

2019年8月31日延安市直机关遴选公务员

笔试真题及答案解析

9:00-12:00

材料分析题一

有四个短文，分别为：

①2019年，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。通知强调，为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将2019年作为“基层减负年”。

②乡镇全年同部门签订40余个目标责任书，其中一半都是无奈之举，比如计划生育罚款。

③某干部升任局长以后，态度大变，认为做好“传声筒”即可。

问题1：概括材料反应的问题和根源，200-300字。（15分）

【参考解析】

考察的是理解分析问题的能力。

【参考答案】（297字）

材料反映的是基层工作负担重、责任大，导致的形式主义现象严重。

根源在于：

一是基层“责大于权”，责权不对应，有责无权。稍有不慎会被严肃问责，从外因上造成基层负担重；

二是工作量大，资源不够。基层缺人缺钱，只能通过不断的加班来完成任务，从根源上造成了基层的工作负担；

三是考核粗矿，不接地气。考核层层加码，到了基层工作量大幅增长，必然挤占了服务群众的时间；

四是问责严格，关心不足。上级部门经常将自身工作进行责任分解，将责任全部栓到了基层干部身上，并定期进行考核问责，常常让基层疲于迎检，压力倍增；

五是激励不足，人才流失。基层工作繁重，压力大，薪酬低，提升'陵，基层优秀人才流失严重，是导致基层负担重的内因。

问题2：提出解决对策，300-400字。（20分）

〔参考解析〕

考察的是分析和解决实际问题的能力。

〔参考答案〕（324字）

要想破解基层干部“忙断腿”、群众却不领情的困境，防止基层为了应付上级的各种考核，出现的形式主义歪风邪气，必须切实贯彻落实好《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》的有关要求，并做到：

一是强化调查研究，界定、厘清基层权责范围，尽量做到基层权贵统一，从根本上给基层松绑、减负；二是深入细致地研究和测算基层及工作人员的实际工作量，在可能的情况下实事求是的增加人员和经费，真正做到工作要求和资源配备相匹配；三是科学化制定考核细则，不要让考核沦为“软件资料战”；四是对现有各种检查、考核等工作进行梳理，能够合并的尽量合并，能够简化的尽量简化，减少不必要的工作数据、汇报材料及各种会议；五是制定精细化的基层干部激励机制，厚爱基层干部，激发基层干部干事热情。

材料分析题二

山西蒲县养羊户收到了一份《关于加强封山禁牧的通告》，通告中提出蒲县全境均要实现“封山禁牧”，所有的羊均要实行圈养。而在实际操作中，对于无法实施圈养的农户，部分乡镇甚至提出了限十天内处理的要

求。而两年后，当地政府是鼓励村民养羊的，而且为了鼓励养羊，还出台一些积极的扶持政策，比如，养羊户可携相关手续在农村信用社办理贷款等。正是在这些政策的支持下，很多村民才走上了养羊致富的道路，可仅仅两年后，当地政府就以封山禁牧，保护植被的名义强令村民卖羊，令人不知所措。

问题1：根据材料概括文中在政策制定和执行方面提现了什么问题，150-200字。（10分）

【参考解析】

考察的是理解分析问题的能力。

【参考答案】（199字）

材料中从鼓励养羊到“封山禁牧”的转变，暴露出政府在政策制定和执行上太过随意草率，政府公信力不足。

一是在政策制定和执行上缺乏周密考虑。“封山禁牧”出台前没有进行充分调研论证，没有全面考虑“封山禁牧”实施会产生的系列负面影响。

二是在政策制定和执行的程序上缺乏法定环节。没有经过风险评估，没有听取各方意见。

三是在政策制定和执行的时序上缺乏缓冲时间。对于可能影响群众生计的问题上，一定要预留充足的缓冲时间。

问题2：作为部门相关人员，写个整改材料，供县委领导开会研究的时候参阅，300-400字（25分）

【参考解析】

考察的分析解决实际问题的能力，本题实际上就是对策题。

【参考答案】（399字）

从鼓励养羊到“封山禁牧”的转变，这种朝令夕改的做法是不对的，

对相关责任人要进行严厉通报和问责，并建议：

一是强化责任问责追究。严格审查政策执行的合法性、合理性，对不合理的政策予以及时修改，防止政策误解进一步加重；并对相关的责任人予以追究。

二是加强决策调研论证。针对此次“封山禁牧”风波，组建专班广泛收集各方的诉求和反映，对“封山禁牧”的区域、时限，对可能影响的生产经营，对群众的生计进行深入调研，做到科学决策。

