来，中国人民始终上下求索、锐意进取，开辟了中国特色社会主义道路。**中国人民坚持立足国情、放眼世界，**既强调独立自主、自力更生又注重对外开放、合作共赢，既坚持社会主义制度又坚持社会主义市场经济改革方向，既“摸着石头过河”又加强顶层设计，**不断研究新情况、解决新问题、总结新经验，成功开辟出一条中国特色社会主义道路。中国人民的成功实践昭示世人，通向现代化的道路不止一条，只要找准正确方向、驰而不息，条条大路通罗马。

——**40 年来，中国人民始终与时俱进、一往无前，充分显示了中国力量。**中国人民坚持解放思想、实事求是，实现**解放思想和改革开放相互激荡、观念创新和实践探索相互促进**，充分显示了思想引领的强大力量。中国人民勇于自我革命、自我革新，不断完善中国特色社会主义制度，不断革除各方面体制弊端，充分显示了制度保障的强大力量。中国人民敢闯敢试、敢为人先，积极性、主动性、创造性空前高涨，充分显示了 13 亿多人民作为国家主人和真正英雄推动历史前进的强大力量。

——**40 年来，中国人民始终敞开胸襟、拥抱世界，积极作出了中国贡献。**改革开放是中国和世界共同发展进步的伟大历程。中国人民坚持对外开放基本国策，打开国门搞建设，成功实现从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。中国在对外开放中展现大国担当，从引进

来到走出去，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，为应对亚洲金融危机和国际金融危机作出重大贡献，连续多年对世界经济增长贡献率超过 30%，成为世界经济增长的主要稳定器和动力源，促进了人类和平与发展的崇高事业。

今天，中国人民完全可以自豪地说，**改革开放这场中国的第二次革命**，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界！

“天行有常”，“应之以治则吉”。中国进行改革开放，顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求，契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。中国改革开放必然成功，也一定能够成功！

中国 40 年改革开放给人们提供了许多弥足珍贵的启示，其中最重要的一条就是，**一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。**

女士们、先生们、朋友们！

放眼全球，当今世界正在经历**新一轮大发展大变革大调整**，人类面临的不稳定不确定因素依然很多。新一轮科技和产业革命给人类社会发展带来新的机遇，也提出前所未有的挑战。一些国家和地区的人民仍然生活在战争和冲突的阴影之下，很多老人、妇女、儿童依然饱受饥饿和贫穷的折磨。气候变化、重大传染性疾病等依然是人类面临的重大挑战。开放还是封闭，前进还是后退，人类面临着新的重大抉择。

面对复杂变化的世界，人类社会向何处去？亚洲前途在哪里？我认为，回答这些时代之问，我们要**不畏浮云遮望眼，善于拨云见日**，把握历史规律，认清世界大势。

当今世界，和平合作的潮流滚滚向前。和平与发展是世界各国人民的共同心声，**冷战思维、零和博弈愈发陈旧落伍**，妄自尊大或独善其身只能四处碰壁。只有坚持和平发展、携手合作，才能真正实现**共赢、多赢**。

当今世界，开放融通的潮流滚滚向前。人类社会发展的历史告诉我们，开放带来进步，封闭必然落后。世界已经成为你中有我、我中有你的地球村，各国经济社会发展日益相互联系、相互影响，推进互联互通、加快融合发展成为促进共同繁荣发展的必然选择。

当今世界，变革创新的潮流滚滚向前。中国的先人们早在 2500 多年前就认识到：“**苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循俗**”。**变革创新**是推动人类社会向前发展的**根本动力**。谁排斥变革，谁拒绝创新，谁就会落后于时代，谁就会被历史淘汰。

从顺应历史潮流、增进人类福祉出发，我提出推动**构建人类命运共同体**的倡议，并同有关各方多次深入交换意见。我高兴地看到，这一倡议得到越来越多国家和人民的欢迎和认同，并被写进了联合国重要文件。我希望，各国人民同心协力、携手前行，努力构建人类命运共同体，**共创和平、安宁、繁荣、开放、美丽的亚洲和世界。**

——**面向未来**，我们要相互尊重、平等相待，**坚持和平共处五项原则**，尊重各国自主选择的社会制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，**走对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路**，不搞唯我独尊、你输我赢的**零和游戏**，**不搞以邻为壑、恃强凌弱的强权霸道**，妥善管控矛盾分歧，努力实现持久和平。

——**面向未来**，我们要**对话协商、共担责任**，秉持**共同、综合、合作、可持续的安全理念**，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系，统筹应对传统和非传统安全挑战，深化双边和多边协作，促进不同安全机制间协调包容、互补合作，不这边搭台、那边拆台，实现普遍安全和共同安全。

——**面向未来**，我们要同舟共济、合作共赢，坚持走开放融通、互利共赢之路，构建开放型世界经济，加强**二十国集团、亚太经合组织**等多边框架内合作，推动贸易和投资自由化便利化，维护多边贸易体制，共同打造新技术、新产业、新业态、新模式，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

——**面向未来**，我们要兼容并蓄、和而不同，加强双边和多边框架内文化、教育、旅游、青年、媒体、卫生、减贫等领域合作，推动文明互鉴，使**文明交流互鉴**成为增进各国人民友谊的桥梁、推动社会进步的动力、维护地区和世界和平的纽带。

——**面向未来**，我们要敬畏自然、珍爱地球，树立**绿色、低碳、可持续发展**理念，尊崇、顺应、保护自然生态，加强气候变化、环境保护、节能减排等领域交流合作，共享经验、共迎挑战，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为我们的子孙后代留下蓝天碧海、绿水青山。

女士们、先生们、朋友们！

去年10月召开的**中共十九大**宣告中国特色社会主义进入了新时代，制定了全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。**中国特色社会主义进入新时代**，掀开了实现中华民族伟大复兴的新篇章，开启了加强中国同世界交融发展的新画卷。

一个时代有一个时代的问题，一代人有一代人的使命。虽然我们已走过万水千山，但仍需要不断跋山涉水。在新时代，**中国人民将继续**自强不息、自我革新，坚定不移全面深化改革，逢山开路，遇水架桥，**敢于向顽瘴痼疾开刀**，勇于突破利益固化藩篱，将改革进行到底。**中国人民将继续**大胆创新、推动发展，坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想，落实新发展理念，建设现代化经济体系，深化供给侧结构性改革，加快实施**创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略**，推进精准扶贫、精准脱贫，促进社会公平正义，不断增强人民获得感、幸福感、安全感。**中国人民将继续**扩大开放、加强合作，坚定不移奉行互利共赢的开放战略，坚持引进来和走出去并重，推动形成**陆海内外联动、东西双向互济的开放格局**，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，探索建设中国特色自由贸易港。**中国人民将继续**与世界同行、为人类作出更大贡献，坚定不移走和平发展道路，积极发展全球伙伴关系，坚定支持多边主义，积极参与推动全球治理体系变革，构建新型国际关系，推动构建**人类命运共同体**。

无论中国发展到什么程度，我们都不会威胁谁，都不会颠覆现行国际体系，都不会谋求建立势力范围。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

女士们、先生们、朋友们！

综合研判世界发展大势，经济全球化是不可逆转的时代潮流。正是基于这样的判断，我在中共十九大报告中强调，中国坚持对外开放的基本国策，坚持打开国门搞建设。我要明确告诉大家，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！

实践证明，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在**更加开放条件下进行**。这是中国基于发展需要作出的战略抉择，同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

在扩大开放方面，中国将采取以下重大举措。

第一，大幅度放宽市场准入。今年，我们将推出几项有标志意义的举措。**在服务业特别是金融业方面**，去年年底宣布的放宽银行、证券、保险行业外资股比限制的重大措施要确保落地，同时要加快保险行业开放进程，放宽外资金融机构设立限制，扩大外资金融机构在华业务范围，拓宽中外金融市场合作领域。**在制造业方面**，目前已基本开放，保留限制的主

要是汽车、船舶、飞机等少数行业，现在这些行业已经具备开放基础，下一步要尽快放宽外资股比限制**特别是汽车行业外资限制**。

第二，创造更有吸引力的投资环境。投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。过去，中国吸引外资主要靠优惠政策，现在要更多靠改善投资环境。我们将加强同国际经贸规则对接，增强透明度，强化产权保护，坚持依法办事，鼓励竞争、反对垄断。今年3月，**我们组建了国家市场监督管理总局**，还有一些其他新的机构，对现有政府机构作出大幅度调整，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端。今年上半年，我们将完成修订外商投资负面清单工作，全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度。

第三，加强知识产权保护。这是完善产权保护制度最重要的内容，也是提高中国经济竞争力最大的激励。对此，外资企业有要求，中国企业更有要求。**今年，我们将重新组建国家知识产权局**，完善加大执法力度，把违法成本显著提上去，把法律威慑作用充分发挥出来。我们鼓励中外企业开展正常技术交流合作，保护在华外资企业合法知识产权。同时，我们希望外国政府加强对中国知识产权的保护。

