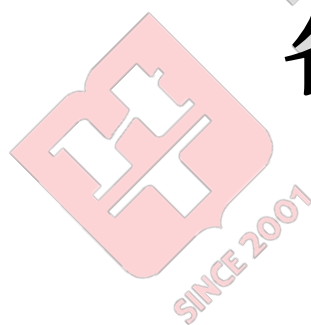
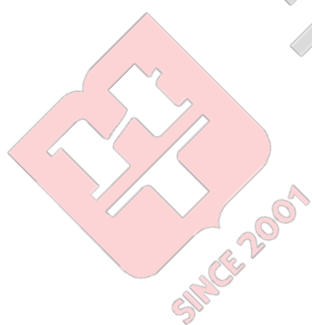




# 2020 年遴选 备考资料





华图教育  
HUATU.COM

# 目录

第一部分 公文写作 .....	1
一、党政机关公文种类 .....	1
三、公文格式 .....	2
二、公文的分类 .....	2
四、公文行文规则 .....	7
第二部分 政策理论 .....	8
一、习近平新时代中国特色社会主义思想 .....	8
二、十九大报告精要 .....	24
二、2020 年中央一号文件考点梳理 .....	29
四、打赢脱贫攻坚战 .....	41
第三部分 案例分析 .....	51
一、计划、组织协调类 .....	51
二、人际沟通类 .....	52
三、应变类 .....	53



# 第一部分 公文写作

## 一、党政机关公文种类

决议	适用于会议讨论通过的重大决策事项。如《中国共产党第十八次全国代表大会关于十七届中央委员会报告的决议》、《关于建国以来党的若干历史问题的决议》
决定	适用于对重要事项作出决策和部署、奖惩有关单位和人员（社会影响大）、变更或者撤销下级机关不适当的决定事项。如《中共中央关于深化文化体制改革若干重大问题的决定》、《中共中央纪律检查委员会关于开除 XX 党籍的决定》
命令（令）	适用于公布行政法规和规章、宣布施行重大强制性措施、批准授予和晋升衔级、嘉奖有关单位和人员。财政部颁发命令公布《事业单位会计准则》，《国务院中央军委关于给郑静晨同志记一等功的命令》
公报	适用于公布重要决定或者重大事项的报道性公文。《中国共产党第十八届中央委员会第一次全体会议公报》。
公告	适用于向国内外宣布重要事项或者法定事项。全国人大选举习近平为国家主席要发布公告，我国在东海举行军事演习要向国内外发布公告。国家税务总局关于发布《税收减免管理办法》的公告
通告	适用于在一定范围内公布应当遵守或者周知的事项。如《XX 电力工业局关于使用定期借记业务结算方式的通告》。《关于禁止销售燃放烟花爆竹的通告》。
通知	适用于发布、传达要求下级机关执行和有关单位周知或者执行的事项，批转、转发公文。《财政部 教育部关于切实加强义务教育经费管理的紧急通知》、《国务院办公厅关于 2015 年部分节假日安排的通知》、《国务院办公厅关于转发知识产权局等单位深入实施国家知识产权战略行动计划的通知》
通报	适用于表彰先进、批评错误，传达重要精神和告知重要情况。《广西壮族自治区人民政府关于柳州市壶东大桥特大交通事故的通报》
意见	适用于对重要问题提出见解和处理办法。如《教育部 中央编办 财政部 人力资源社会保障部关于加强幼儿园教师队伍建设的意见》
报告	适用于向上级机关汇报工作、反映情况，回复上级机关的询问。《关于 2016 年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》、《政府工作报告》
请示	适用于向上级机关请求指示、批准。《公安部关于将 12 月 2 日设立为“全国交通

	安全日”的请示》
批复	适用于答复下级机关请示事项。《国务院关于同意设立“全国交通安全日”的批复》
议案	适用于各级人民政府按照法律程序向同级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会提请审议事项。《国务院关于提请审议〈中华人民共和国劳动法（草案）〉的议案》
函	适用于不相隶属机关之间商洽工作、询问和答复问题、请求批准和答复审批事项。 《卫生部关于商请做好蜂胶产品监督管理工作的函》
纪要	适用于记载、传达会议主要情况和议定事项。《全国财贸工会工作会议纪要》、 《关于落实省委领导同志批示保护省级文物七级浮屠塔问题的会议纪要》