三是严格按照法定程序进行决策。召开听证会、座谈会，广泛听取公众意见：组织专家进行科学论证，对禁牧令的风险进行有效评估，最后讨论决定。

四是有效解决遗留问题。对于禁牧可能带来的牧民经济利益损失问题，政府出台相应的救济措施，对牧民予以经济补偿。

五是加强危机管控。牢固树立底线思维，对于“封山禁牧”等行政决策可能产生的社会影响和舆情，提前作好预判，做好有关应急预案，做到未雨绸缪，及时应对，有效化解。

材料分析题三

给了六个短文：

文明城市对群众要求发生改变，之前能做的事情现在不能做了；文明办和共享单车企业组织治理共享单车乱停乱放：各地要求小区更改媚外名称，比如维也那等古怪的外域名称：一律不容许小区在防盗网外晾晒衣服等，群众怨声载道：德国人在新加坡地铁涂鸦，回国时被海关抓回处罚：

问题：请以城市管理局管理者的身份写一篇关于文明城市建设1000字的策论文。30分。

〔参考解析〕

考察的时政热点（规范不合规的洋地名和文明城市建设）的理解能力

和对策性文章的写作能力。

〔参考范文〕（1006字）

共建共享，让文明城市更有温度

文明，是一座城市的温度。古希腊哲学家亚里士多德曾说过，人们来到城市是为了生活，人们居住在城市是为了生活得更好。持续深化文明城市建设，需要大家共同参与。很多时候，群众发动的广度、群众参与的深度，决定了一项工作推进的力度。“人民群众是我们力量的源泉”。共建共享，应当是持续做好城市工作的出发点和落脚点，让每一个市民都成为文明城市建设的参与者和践行者，也成为文明城市建设成果的共享者。

共建共享，要体现全民性。“全民”是体现政府、人民与社会三大创建主体作为结构性力量的整合，既要消除狭义理解，也要破除“非官即民”的二元思维，必须充分认识到政府、人民和社会在文明创建过程中所扮演的必不可少的角色。文明创建的方方面面，都与人民群众密切联系，息息相关。既要强调政府在文明创建的主导力量，也要看到人民在文明创建中的积极作用。任何厚此薄彼的思想、观念和做法，都会对文明创建制造阻碍，造成危害。

共建共享，要体现群众性。群众基础是我们文明城市创建能否成功的关键。没有群众的参与，文明创建就成了无本之木、无源之水。我们要创造更多有利的条件，让广大群众参与到文明创建的全过程来，参与到每一个创建环节中来，使创建更加注重民生、贴近生活、造福百姓，使市民能够看得见、摸得着，实实在在感受得到。要从文明创建的规划、项目、内容、实施等各个阶段，认真听取民声、集纳民意、汇集民智、汇聚民力，使之更遵从群众的意愿，贴近群众实际，符合群众利益，让群众感觉并感受到文明创建也是自家的事，从而乐意参与，积极行动，用自己的汗水浇灌文明之花，最终让文明城市成为美丽城市、幸福城市和快乐城市。

共建共享，要体现惠民性。文明创建，要坚持以人民为中心的工作导向，凸显创建惠民利民实质。创建过程中，要以人为本，着眼于“人”这个城市核心，率先把基层群众普遍关心的不文明问题解决好、把不文明现象破除掉，让城乡面貌变得更美，社会风尚更好，群众生活更幸福。我们要通过卓有成效的宣传工作，在全社会形成文明创建是民生工程、幸福工程的共识，让人民群众切实感受到文明创建带来的实惠和好处，增强群众的认同感和参与度。继而在创建过程中，时时处处以一个文明市民的标准要求自己，以一个文明市民的要求付诸行动，以一个文明市民的行动奉献力量，融入城市、融入文明，做一个有道德、有文明、有修养的现代公民。

文明创建，全民参与。在参与中共建，在共建中共享，文明城市才更有温度！