第四，主动扩大进口。内需是中国经济发展的**基本动力**，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。中国不以追求贸易顺差为目标，真诚希望扩大进口，促进经常项目收支平衡。今年，我们将相当幅度降低汽车进口关税，同时降低部分其他产品进口关税，努力增加人民群众需求比较集中的特色优势产品进口，加快加入世界贸易组织**《政府采购协定》**进程。我们希望发达国家对正常合理的高技术产品贸易停止人为设限，放宽对华高技术产品出口管制。今年**11月，我们将在上海举办首届中国国际进口博览会**。这是个平台，今后要年年办下去。这不是一般性的会展，而是我们主动开放市场的重大政策宣示和行动。欢迎各国朋友来华参加。

我想强调的是，我刚才宣布的这些对外开放重大举措，我们将尽快使之落地，宜早不宜迟，宜快不宜慢，努力让开放成果及早惠及中国企业和人民，及早惠及世界各国企业和人民。我相信，经过努力，中国金融业竞争力将明显提升，资本市场将持续健康发展，现代产业体系建设将加快推进，中国市场环境将大大改善，知识产权将得到有力保护，中国对外开放一定会打开一个全新的局面。

5年前，我提出了共建“一带一路”倡议。5年来，已经有80多个国家和国际组织同中国签署了合作协议。共建“一带一路”倡议源于中国，但机会和成果属于世界，中国**不打地缘博弈小算盘，不搞封闭排他小圈子，不做凌驾于人的强买强卖**。需要指出的是，“一带一路”建设是全新的事物，在合作中有些不同意见是完全正常的，只要各方秉持和遵循**共商共建共享的原则**，就一定能够增进合作、化解分歧，把“一带一路”打造成为顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台，让共建“一带一路”更好造福各国人民。

女士们、先生们、朋友们！

“积土而为山，积水而为海。”幸福和美好未来不会自己出现，成功属于勇毅而笃行的人。让我们坚持开放共赢，勇于变革创新，向着构建人类命运共同体的目标不断迈进，共创亚洲和世界的美好未来！

最后，预祝博鳌亚洲论坛2018年年会圆满成功！谢谢大家。

【真题演练】

- 1.博鳌亚洲论坛 2018 年年会于 2018 年 4 月 8 日至 11 日在海南省博鳌镇召开，本届年会的主题是（ ）
- A.新世纪、新挑战、新亚洲经济合作与发展
 - B.开发创新的亚洲，繁荣发展的世界
 - C.亚洲新未来：迈向命运共同体
 - D.直面全球化与自由贸易的未来
2. 博鳌亚洲论坛 2018 年年会习总书记发表主旨演讲中提到，2018 年是中国改革开放（ ）周年，也是海南省办经济特区（ ）周年。
- A.40、30
 - B.40、40
 - C.30、40
 - D.30、30
3. 博鳌亚洲论坛 2018 年年会习总书记发表主旨演讲中提到，（ ）是推动人类社会向前发展的根本动力。
- A.改革创新
 - B.改革开放
 - C.和平发展
 - D.开放融通
4. 博鳌亚洲论坛 2018 年年会习总书记发表主旨演讲中提到，我希望，各国人民同心协力、携手前行，努力构建人类命运共同体，共创（ ）的亚洲和世界。
- A.创新、绿色、开放、共享、和谐
 - B.繁荣、富强、文明、和谐、有序
 - C.和平、安宁、繁荣、开放、美丽
 - D.创新、发展、开放、共享、和平
5. 博鳌亚洲论坛 2018 年年会习总书记发表主旨演讲中提到，2018 年 11 月，我们将在（ ）举办首届中国国际进口博览会。
- A.北京
 - B.天津
 - C.上海
 - D.深圳
6. 博鳌亚洲论坛 2018 年年会习总书记发表主旨演讲中提到，2018 年，我们将重新组建（ ）。
- A.国家改革开放管理总局
 - B.国家市场监督管理总局
 - C.国家监督市场开放总局
 - D.国家知识产权局
7. 博鳌亚洲论坛 2018 年年会习总书记发表主旨演讲中提到，面向未来，我们要同舟共济、合作共赢，坚持走（ ）之路，构建开放型世界经济。
- A. 开放融通、互利共赢
 - B.新时代中国特色社会主义道路
 - C.引进来、走出去
 - D.创新协调绿色开放共享

【答案】

1.B 2.A 3.A 4.C 5.C 6.D 7.A

第四节 海南 30 周年

女士们，先生们，同志们：

今年是我国改革开放 40 周年，也是海南建省办经济特区 30 周年。今天，我们在这里隆重集会，庆祝海南建省办经济特区 30 周年，就是要充分肯定经济特区建设的历史功绩，深刻总结经济特区建设的宝贵经验，全面贯彻党的十九大精神和新时代中国特色社会主义思想，在新时代新起点上继续把全面深化改革推向前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大动力。

兴办经济特区，是我们党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设作出的重大决策。1978 年 12 月，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，动员全党全国各族人民为社会主义现代化建设进行新的长征。这是新中国成立以来我们党和国家历史上具有深远意义的伟大转折。为了推进改革开放和社会主义现代化建设，党中央决定兴办深圳、珠海、汕头、厦门 4 个经济特区，实行特殊政策和灵活措施，发挥对全国改革开放和社会主义现代化建设的重要窗口和示范作用。

1984 年，邓小平同志在视察深圳、珠海、厦门经济特区后提出：“我们还要开发海南岛，如果能把海南岛的经济迅速发展起来，那就是很大的胜利。”1987 年，邓小平同志会见外宾时说：“我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。海南岛和台湾的面积差不多”，“海南岛好好发展起来，是很了不起的”。根据党中央决策，1988 年 4 月，七届全国人大一次会议正式批准设立海南省，划定海南岛为经济特区。从此，海南这个祖国美丽的海岛获得了前所未有的发展机遇，进入了深化改革、扩大开放的历史新阶段。

30 年来，在党中央坚强领导和全国大力支持下，海南经济特区坚持锐意改革，勇于突破传统经济体制束缚，经济社会发展取得了令人瞩目的成绩。1987 年，海南地区生产总值仅有 57.28 亿元，地方财政收入不到 3 个亿。到 2017 年，海南地区生产总值达到 4462.5 亿元，人均地区生产总值 7179 美元，地方一般公共预算收入 674 亿元，地区生产总值、人均生产总值、地方财政收入分别增长 21.8 倍、14.3 倍、226.8 倍，现代服务业、热带农业、新型工业迅速成长，交通、电力、水利、通信等基础设施日趋完备。改革开放取得重要突破，在农垦体制改革、“多规合一”改革、省直管市县的行政管理体制改革、航权开放等方面走在全国前列。国际交流合作空前扩大，成功举办了 18 届博鳌亚洲论坛年会。在全国率先建设生态省，大气和水体质量保持领先水平。人民生活明显改善，教育、卫生、文化等社会事业加快发展，城乡面貌发生深刻变化。经过 30 年不懈努力，海南已从一个边陲海岛发展成为我国改革开放的重要窗口。

海南经济特区是我国经济特区的一个生动缩影，海南经济特区取得的成就是改革开放以来我国实现历史性变革、取得历史性成就的一个生动缩影。

40 年来，深圳、珠海、汕头、厦门、海南 5 个经济特区不辱使命，在建设中国特色社会主义伟大历史进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章，在体制改革中发挥了“试验田”作用，在对外开放中发挥了重要“窗口”作用，为全国改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献。

经济特区改革发展事业取得的成就，是党中央坚强领导、悉心指导的结果，是广大建设者开拓进取、奋勇拼搏的结果，是全国人民和四面八方倾力支持、广泛参与的结果。借此机

会，我代表党中央、国务院、中央军委，向 900 多万海南人民，向经济特区广大建设者，向所有为经济特区建设作出贡献的同志们，致以热烈的祝贺和诚挚的问候！向各位来宾，向关心和支持经济特区建设的国内外各界人士，表示衷心的感谢！

女士们、先生们、同志们！

海南等经济特区的成功实践，充分证明了党的十一届三中全会以来形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的，**中国特色社会主义道路**是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路；充分证明了无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导，确保党把方向、谋大局、定政策，确保党始终总揽全局、协调各方；**充分证明了改革开放**是决定当代中国命运的关键抉择，是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；**充分证明了党中央关于兴办经济特区的战略决策**是完全正确的，在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程上，经济特区不仅要继续办下去，而且要办得更好、办出水平；**充分证明了人民是改革的主体**，要坚持一切为了人民、一切依靠人民，发挥好广大人民群众的积极性、主动性、创造性，使广大人民群众成为推动改革开放的强大力量。

经过长期努力特别是改革开放 40 年来不懈奋斗，**中国特色社会主义进入了新时代**。党的十九大概绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图，进一步指明了党和国家事业前进方向。我们要胜利实现既定战略目标，**就要坚定不移坚持中国特色社会主义道路，坚定不移走改革开放这条正确之路、强国之路、富民之路**。

新形势、新任务、新挑战，赋予经济特区新的历史使命，经济特区要**不忘初心、牢记使命，在伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中寻找新的方位，把握好新的战略定位**。

——**经济特区要成为改革开放的重要窗口**。经济特区是我国最早对外开放的地区，是对外经济交流最活跃的地区，也是最能代表改革开放形象的地区。经济特区要继续发挥好改革开放的重要窗口作用，坚持打开国门搞建设，坚持引进来和走出去并重，同各国扩大双向贸易和投资往来，**共建开放型世界经济**。要大幅度放宽市场准入，**扩大服务业特别是金融业对外开放**，创造更有吸引力的投资环境。要加强国际人文交流，促进民心相通、文化相融。