### 三、公文格式

### 二、公文的分类

按公文的行文关系和行文方向：

- 1.上行文：下级机关向所属上级机关的发文，如请示、报告。
- 2.下行文：上级机关对所属下级机关的发文，如命令、令、指令、决定、决议、指示、布告、公告、通告、通知、通报、批复等。
- 3.平行文：平行机关或不相隶属的机关之间的发文，如通知、函。

版头部分格式

份号	公文印制份数的顺序号。涉密公文应当标注份号
	一般用 6 位 3 号阿拉伯数字，顶格编排在版心左上角第一行。不足 6 位，前面补“0”
密级 保密期限	涉密公文应当根据涉密程度分别标注“绝密”“机密”“秘密”和保密期限
	一般用 3 号黑体字，顶格编排在版心左上角第二行；保密期限中的数字用阿拉伯数字标注。密级和保密期限间插入一个“★”
紧急程度	根据紧急程度，紧急公文应当分别标注“特急”“加急”，电报应当分别标注“特提”“特急”“加急”“平急”。
	一般用 3 号黑体字，顶格编排在版心左上角

发文机关标志	由发文机关全称或者规范化简称加“文件”二字组成，也可以使用发文机关全称或者规范化简称。如：“中共中央文件”“河北省人民政府文件”
	居中排布，上边缘至版心上边缘为 35mm，推荐使用小标宋体字，颜色为红色，以醒目、美观、庄重为原则
	联合行文时，如需同时标注联署发文机关名称，一般应当将主办机关名称排列在前，协办机关排列在后；如有“文件”二字，应当置于发文机关名称右侧，以联署发文机关名称为准上下居中排布
	联合行文应当是同级单位，按党、政、军、群的顺序排列
	主要作用是：强调公文法定作者的归属，唤起收文者对公文权威性的警觉
发文字号	发文机关代字+年份+发文顺序号，如中办发〔2012〕14 号。不写“年”字，不写“第”字。
	联合行文时，使用主办机关的发文字号。
	编排在发文机关标志下空二行位置，居中排布。年份、发文顺序号用阿拉伯数字标注；年份应标全称，用六角括号“〔〕”括入；发文顺序号不加“第”字，不编虚位（即 1 不编为 01），在阿拉伯数字后加“号”字。
	上行文的发文字号居左空一字编排，与最后一个签发人姓名处在同一行
签发人	上行文应当标注签发人姓名。表示公文生效并对公文内容郑重负责的一个标志
	由“签发人”三字加全角冒号和签发人姓名组成，居右空一字，编排在发文机关标志下空二行位置。“签发人”三字用 3 号仿宋体字，签发人姓名用 3 号楷体字。
	如有多个签发人，签发人姓名按照发文机关的排列顺序从左到右、自上而下依次均匀编排，一般每行排两个姓名，回行时与上一行第一个签发人姓名对齐。
分隔线	发文字号之下 4mm 处居中印一条与版心等宽的红色分隔线。