——**经济特区要成为改革开放的试验平台**。创办经济特区是我国改革开放的重要方法论，是经过实践检验推进改革开放行之有效的办法。**先行先试是经济特区的一项重要职责，目的是探索改革开放的实现路径和实现形式，为全国改革开放探路开路**。只有敢于走别人没有走过的路，才能收获别样的风景。经济特区要勇于扛起历史责任，适应国内外形势新变化，按照国家发展新要求，顺应人民新期待，发扬**敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神**，始终站在改革开放最前沿，在各方面体制机制改革方面先行先试、大胆探索，为全国提供更多可复制可推广的经验。

——**经济特区要成为改革开放的开拓者**。经济特区的成功实践为中国特色社会主义理论形成和发展提供了丰富素材和鲜活经验。新形势下，坚持和发展中国特色社会主义仍然有许多重大课题需要探索实践，有许多新的领域需要开拓创新。当前，改革在很多领域突入了“无人区”，经济特区要坚持摸着石头过河，逢山开路，遇水架桥，在实践中求真知，在探索中找规律，不断形成新经验、深化新认识、贡献新方案。

——**经济特区要成为改革开放的实干家**。空谈误国，实干兴邦。只有真抓才能攻坚克难，只有实干才能梦想成真。经济特区要**坚定舍我其谁的信念、勇当尖兵的决心，保持爬坡过坎的压力感、奋勇向前的使命感、干事创业的责任感**，积极培育崇尚实干的环境，**务实求变、务实求新、务实求进**，为实干者撑腰，为干事者鼓劲，以昂扬的精神状态推动改革不停顿、开放不止步。

女士们、先生们、同志们！

海南是我国最大的经济特区，地理位置独特，拥有全国最好的生态环境，同时又是相对独立的地理单元，具有成为全国改革开放试验田的独特优势。海南在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有特殊地位和重要作用。

三十而立，蓄势待发。党中央从决定设立海南经济特区开始，就决心把海南岛好好发展起来。如果海南岛更好发展起来，中国特色社会主义就更有说服力，更能够增强人们对中国特色社会主义的信心。

新时代，海南要高举改革开放旗帜，创新思路、凝聚力量、突出特色、增创优势，努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆，形成更高层次改革开放新格局。这是我们庆祝海南建省办经济特区 30 周年的最好方式，也是庆祝我国改革开放 40 周年的重大举措。

党中央对海南改革开放发展寄予厚望，最近研究制定了《**关于支持海南全面深化改革开放的指导意见**》，赋予海南经济特区改革开放新的重大责任和使命，也为海南深化改革开放注入了强大动力。这是海南发展面临的新的重大历史机遇。

海南广大干部群众要抓住机遇、再接再厉，全面贯彻党的十九大精神，以**新时代中国特色社会主义思想**为指导，坚持**稳中求进**工作总基调，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以**供给侧结构性改革**为主线，建设**自由贸易试验区和中国特色自由贸易港**，发挥自身优势，大胆探索创新，着力打造**全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区**，争创新时代中国特色社会主义生动范例，让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。

第一，海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往，符合各国共同利益。当前，世界经济仍然面临诸多复杂挑战，新增长动能缺乏，增长分化加剧。把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，搞贸易和投资保护主义，想人为让世界经济退回到孤立的旧时代，不符合历史潮流。正确的选择是，充分利用一切机遇，合作应对一切挑战。

我在党的十九大报告中强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。这是我们对世界的庄重承诺。**要坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的开放战略**，遵守和维护世界贸易规则体系，推动经济全球化朝着更加**开放、包容、普惠、平衡、共赢**的方向发展，让经济全球化进程更有活力、更加包容、更可持续，让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。

在这里，我郑重宣布，**党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系**。这是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。

海南全岛建设自由贸易试验区，要以**制度创新为核心**，赋予更大改革自主权，支持海南大胆试、大胆闯、自主改，加快形成**法治化、国际化、便利化**的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。要更大力度转变政府职能，深化**简政放权、放管结合、优化服务改革**，全面提升政府治理能力。要实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，对外资全面实行**准入前国民待遇加负面清单管理制度**，围绕种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、

维修、金融、航运等重点领域，深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放，推动服务贸易加快发展，保护外商投资合法权益，推进航运逐步开放。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南建设自由贸易港要体现中国特色，符合中国国情，符合海南发展定位，学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法。我们欢迎全世界投资者到海南投资兴业，积极参与海南自由贸易港建设，共享中国发展机遇、共享中国改革成果。

海南发展不能以**转口贸易和加工制造为重点**，而要以**发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导**，更加注重通过人的全面发展充分激发发展活力和创造力。在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面，探索更加灵活的政策体系、监管模式、管理体制，加强风险防控体系建设，打造**开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地**。

海南要利用建设自由贸易港的契机，加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作，建设21世纪海上丝绸之路的文化、教育、农业、旅游等交流平台，在建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点上迈出更加坚实的步伐。

第二，海南要站在更高起点谋划和推进改革，下大气力破除体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力。当前，改革又到了一个新的历史关头，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机。**改革开放的过程就是思想解放的过程。**没有思想大解放，就不会有改革大突破。解放思想不是脱离国情的异想天开，也不是闭门造车的主观想象，更不是毫无章法的莽撞蛮干。**解放思想的目的在于更好实事求是。**要坚持解放思想和实事求是的有机统一，一切从国情出发、从实际出发，既总结国内成功做法又借鉴国外有益经验，既大胆探索又脚踏实地，敢闯敢干，大胆实践，多出可复制可推广的经验，带动全国改革步伐。要坚持问题导向，从群众关心的事情做起，从群众不满意的地方改起，敢于较真碰硬，勇于破难题、闯难关，**在破除体制机制弊端、调整深层次利益格局上再啃下一些硬骨头。**要强化改革举措系统集成，科学配置各方面资源，加快推进城乡融合发展体制机制、人才体制、财税金融体制、收入分配制度、国有企业等方面的改革，支持海南设立国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所，形成更加成熟更加定型的制度体系。

深化党和国家机构改革是当前的一项重要工作。海南要深入落实党的十九届三中全会精神，按照党中央统一部署，深化地方党政机构改革，科学配置行政资源，转变政府职能，深化简政放权，结合自身实际改革和完善行政管理体制，为国家治理体系和治理能力现代化进行新的探索。

第三，海南要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是党中央对新时代我国经济发展特征的重大判断。**发展是第一要务，创新是第一动力**，是建设现代化经济体系的战略支撑。海南要深化供给侧结构性改革，发挥优势，集聚创新要素，积极发展新一代信息技术产业和数字经济，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合，整体提升海南综合竞争力。**要加强国家南繁科研育种基地（海南）建设，打造国家热带农业科学中心，支持海南建设全球动植物种质资源引进中转基地。**国家支持海南布局建设一批重大科研基础设施和条件平台，建设航天领域重大科技创新基地和国家深海基地南方中心，打造空间科技创新战略高地。要创新科技管理体制，建立符合科研规律的科技创新管理制度和国际科技合作机制，**设立海南国际离岸创新创业示范区。**

现代服务业是产业发展的趋势，符合海南发展实际，海南在这方面要发挥示范引领作用。要瞄准国际标准提高水平，下大气力调优结构，重点发展旅游、互联网、医疗健康、金

融、会展等现代服务业，加快服务贸易创新发展，促进服务业优化升级，形成以**服务型经济为主**的产业结构。

国际旅游岛是海南的一张重要名片。推动海南建设具有世界影响力的国际旅游消费中心，是高质量发展要求在海南的具体体现。要实施一批重大基础设施工程，提高基础设施网络化智能化水平，加密海南直达全球主要客源地的国际航线，加快构建现代基础设施体系。要实施更加开放便利的离岛免税购物政策，实现离岛旅客全覆盖，提高免税购物限额。要支持海南积极引进国际优质资本和智力资源，采用国际先进理念进行旅游资源保护和开发。要允许在海南注册的符合条件的中外合资旅行社从事除台湾地区以外的出境旅游业务。要培育旅游消费新业态新热点，提升服务能力和水平，推进全域旅游发展，为国内外游客和当地群众提供更多优质服务，使海南国际旅游岛这张名片更亮更出彩。

海南是我国唯一的热带省份。要实施乡村振兴战略，发挥热带地区气候优势，做强做优热带特色高效农业，**打造国家热带现代农业基地，进一步打响海南热带农产品品牌。**要发展乡村旅游，打造体现热带风情的精品小镇。

我国是海洋大国，党中央作出了**建设海洋强国**的重大部署。海南是海洋大省，**要坚定走人海和谐、合作共赢的发展道路，**提高海洋资源开发能力，加快培育**新兴海洋产业，**支持海南建设现代化海洋牧场，着力推动海洋经济向质量效益型转变。要发展海洋科技，加强深海科学技术研究，推进“**智慧海洋**”建设，把海南打造成海洋强省。**要打造国家军民融合创新示范区，**统筹海洋开发和海上维权，推进军地共商、科技共兴、设施共建、后勤共保，加快推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设，坚决守好祖国南大门。

第四，海南要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。**生态文明建设**事关中华民族永续发展和“两个一百年”奋斗目标的实现。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。海南的青山绿水、碧海蓝天自古就为文人雅士所称道。苏东坡的“不似天涯，卷起杨花似雪花”；丘浚的“五峰如指翠相连，撑起炎荒半壁天。夜盥银河摘星斗，朝探碧落弄云烟”；杨维桢的“绿衣歌舞不动尘，海仙骑鱼波袅袅”，无不描绘出海南宛如仙境的动人景象。海南生态环境是大自然赐予的宝贵财富，必须倍加珍惜、精心呵护，使海南真正成为中华民族的四季花园。

党中央决定，支持海南建设国家生态文明试验区，鼓励海南省走出一条人与自然和谐发展的路子，为全国生态文明建设探索经验。要实行最严格的生态环境保护制度，构建高效统一的规划管理体系，**率先建立现代生态环境和资源保护监管体制。**要积极开展国家公园体制试点，建设热带雨林等国家公园，构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然保护地体系。要完善以绿色发展为导向的考核评价体系，建立健全形式多样、绩效导向的生态保护补偿机制。要严格保护海洋生态环境，建立健全陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。

第五，海南要坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民。改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。只有充分尊重人民意愿，形成广泛共识，人民才会积极支持改革、踊跃投身改革。**要坚持人民主体地位，发挥群众首创精神，**紧紧依靠人民推动改革开放。要坚持从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题背后查找体制机制弊端，找准深化改革的重点和突破口。要始终把人民利益摆在至高无上的地位，加快推进民生领域体制机制改革，尽力而为、量力而行，着力

提高保障和改善民生水平，不断完善公共服务体系，不断促进社会公平正义，推动公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向困难群体倾斜，着力解决人民群众关心的现实利益问题。

事业因人才而兴，人才因事业而聚。“人材者，求之则愈出，置之则愈匮。”海南全面深化改革开放是国家的重大战略，必须举全国之力、聚四方之才。**海南建省办经济特区初期就有“十万人才过海峡”的壮举。**吸引人才、留住人才、用好人才，最好的环境是良好体制机制。要支持海南大学创建世界一流学科，鼓励国内知名高校和研究机构在海南设立分支机构，鼓励海南引进境外优质教育资源，举办高水平中外合作办学机构和项目，支持海南开展国际人才管理改革试点，允许外籍和港澳台地区技术技能人员按规定在海南就业、永久居留。允许在中国高等院校获得硕士及以上学位的优秀外国留学生在海南就业创业，扩大海南高校留学生规模。支持海南探索建立吸引外国高技术人才的管理制度。海南要坚持五湖四海广揽人才，在深化人才发展体制机制改革上有突破，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，创新人才培养支持机制，构建更加开放的引才机制，全面提升人才服务水平，让各类人才在海南各尽其用、各展其才。

第六，海南要坚持和加强党的全面领导，确保全面深化改革开放正确方向。坚持党的领导，全面从严治党，是改革开放取得成功的关键和根本。经济特区处于改革开放前沿，对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。广大党员、干部要坚定维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，在践行“四个意识”和“四个自信”上勇当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率。要用新时代中国特色社会主义思想武装头脑，帮助广大党员、干部坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领，更好适应新形势新任务的需要。要加强基层党组织建设，把每一个基层党组织都打造成坚强的战斗堡垒。要以改革创新精神抓好党建，持之以恒正风肃纪，深入推进反腐败斗争，教育引导广大党员、干部自觉抵制不良风气对党内生活的侵蚀，营造风清气正的良好政治生态。

中央和国家有关部门要从全局高度出发，会同海南省做好顶层设计，坚持先谋后动，积极研究制定支持举措，共同推动各项政策落地见效。

女士们、先生们、同志们！

历史从不眷顾因循守旧、满足现状者，机遇属于勇于创新、永不自满者。一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。历代经济特区建设者以他们的智慧、勇气、汗水书写了辉煌篇章。今天，海南广大干部群众要**不忘初心、牢记使命**，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，保持历史耐心，发扬**钉钉子精神**，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程上努力创造无愧于时代的新业绩！

【真题演练】

1. 以下不属于经济特区的是

- A. 深圳
- B. 海南
- C. 厦门
- D. 浦东

2. ()七届全国人大一次会议正式批准建设海南省，划定海南省为经济特区。

- A. 1988年4月
- B. 1978年5月
- C. 1998年6月

D.1988 年 7 月

3. 习近平在庆祝海南省创办经济特区 30 周年大会上发表重点讲话中提到，海南等经济特区的成功实践，充分证明了（ ）是决定当代中国命运的关键抉择，是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路

A. 深化改革

B. 中国特色社会主义道路

C. 科学发展观

D. 改革开放

4. 特区精神是（ ）

A. 敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干

B. 勇往直前、敢为人先、埋头苦干

C. 先行先试、埋头苦干、创新发展

D. 先试先行、勇往直前、为民服务

5. 习近平在庆祝海南省创办经济特区 30 周年大会上发表重点讲话中提到，海南全岛建设自由贸易试验区，要以（ ）为核心，赋予更大改革自主权，支持海南大胆试、大胆闯、自主改，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。要更大力度转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提升政府治理能力。

A. 深化改革

B. 改革开放

C. 制度创新

D. 创新发展

6. 习近平在庆祝海南省创办经济特区 30 周年大会上发表重点讲话中提到，（ ）是当今世界最高水平的开放形态。

A. 自由贸易港

B. 改革开放

C. 创新发展

D. 自由贸易试验区

7. 习近平在庆祝海南省创办经济特区 30 周年大会上发表重点讲话中提到，（ ）是海南的一张重要名片。

A. 创新发展

B. 国际旅游岛

C. 海洋牧场

D. 现代国际旅游业

【答案】1. D 2. A 3. D 4. A 5. C 6. A 7. B

第五节 医疗纠纷预防和处理条例

第一章 总 则

第一条 为了预防和妥善处理医疗纠纷，保护医患双方的合法权益，维护医疗秩序，保障医疗安全，制定本条例。

第二条 本条例所称医疗纠纷，是指医患双方因诊疗活动引发的争议。

第三条 国家建立医疗质量安全管理体制，深化医药卫生体制改革，规范诊疗活动，改善医疗服务，提高医疗质量，预防、减少医疗纠纷。在诊疗活动中，医患双方应当互相尊重，维护自身权益应当遵守有关法律、法规的规定。

第四条 处理医疗纠纷，应当遵循**公平、公正、及时**的原则，实事求是，依法处理。

第五条 **县级以上人民政府**应当加强对医疗纠纷预防和处理工作的领导、协调，将其纳入社会治安综合治理体系，建立部门分工协作机制，督促部门依法履行职责。

第六条 卫生主管部门负责指导、监督医疗机构做好医疗纠纷的预防和处理工作，引导医患双方依法解决医疗纠纷。

司法行政部门负责指导医疗纠纷人民调解工作。

公安机关依法维护医疗机构治安秩序，查处、打击侵害患者和医务人员合法权益以及扰乱医疗秩序等违法犯罪行为。

财政、民政、保险监督管理等部门和机构按照各自职责做好医疗纠纷预防和处理的相关工作。

第七条 国家建立完善医疗风险分担机制，发挥保险机制在医疗纠纷处理中的第三方赔付和医疗风险社会化分担的作用，鼓励医疗机构参加医疗责任保险，鼓励患者参加医疗意外保险。

第八条 新闻媒体应当加强医疗卫生法律、法规和医疗卫生常识的宣传，引导公众理性对待医疗风险，报道医疗纠纷，应当遵守有关法律、法规的规定，恪守职业道德，做到真实、客观、公正。

第二章 医疗纠纷预防

第九条 医疗机构及其医务人员在诊疗活动中应当**以患者为中心**，加强人文关怀，严格遵守医疗卫生法律、法规、规章和诊疗相关规范、常规，恪守职业道德。医疗机构应当对其医务人员进行医疗卫生法律、法规、规章和诊疗相关规范、常规的培训，并加强职业道德教育。

第十条 医疗机构应当制定并实施医疗质量安全管理体制，设置医疗服务质量监控部门或者配备专（兼）职人员，加强对诊断、治疗、护理、药事、检查等工作的规范化管理，优化服务流程，提高服务水平。医疗机构应当加强医疗风险管理，完善医疗风险的识别、评估和防控措施，定期检查措施落实情况，及时消除隐患。

第十一条 医疗机构应当按照国务院卫生主管部门制定的医疗技术临床应用管理规定，开展与其技术能力相适应的医疗技术服务，保障临床应用安全，降低医疗风险；采用医疗新技术的，应当开展技术评估和伦理审查，**确保安全有效、符合伦理**。

第十二条 医疗机构应当依照有关法律、法规的规定，严格执行药品、医疗器械、消毒药剂、血液等的进货查验、保管等制度。禁止使用无合格证明文件、过期等不合格的药品、医疗器械、消毒药剂、血液等。

第十三条 医务人员在诊疗活动中应当向患者说明**病情和医疗措施**。需要实施手术，或者开展临床试验等存在一定**危险性**、可能产生不良后果的特殊检查、特殊治疗的，医务人员应当及时向患者说明**医疗风险、替代医疗方案**等情况，并取得其书面同意；在患者处于昏迷等无法自主作出决定的状态或者病情不宜向患者说明等情形下，应当向患者的**近亲属**说明，并取得其书面同意。紧急情况下不能取得患者或者其近亲属意见的，经医疗机构负责人或者授权的负责人批准，可以立即实施相应的医疗措施。

第十四条 开展手术、特殊检查、特殊治疗等具有较高医疗风险的诊疗活动，医疗机构应当提前预备应对方案，主动防范突发风险。

第十五条 医疗机构及其医务人员应当按照国务院卫生主管部门的规定，填写并妥善保管病历资料。因紧急抢救未能及时填写病历的，医务人员应当在**抢救结束后6小时内据实补记**，并加以注明。任何单位和个人不得**篡改、伪造、隐匿、毁灭或者抢夺**病历资料。

第十六条 患者有权查阅、复制其门诊病历、住院志、体温单、医嘱单、化验单（检验报告）、医学影像检查资料、特殊检查同意书、手术同意书、手术及麻醉记录、病理资料、护理记录、医疗费用以及国务院卫生主管部门规定的其他属于病历的全部资料。

患者要求复制病历资料的，医疗机构应当提供复制服务，并在复制的病历资料上加盖证明印记。**复制病历资料时，应当有患者或者其近亲属在场。**医疗机构应患者的要求为其复制病历资料，可以收取工本费，收费标准应当公开。

患者死亡的，其近亲属可以依照本条例的规定，查阅、复制病历资料。

第十七条 **医疗机构应当建立健全医患沟通机制**，对患者在诊疗过程中提出的咨询、意见和建议，应当耐心解释、说明，并按照规定进行处理；对患者就诊疗行为提出的疑问，应当及时予以核实、自查，并指定有关人员与患者或者其近亲属沟通，如实说明情况。

第十八条 **医疗机构应当建立健全投诉接待制度**，设置统一的投诉管理部门或者配备专（兼）职人员，在医疗机构显著位置公布医疗纠纷解决途径、程序和联系方式等，方便患者投诉或者咨询。

第十九条 卫生主管部门应当督促医疗机构落实医疗质量安全管理制度的，组织开展医疗质量安全评估，分析医疗质量安全信息，针对发现的风险制定防范措施。

第二十条 患者应当遵守医疗秩序和医疗机构有关就诊、治疗、检查的规定，如实提供与病情有关的信息，配合医务人员开展诊疗活动。

第二十一条 各级人民政府应当加强健康促进与教育工作，普及健康科学知识，提高公众对疾病治疗等医学科学知识的认知水平。

第三章 医疗纠纷处理

第二十二条 **发生医疗纠纷，医患双方可以通过下列途径解决：**

（一）双方自愿协商；（二）申请人民调解；（三）申请行政调解；（四）向人民法院提起诉讼；（五）法律、法规规定的其他途径。

第二十三条 **发生医疗纠纷，医疗机构应当告知患者或者其近亲属下列事项：**

（一）解决医疗纠纷的合法途径；（二）有关病历资料、现场实物封存和启封的规定；

（三）有关病历资料查阅、复制的规定。患者死亡的，还应当告知其近亲属有关尸检的规定。

第二十四条 发生医疗纠纷需要封存、启封病历资料的，应当在医患双方在场的情况下进行。**封存的病历资料可以是原件，也可以是复制件，由医疗机构保管。**病历尚未完成需要封存的，对已完成病历先行封存；病历按照规定完成后，再对后续完成部分进行封存。医疗机构应当对封存的病历开列封存清单，由医患双方签字或者盖章，各执一份。

病历资料封存后医疗纠纷已经解决，或者患者在病历资料封存满3年未再提出解决医疗纠纷要求的，医疗机构可以自行启封。

第二十五条 疑似输液、输血、注射、用药等引起不良后果的，医患双方应当共同对现场实物进行封存、启封，封存的现场实物由医疗机构保管。需要检验的，应当由双方共同委托依法具有检验资格的检验机构进行检验；双方无法共同委托的，由医疗机构所在地县级人民政府卫生主管部门指定。疑似输血引起不良后果，需要对血液进行封存保留的，医疗机构应当通知提供该血液的血站派员到场。

现场实物封存后医疗纠纷已经解决，或者患者在现场实物封存满3年未再提出解决医疗纠纷要求的，医疗机构可以自行启封。

第二十六条 患者死亡，医患双方对死因有异议的，应当在患者死亡后48小时内进行尸检。具备尸体冻存条件的，可以延长至7日。尸检应当经死者近亲属同意并签字，拒绝签字的，视为死者近亲属不同意进行尸检。不同意或者拖延尸检，超过规定时间，影响对死因判定的，由不同意或者拖延的一方承担责任。尸检应当由按照国家有关规定取得相应资格的机构和专业技术人员进行。医患双方可以委派代表观察尸检过程。

第二十七条 患者在医疗机构内死亡的，尸体应当立即移放太平间或者指定的场所，死者尸体存放时间一般不得超过14日。逾期不处理的尸体，由医疗机构在向所在地县级人民政府卫生主管部门和公安机关报告后，按照规定处理。

第二十八条 发生重大医疗纠纷的，医疗机构应当按规定向所在地县级以上地方人民政府卫生主管部门报告。卫生主管部门接到报告后，应当及时了解掌握情况，引导医患双方通过合法途径解决纠纷。

第二十九条 医患双方应当依法维护医疗秩序。任何单位和个人不得实施危害患者和医务人员人身安全、扰乱医疗秩序的行为。

医疗纠纷中发生涉嫌违反治安管理行为或者犯罪行为的，医疗机构应当立即向所在地公安机关报案。公安机关应当及时采取措施，依法处置，维护医疗秩序。

第三十条 医患双方选择协商解决医疗纠纷的，应当在专门场所协商，不得影响正常医疗秩序。医患双方人数较多的，应当推举代表进行协商，每方代表人数不超过5人。

协商解决医疗纠纷应当坚持自愿、合法、平等的原则，尊重当事人的权利，尊重客观事实。医患双方应当文明、理性表达意见和要求，不得有违法行为。

协商确定赔付金额应当以事实为依据，防止畸高或者畸低。对分歧较大或者索赔数额较高的医疗纠纷，鼓励医患双方通过人民调解的途径解决。

医患双方经协商达成一致的，应当签署书面和解协议书。

第三十一条 申请医疗纠纷人民调解的，由医患双方共同向医疗纠纷人民调解委员会提出申请；一方申请调解的，医疗纠纷人民调解委员会在征得另一方同意后进行调解。

申请人可以以书面或者口头形式申请调解。书面申请的，申请书应当载明申请人的基本情况、申请调解的争议事项和理由等；口头申请的，医疗纠纷人民调解员应当当场记录申请人的基本情况、申请调解的争议事项和理由等，并经申请人签字确认。

医疗纠纷人民调解委员会获悉医疗机构内发生重大医疗纠纷，可以主动开展工作，引导医患双方申请调解。

当事人已经向人民法院提起诉讼并且已被受理，或者已经申请卫生主管部门调解并且已被受理的，医疗纠纷人民调解委员会不予受理；已经受理的，终止调解。

第三十二条 设立医疗纠纷人民调解委员会，应当遵守《中华人民共和国人民调解法》的规定，并符合本地区实际需要。医疗纠纷人民调解委员会应当自设立之日起30个工作日内向所在地县级以上地方人民政府司法行政部门备案。

医疗纠纷人民调解委员会应当根据具体情况，聘任一定数量的具有医学、法学等专业知识且热心调解工作的人员担任专（兼）职医疗纠纷人民调解员。

医疗纠纷人民调解委员会调解医疗纠纷，不得收取费用。医疗纠纷人民调解工作所需经费按照国务院财政、司法行政部门的有关规定执行。

第三十三条 医疗纠纷人民调解委员会调解医疗纠纷时，可以根据需要咨询专家，并可以从本条例第三十五条规定的专家库中选取专家。

第三十四条 医疗纠纷人民调解委员会调解医疗纠纷,需要进行医疗损害鉴定以明确责任的,由医患双方共同委托**医学会或者司法鉴定机构**进行鉴定,也可以经医患双方同意,由医疗纠纷人民调解委员会委托鉴定。

医学会或者司法鉴定机构接受委托从事医疗损害鉴定,应当由鉴定事项所涉专业的临床医学、法医学等专业人士进行鉴定;医学会或者司法鉴定机构没有相关专业人员的,应当从本条例第三十五条规定的专家库中抽取相关专业专家进行鉴定。

医学会或者司法鉴定机构开展医疗损害鉴定,应当执行规定的标准和程序,尊重科学,恪守职业道德,对出具的医疗损害鉴定意见负责,不得出具虚假鉴定意见。医疗损害鉴定的具体管理办法由国务院卫生、司法行政部门共同制定。

鉴定费预先向医患双方收取,最终按照责任比例承担。

第三十五条 **医疗损害鉴定专家库由设区的市级以上人民政府卫生、司法行政部门共同设立。**专家库应当包含医学、法学、法医学等领域的专家。聘请专家进入专家库,不受行政区域的限制。

第三十六条 **医学会、司法鉴定机构作出的医疗损害鉴定意见应当载明并详细论述下列内容:**(一)是否存在医疗损害以及损害程度;(二)是否存在医疗过错;(三)医疗过错与医疗损害是否存在因果关系;(四)医疗过错在医疗损害中的责任程度。

第三十七条 **咨询专家、鉴定人员有下列情形之一的,应当回避,当事人也可以以口头或者书面形式申请其回避:**

(一)是医疗纠纷当事人或者当事人的近亲属;(二)与医疗纠纷有利害关系;(三)与医疗纠纷当事人有其他关系,可能影响医疗纠纷公正处理。

第三十八条 **医疗纠纷人民调解委员会应当自受理之日起 30 个工作日内完成调解。**需要鉴定的,鉴定时间不计入调解期限。因特殊情况需要延长调解期限的,医疗纠纷人民调解委员会和医患双方可以约定延长调解期限。超过调解期限未达成调解协议的,视为调解不成。

第三十九条 医患双方经人民调解达成一致的,医疗纠纷人民调解委员会应当制作调解协议书。调解协议书经医患双方签字或者盖章,人民调解员签字并加盖医疗纠纷人民调解委员会印章后生效。达成调解协议的,医疗纠纷人民调解委员会应当告知医患双方可以依法向人民法院申请司法确认。

第四十条 医患双方申请医疗纠纷行政调解的,应当参照本条例第三十一条第一款、第二款的规定向医疗纠纷发生地县级人民政府卫生主管部门提出申请。

卫生主管部门应当自收到申请之日起 5 个工作日内作出是否受理的决定。当事人已经向人民法院提起诉讼并且已被受理,或者已经申请医疗纠纷人民调解委员会调解并且已被受理的,卫生主管部门不予受理;已经受理的,终止调解。卫生主管部门应当自受理之日起 30 个工作日内完成调解。需要鉴定的,鉴定时间不计入调解期限。超过调解期限未达成调解协议的,视为调解不成。

第四十一条 卫生主管部门调解医疗纠纷需要进行专家咨询的,可以从本条例第三十五条规定的专家库中抽取专家;医患双方认为需要进行医疗损害鉴定以明确责任的,参照本条例第三十四条的规定进行鉴定。医患双方经卫生主管部门调解达成一致的,应当签署调解协议书。

第四十二条 医疗纠纷人民调解委员会及其人民调解员、卫生主管部门及其工作人员应当对医患双方的个人隐私等事项予以保密。未经医患双方同意,医疗纠纷人民调解委员会、卫生主管部门不得公开进行调解,也不得公开调解协议的内容。

第四十三条 发生医疗纠纷,当事人协商、调解不成的,可以依法向人民法院提起诉讼。当事人也可以直接向人民法院提起诉讼。

第四十四条 发生医疗纠纷,需要赔偿的,赔付金额依照法律的规定确定。

第四章 法律责任

第四十五条 **医疗机构篡改、伪造、隐匿、毁灭病历资料的**，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，由县级以上人民政府卫生主管部门给予或者责令给予降低岗位等级或者撤职的处分，**对有关医务人员责令暂停6个月以上1年以下执业活动**；造成严重后果的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予或者责令给予开除的处分，对有关医务人员由原发证部门吊销执业证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十六条 **医疗机构将未通过技术评估和伦理审查的医疗新技术应用于临床的**，由县级以上人民政府卫生主管部门**没收违法所得**，并处**5万元以上10万元以下罚款**，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予或者责令给予降低岗位等级或者撤职的处分，对有关医务人员**责令暂停6个月以上1年以下执业活动**；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予或者责令给予开除的处分，对有关医务人员由原发证部门吊销执业证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十七条 医疗机构及其医务人员有下列情形之一的，由县级以上人民政府卫生主管部门**责令改正**，给予警告，并处**1万元以上5万元以下罚款**；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予或者责令给予降低岗位等级或者撤职的处分，对有关医务人员可以**责令暂停1个月以上6个月以下执业活动**；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一) 未按规定制定和实施医疗质量安全管理制度的；
- (二) 未按规定告知患者病情、医疗措施、医疗风险、替代医疗方案等；
- (三) 开展具有较高医疗风险的诊疗活动，未提前预备应对方案防范突发风险；
- (四) 未按规定填写、保管病历资料，或者未按规定补记抢救病历；
- (五) 拒绝为患者提供查阅、复制病历资料服务；
- (六) 未建立投诉接待制度、设置统一投诉管理部门或者配备专（兼）职人员；
- (七) 未按规定封存、保管、启封病历资料和现场实物；
- (八) 未按规定向卫生主管部门报告重大医疗纠纷；
- (九) 其他未履行本条例规定义务的情形。

第四十八条 **医学会、司法鉴定机构出具虚假医疗损害鉴定意见的**，由县级以上人民政府卫生、司法行政部门依据职责**没收违法所得**，并处**5万元以上10万元以下罚款**，**对该医学会、司法鉴定机构和有关鉴定人员责令暂停3个月以上1年以下医疗损害鉴定业务**，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予或者责令给予降低岗位等级或者撤职的处分；**情节严重的，该医学会、司法鉴定机构和有关鉴定人员5年内不得从事医疗损害鉴定业务或者撤销登记**，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予或者责令给予开除的处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十九条 尸检机构出具虚假尸检报告的，由县级以上人民政府卫生、司法行政部门依据职责**没收违法所得**，并处**5万元以上10万元以下罚款**，**对该尸检机构和有关尸检专业技术人员责令暂停3个月以上1年以下尸检业务**，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予或者责令给予降低岗位等级或者撤职的处分；情节严重的，**撤销该尸检机构和有关尸检专业技术人员的尸检资格**，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予或者责令给予开除的处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十条 医疗纠纷人民调解员有下列行为之一的，由医疗纠纷人民调解委员会给予批评教育、责令改正；情节严重的，依法予以解聘：

- (一) 偏袒一方当事人；
- (二) 侮辱当事人；
- (三) 索取、收受财物或者牟取其他不正当利益；
- (四) 泄露医患双方个人隐私等事项。

第五十一条 新闻媒体编造、散布虚假医疗纠纷信息的，由有关主管部门依法给予处罚；给公民、法人或者其他组织的合法权益造成损害的，依法承担消除影响、恢复名誉、赔偿损失、赔礼道歉等民事责任。

第五十二条 县级以上人民政府卫生主管部门和其他有关部门及其工作人员在医疗纠纷预防和处理工作中，不履行职责或者滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，由上级人民政府卫生等有关部门或者监察机关责令改正；依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十三条 医患双方在医疗纠纷处理中，造成人身、财产或者其他损害的，依法承担民事责任；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第五十四条 军队医疗机构的医疗纠纷预防和处理办法，由中央军委机关有关部门会同国务院卫生主管部门依据本条例制定。

第五十五条 对诊疗活动中医疗事故的行政调查处理，依照《医疗事故处理条例》的相关规定执行。

第五十六条 本条例自 2018 年 10 月 1 日起施行。

【真题演练】

1. 医疗机构及其医务人员应当按照国务院卫生主管部门的规定，填写并妥善保管病历资料。因紧急抢救未能及时填写病历的，医务人员应当在抢救结束后（ ）小时内据实补记，并加以注明。

- A. 6
- B. 5
- C. 2
- D. 3

2. 病历资料封存后医疗纠纷已经解决，或者患者在病历资料封存满（ ）年未再提出解决医疗纠纷要求的，医疗机构可以自行启封。

- A. 2
- B. 1
- C. 4
- D. 3

3. 患者在医疗机构内死亡的，尸体应当立即移放太平间或者指定的场所，死者尸体存放时间一般不得超过（ ）日。

- A. 14
- B. 7
- C. 5
- D. 10

4. （ ）以上人民政府应当加强对医疗纠纷预防和处理工作的领导、协调，将其纳入社会治安综合治理体系，建立部门分工协作机制，督促部门依法履行职责。

- A. 省级
- B. 市级
- C. 县级

D. 乡级

5. 医务人员在诊疗活动中应当向患者说明病情和医疗措施。在患者处于昏迷等无法自主作出决定的状态或者病情不宜向患者说明等情形下，应当向（ ）说明，并取得其书面同意。

- A. 近亲属
- B. 配偶
- C. 直系亲属
- D. 亲属

【答案】1. A 2. D 3. A 4. C 5. A

第六节 时政要闻

2018年4月-6月时事政治

1. 近日，教育部正式批复同意设立**西湖大学**。该校定位于研究型高等学校，从举办博士研究生教育起步，适时开展本科生教育。目前，首批19名博士研究生已入学，2018年计划招收博士研究生130名。
2. 最高检下发通知，深入推进国家司法救助工作，4月起至12月底，重点救助**贫困户、军人军属、未成年人、残疾人**等四类人群。
3. 在“五一”国际劳动节来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给中国劳动关系学院劳模本科班学员回信，向他们并向全国所有劳动模范、向全国广大劳动者致以节日的问候。**习近平强调，劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽。全社会都应该尊敬劳动模范、弘扬劳模精神，让诚实劳动、勤勉工作蔚然成风。**
4. 全国人大常委会近日全票通过**英雄烈士保护法**，于5月1日起正式施行。贯彻实施好英烈保护法，以法律武器守护和捍卫英烈尊严，让英烈精神融入血脉、常传常新，必将为新时代中国特色社会主义事业凝聚起奋斗伟力。
5. 在**五四青年节和北京大学建校120周年校庆日**即将来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到北京大学考察。他强调，高校要牢牢抓住**培养社会主义建设者和接班人这个根本任务**，坚持办学正确政治方向，建设高素质教师队伍，形成高水平人才培养体系，努力建设中国特色世界一流大学。
6. 纪念**马克思诞辰200周年**大会将于4日在人民大会堂举行。习近平将出席大会并发表重要讲话。
7. 2018年5月，国家发改委等四部门发布通知称，2018年将进一步清理规范经营服务性收费，督促基础电信企业进一步落实取消手机国内长途和漫游费等降费措施。
8. 中国地震局和国家航天局12日在成都举行发布会，称**中国首颗电磁监测试验卫星“张衡一号”**在轨测试工作过半，完成全轨道观测周期的电磁场和电离层数据采集，并首次获得地球南北纬65°范围内**高精度地球地磁场和电离层模型**。
9. 世界首例珍稀**黑叶猴**龙凤胎在广州繁育成功，近日跟游客见面。黑叶猴是国家一级保护动物，野外数量比大熊猫还少，有“**猴界大熊猫**”之称。
10. 国内首枚民营自研商业火箭“**重庆两江之星**”在西北某基地发射升空，这枚火箭从研发到最终的发射仅用了1年时间，所有的设计工作全部由一个平均年龄为85后的年轻团队完成。
11. **全国生态环境保护大会**18日至19日在北京召开。国家主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调要加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，**坚决打好污染防治攻坚战**，推动我国生态文明建设迈上新台阶。

12.2018年5月21日,江苏省淮安市检察院针对某网民污蔑烈士的行为,依法提起侵犯英烈名誉权的民事公益诉讼,这是《英雄烈士保护法》自今年5月1日实施以来全国首例由检察机关提起的**民事公益诉讼案件**。

13.6月2日12时13分,我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭成功发射高分专项**高分六号卫星**。高分六号卫星是一颗低轨光学遥感卫星,也是我国首颗**实现精准农业观测的高分卫星**。它将与在轨的高分一号卫星组网运行,大幅提高对农业、林业、草原等资源的监测能力。

14.从中国工程院院士袁隆平带领的青岛海水稻研发中心团队获悉:在来自印度、埃及、阿联酋等国专家的参与下,该团队对在迪拜热带沙漠地区实验种植的水稻进行测产,其中一个材料产量超过亩产500公斤,两个材料产量超过400公斤,在**沙漠里种植水稻初获成功**。

15.经国家主席习近平批准,中华人民共和国“**友谊勋章**”将于今日首次颁授。根据《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》,“友谊勋章”授予为我国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平作出杰出贡献的外国人,为国家最高荣誉。

16.2018年的**白玉兰奖**评选结果揭晓,电视剧《**白鹿原**》获评本届“最佳中国电视剧”,导演刘进也获得了最佳导演。电视剧《我的前半生》编剧秦雯获得最佳编剧。最佳男主角由出演了《情满四合院》的何冰获得。马伊琍凭借《我的前半生》获得最佳女主角。

17.世界卫生组织今年初决定将**游戏成瘾列入精神疾病**,相关规定自19日起生效,并将通知世界各国政府,将游戏成瘾纳入医疗体系。

18.中国残疾人联合会2018年6月21日在北京举行发布会宣布,历时七年研究、规范与方案试点的《**国家通用手语常用词表**》和《**国家通用盲文方案**》将于7月1日起实施。

2018年7月时事政治

1.日前,国家发展改革委公布关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见。意见指出,要健全固体废物处理收费机制。**2020年底前**,全国城市及建制镇全面建立生活垃圾处理收费制度。同时,探索建立**农村垃圾处理收费制度**。

2.2018年7月2日,中国贵州省梵净山在巴林麦纳麦举行的世界遗产大会上获准列入世界自然遗产名录。至此,中国已拥有**53处世界遗产**。

3.7月10日,中国—阿拉伯国家合作论坛**第八届部长级会议**将在北京举行,国家主席习近平将出席开幕式并发表重要讲话。

4.2018年7月5日,国内首款商用**中型液体运载火箭“朱雀二号”**宣布完成全系统设计工作,计划在2019年完成全部地面试验,2020年开展首飞。

5.国务院近日发文,决定自2018年10月1日起**全面实施残疾儿童康复救助制度**。残疾儿童康复救助对象为**0—6岁视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童**。救助内容包括以减轻功能障碍、改善功能状况、增强生活自理和社会参与能力为主要目的的手术、辅助器具配置和康复训练等。

6.2018年7月11日是**中国航海日**,主题活动在上海举行。今年中国航海日的主题是“**航海新时代,丝路再出发**”。

7.我国今年下半年将发射“**鸿雁**”全球卫星通信星座首颗星。据了解,“鸿雁”全球卫星通信星座由**数百颗低轨卫星组成,以星间链路实现卫星空间组网**,计划在2018年下半年发射星座首颗星,预计于2023年建设骨干星座系统。

8.近日,我国自主研发的**抗艾滋病新药艾博韦泰长效注射剂**获批准上市。这是我国首个抗艾滋病长效融合抑制剂,该药的上市表明我国抗艾药物实现了零的突破。

9.国家卫生健康委员会等三部门联合印发《**医疗机构处方审核规范**》，规范指出，**药师是处方审核工作的第一责任人**。所有处方均应当经审核通过后方可进入划价收费和调配环节，未经审核通过的处方不得收费和调配。建立处方审核全过程质量管理机制和质量监测指标体系等。

10.近日，最高法发文规定，人民法院审理离婚案件，经双方当事人同意，可以设置不超过**3个月的冷静期**。冷静期内，人民法院可以根据案件情况开展调解、家事调查、心理疏导等工作。冷静期结束，人民法院应通知双方当事人。

11.第五届中非民间论坛在成都举行。本届论坛以“**凝聚民间力量、促进中非友好互信**”为主题，必将有力推动中非民间友好往来与合作。习近平向论坛致贺信。

12.在联合国教科文组织“人与生物圈计划”第30届国际协调理事会上，**黄山被批准加入世界生物圈保护区网络，成为中国第34个、安徽省首个世界生物圈保护区**。

13.金砖国家领导人**第十次**会晤当地时间26日在南非约翰内斯堡举行。会晤由南非总统拉马福萨主持。中国国家主席习近平、巴西总统特梅尔、俄罗斯总统普京、印度总理莫迪出席。五国领导人围绕“**金砖国家在非洲：在第四次工业革命中共谋包容增长和共同繁荣**”主题，就金砖国家合作及共同关心的重大国际问题深入交换看法，达成广泛共识。

2018年8月时事政治

1.中共中央政治局7月31日下午就**全面停止军队有偿服务**举行第七次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，全面停止军队有偿服务，是党中央和中央军委着眼于强军兴军作出的重大决策，是深化国防和军队改革的重要内容。

2.7月31日，由航天科技集团运载火箭技术研究院研发的商业航天小火箭“**捷龙一号**”首次对外公开，这是中国航天“国家队”纯商业模式打造的首枚**商业航天运载火箭**。

3.中科院研究团队在国际上首次人工创建了**单条染色体的真核细胞**，是继原核细菌“人造生命”之后的一个重大突破。

4.日前，国务院公布取消11项行政许可等事项，其中包括取消“**台港澳人员在内地就业许可**”。以前台港澳人员在内地就业实行就业许可制度，内地用人单位拟聘请台港澳人员时，需为其申办《**台港澳人员就业证**》。

5.近日，国家主席习近平对**王继才**同志先进事迹作出重要指示强调，王继才同志**守岛卫国32年**，用无怨无悔的坚守和付出，在平凡的岗位上书写了不平凡的人生华章。我们要大力倡导这种爱国奉献精神，使之成为新时代奋斗者的价值追求。

6.日前，以中国科学院国家天文台为首的科研团队依托大科学装置**郭守敬望远镜(LAMOST)**发现一颗奇特天体，它的锂元素含量约为同类天体的3000倍，是目前人类已知锂元素含量最高的恒星。

7.日前，国办转发《教育部直属师范大学师范生**公费教育实施办法**》，建立师范生公费教育制度，北京师范大学等6所部属师范大学对师范专业本科生实行免学费、住宿费并给予生活费补助。公费师范生履约服务期调整为**6年**。

8.近日，财政部、农业农村部、银保监会印发通知，将**水稻、玉米、小麦**三大粮食作物制种纳入中央财政农业保险保险费补贴目录。

9.国家药监局消息，我国自主研发的创新药、治疗部分乳腺癌新药——**马来酸吡咯替尼片**近日获批上市。

10.全国第二届青年运动会会徽吉祥物日前发布。会徽名称为“**山河**”，以汉字“山西”的书法形态为创作来源。吉祥物名称为“**青青**”。

11.21日，支付宝宣布升级“**延时到账**”功能。通过支付宝转账后如察觉可能遭遇电信诈骗，只要“延时转账”还未到账，及时报警就能冻结交易，一旦警方下达止付指令，款项可原路退回。

12.生态环境部宣布启动“**千里眼计划**”，逐步将京津冀及周边“2+26”城市、汾渭平原11城市、长三角41城市纳入范围，实现对大气污染防治三大重点区域的热点网格监管全覆盖。

13.日前，中央印发新修订的《**中国共产党纪律处分条例**》，并决定从今年10月1日起施行。

14.中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 27 日在北京人民大会堂出席推进“一带一路”建设工作 5 周年座谈会并发表重要讲话强调，共建“一带一路”顺应了全球治理体系变革的内在要求，彰显了同舟共济、权责共担的命运共同体意识，为完善全球治理体系变革提供了新思路新方案。

15.30 日，教育部、国家卫健委等八部门联合印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》，提出小学一二年级不布置书面家庭作业，三至六年级书面家庭作业完成时间不得超 60 分钟。

16.十三届全国人大常委会第五次会议在京闭幕，表决通过电子商务法、土壤污染防治法、关于修改个人所得税法的决定等，习近平签署第 7、8、9 号主席令予以公布。

2018 年 9 月时事政治

1.近日，国务院总理李克强签署国务院令，公布《医疗纠纷预防和处理条例》，自 2018 年 10 月 1 日起施行。《条例》明确了医疗纠纷处理的原则、途径和程序，并从鉴定标准、程序和专家库等方面统一规范了诉讼前的医疗损害鉴定活动。

2.9 月 1 日，江苏省昆山市公安机关以于海明的行为属于正当防卫、不负刑事责任为由对该案作出撤销案件决定。

3.9 月 1 日起，《慈善组织信息公开办法》开始实施，今后慈善组织要在民政部门提供的统一的信息平台及时向社会公布七类信息，包括年度报告、公开募捐情况等。

4.十三届全国人大常委会第五次会议表决通过《土壤污染防治法》，这是我国首次制定专门的法律来规范防治土壤污染。

5.十三届全国人大常委会第五次会议 8 月 31 日表决通过全国人大常委会关于修改个人所得税法的决定。根据新法，个税起征点由现行 3500 元/月提高至 5000 元/月。

6.2018 年中非合作论坛北京峰会开幕式于 2018 年 9 月 3 日下午在人民大会堂举行。国家主席习近平将出席开幕式并发表主旨演讲。本次峰会主题为“合作共赢，携手构建更加紧密的中非命运共同体”。同时，本次峰会也是中国今年举办的规模最大、外国领导人出席最多的主场外交。

7.为期 16 天的 2018 年雅加达亚运会 9 月 2 日落下帷幕，中国代表团共获得 132 金、92 银、65 铜，连续十届亚运会位居金牌和奖牌榜首位。作为下届亚运会举办城市，中国杭州在闭幕式上参加接旗仪式，并呈现“杭州 8 分钟”的文艺演出。

8.日前，司法部、国家市场监督管理总局联合印发《关于规范和推进司法鉴定认证认可工作的通知》，明确规定到 2019 年底，从事法医物证、法医毒物、微量物证、环境损害鉴定的司法鉴定机构，必须具备通过认证认可的检测实验室。

9.2018 年 9 月 3 日，中非合作论坛北京峰会开幕，中国国家主席习近平出席峰会开幕式并发表主旨讲话。习近平主席在主旨讲话中，全面阐述了中国加强对非关系的新政策新主张，宣布了中国对非务实合作的新行动新举措，提出未来 3 年和今后一段时间将重点实施“八大行动”。

10.日前，中央纪委国家监委印发《国家监察委员会特约监察员工作办法》，决定建立特约监察员制度，并对特约监察员工作进行指导和规范。

11.2018 年 9 月 4 日中非合作论坛北京峰会圆桌会议在人民大会堂举行。国家主席习近平和论坛共同主席国南非总统拉马福萨分别主持第一阶段和第二阶段会议。会议通过《关于构建更加紧密的中非命运共同体的北京宣言》和《中非合作论坛—北京行动计划（2019 至 2021 年）》。

12.2018 年 9 月 4 日，“2018ISC 互联网安全大会”在北京国家会议中心开幕。大会为期 3 天，全球网络安全领域的近 300 位专家和近 4 万名从业者将就网络空间冲突与治理、行业网络安全建设、网络安全技术创新、网络安全产业发展等话题进行深入交流。

13.日前，教育部、财政部印发修订后的《高等学校学生勤工助学管理办法（2018 年修订）》（以下简称《办法》）。《办法》要求，安排勤工助学岗位，应优先考虑家庭经济困难的学生，学生参加勤工助学的原则上每周不超过 8 小时，每月不超过 40 小时。

- 14.5日13时0分，中国酒泉卫星发射中心成功组织发射了商业亚轨道火箭双曲线一号（SQX-1Z）。该型火箭试验成功并进入市场后，将为小卫星及星座客户提供一体化商业发射服务
- 15.减除费用标准由3500元提高到5000元并适用新税率表的同时，明确**子女教育、继续教育、大病医疗、普通住房贷款利息、住房租金、赡养老人支出6项专项附加扣除的具体范围和标准**，确保扣除后的应纳税收入起点明显高于5000元；抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担。
- 16.日前，教育部、财政部印发2018年修订的《高等学校勤工助学管理办法》，规定大学生参加校内勤工助学临时岗位按小时计酬，原则上**不低于每小时12元**。
- 17.7日11时15分，**海洋一号C卫星**在太原卫星发射中心由长征二号丙火箭成功发射。该星将有助于提升我国海洋卫星观测数据精准度。
- 18.日前，国家药监局发布公告：**18岁以下青少年儿童禁用含可待因感冒药**。
- 19.中宣部授予**张玉滚“时代楷模”**称号。张玉滚是河南省镇平县高丘镇黑虎庙小学校长，他扎根深山17年，矢志不渝奋斗在乡村教育一线。
- 20.第二十届中国国际投资贸易洽谈会**9月8日在福建省厦门市**开幕，国家主席习近平向投洽会致贺信。习近平强调，**今年是改革开放40周年**。中国对外开放的大门只会越开越大，希望投洽会以双向投资促进为主题，精耕细作，打造国际化、专业化、品牌化的精品，办成新一轮高水平对外开放的重要平台，为推动形成全面开放新格局、建设开放型世界经济发挥积极作用。
- 21.8日，第三届“**未来科学大奖**”在京揭晓。**李家洋、袁隆平、张启发**摘得三项大奖之一的“**生命科学奖**”，奖金共100万美元，奖励他们系统性研究水稻的成果。
- 22.8日晚，第**14届长春电影节**举行闭幕仪式暨金鹿奖颁奖典礼。徐峥与章子怡分别凭借《我不是药神》及《罗曼蒂克消亡史》获得最佳青年男主角奖和最佳青年女主角奖。《红海行动》、《我不是药神》共同获得最佳故事片奖。
- 23.9日，**北京互联网法院**正式挂牌成立。互联网法院采取在线视频方式开庭。当事人不按时参加在线庭审的，视为“拒不到庭”。当事人可24小时网上申请立案，审理将“全程在线”。
- 24.8日，滴滴上线**车内录音服务**功能，使用滴滴快车等服务前必须先授权录音安全保护功能，才可以正常叫车。
- 25.10日，**全国教育大会**在北京召开。习近平出席会议并发表重要讲话。他代表党中央，向全国广大教师和教育工作者致以节日的热烈祝贺和诚挚问候，并强调全党全社会要弘扬尊师重教的社会风尚，努力提高教师政治地位、社会地位、职业地位，让广大教师享有应有的社会声望。
- 26.10日，我国自主研发的“**海龙11000**”**无人有缆潜水器**日前在西北太平洋海山区完成6000米级大深度试潜，最大潜深5630米，创下我国**无人有缆潜水器深潜纪录**。
- 27.9月10日，2018**全球无人机大会**在成都开幕。大会同期举办的无人机展览共展出各类无人机产品70余架，吸引40余家厂商前来参展。
- 28.为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，中央宣传部14日向全社会公开发布**中船重工第七六〇研究所**抗灾抢险英雄群体的先进事迹，授予他们“**时代楷模**”称号。
- 29.教育部日前印发通知，要求**未取得相应教师资格的学科类教师应于2018年下半年报名参加教师资格考试，经过教师资格考试未能取得教师资格的，培训机构不得继续聘用其从事学科类培训工作**。
- 30.**首个中国农民丰收节**将于农历秋分（9月23日）举行。13日，农业农村部公布100个特色村庄、100个乡村旅游线路等特色名单。
- 31.2018年9月15日是第18个“**全民国防教育日**”，今年的主题是“**传承红色基因、汇聚强军力量**”。多地将举行包括试鸣防空防灾警报在内的一系列活动，提升全民国防意识。
- 32.2018年9月13日，司法部公布新规：代替他人考试或者让他人代替自己参加考试的应试人员，**终身不得报名参加国家统一法律职业资格考试**。该办法自公布之日起实施。

33.2018 年国际和平日纪念活动将于 9 月 18 日至 20 日在南京举行。本次纪念活动由中国人民争取和平与裁军协会与江苏省人民政府、联合国驻华系统合作主办，主题为“**推动构建人类命运共同体，携手建设持久和平、普遍安全的世界**”。

34.近期，国家安全机关组织开展“**2018-雷霆**”专项行动，先后破获百余起台湾间谍案件，抓获一批台湾间谍及运用人员，及时切断台湾间谍情报机关针对祖国大陆布建的间谍情报网络。

35.16 日 17 时前后，今年第 22 号台风“**山竹**”的中心在广东省江门市台山沿海登陆，登陆时中心附近最大风力 14 级，中心最低气压 955 百帕。中央气象台 16 日 18 时发布**台风红色预警**。