#### 主体部分格式

标题	用于提示公文的主要内容，是公文主旨的高度概括。发文机关+事由+文种，如“国务院关于颁发《会计人员职权条例》的通知”
	标题起提示作用，应准确、简要、概括

	标题中，除批转的法规、规章名称加书名号外，一般不用标点符号
	用 2 号小标宋体字，编排于红色分隔线下空二行位置，分一行或多行居中排布
	回行时，要做到词意完整，排列对称，长短适宜，间距恰当，标题排列应当使用梯形或菱形。人名、地名不能分割成两行表示。
	标题拟定三种毛病：①三要素不全，②事由模糊，如“××关于××拾金不昧的通报”，③语言啰嗦
主送机关	公文的主要受理机关，应当使用机关全称、规范化简称或者同类型机关统称
	编排于标题下空一行位置，居左顶格，回行时仍顶格，最后一个机关名称后标全角冒号。
	一般是同级单位。标点符号：同级同类用顿号，同级不同类用逗号。如“各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、直属机构”
	如主送机关名称过多导致公文首页不能显示正文时，应当将主送机关名称移至版记
正文	公文的主体和核心，用来表述公文的内容，位于主送机关之下，成文日期之上
	公文首页必须显示正文。一般用 3 号仿宋体字，编排于主送机关名称下一行，每个自然段左空二字，回行顶格
	文中结构层次序数依次可以用“一、”“(一)”“1.”“(1)”标注；一般第一层用黑体字、第二层用楷体字、第三层和第四层用仿宋体字标注
附件说明	公文附件的顺序号和名称
	如有附件，在正文下空一行左空二字编排“附件”二字，后标全角冒号和附件名称。如有多个附件，使用阿拉伯数字标注附件顺序号（如“附件：1. XXXXX”）；附件名称后不加标点符号。附件名称较长需回行时，应当与上一行附件名称的首字对齐
发文机关署名 成文日期印	发文机关署名：俗称落款。署发文机关全称或者规范化简称
	成文日期：署会议讨论通过或者发文机关负责人签发的日期。联合行文时，署最后签发机关负责人签发的日期（会议讨论通过的公文，如决议、决定、

章	条例等,一般应用小于标题的字体将会议讨论通过的时间和会议名称在公文标题之下居中标注,并加圆括号。)	
	印章:公文中有发文机关署名的,应当加盖发文机关印章,并与署名机关相符。有特定发文机关标志的普发性公文和电报可以不加盖印章	
	加盖印章	成文日期一般右空四字编排,印章用红色,不得出现空白印章
		单一机关行文时,一般在成文日期之上、以成文日期为准居中编排发文机关署名,印章端正、居中下压发文机关署名和成文日期,使发文机关署名和成文日期居印章中心偏下位置,印章顶端应当上距正文(或附件说明)一行之内(上不压正文、下要骑年盖月)
		联合行文时,一般将各发文机关署名按照发文机关顺序整齐排列在相应位置,并将印章一一对应、端正、居中下压发文机关署名,最后一个印章端正、居中下压发文机关署名和成文日期,印章之间排列整齐、互不相交或相切,每排印章两端不得超出版心,首排印章顶端应当上距正文(或附件说明)一行之内
	不加盖印章的	单一机关行文时,在正文(或附件说明)下空一行右空二字编排发文机关署名,在发文机关署名下一行编排成文日期,首字比发文机关署名首字右移二字,如成文日期长于发文机关署名,应当使成文日期右空二字编排,并相应增加发文机关署名右空字数
	成文日期中的数字	联合行文时,应当先编排主办机关署名,其余发文机关署名依次向下编排
		用阿拉伯数字将年、月、日标全,年份应标全称,月、日不编虚位(即1不编为01)
	当公文排版后所剩空白处不能容下印章或签发人签名章、成文日期时,可以采取调整行距、字距的措施解决。务必使正文与印章同处一面,不得采取标识“此页无正文”的方法解决。	
附注	公文印发传达范围等需要说明的事项。如“此件发至县团级”、“此件发至各街道、乡”	



	如有附注，居左空二字加圆括号编排在成文日期下一行
<b>附件</b>	公文正文的说明、补充或者参考资料。是公文的重要组成部分
	两类附件：一类是发布令和发布通知等发布、印发、转发、批转的公文，附件实质上是主件，而形式上的主件实际上只起报送、发布、按语、转发、函告作用。另一类是对正文的补充、说明或是正文的参考材料。常见的有：图表、统计表、凭据等。
	附件应当另面编排，并在版记之前，与公文正文一起装订
	“附件”二字及附件顺序号用 3 号黑体字顶格编排在版心左上角第一行。附件标题居中编排在版心第三行。附件顺序号和附件标题应当与附件说明的表述一致。附件格式要求同正文。
	如附件与正文不能一起装订，应当在附件左上角第一行顶格编排公文的发展文字号并在其后标注“附件”二字及附件顺序号

#### 版记部分格式

<b>版记中的 分隔线</b>	首条分隔线和末条分隔线用粗线（推荐高度为 0.35mm），中间的分隔线用细线（推荐高度为 0.25mm）。首条分隔线位于版记中第一个要素之上，末条分隔线与公文最后一面的版心下边缘重合。
<b>抄送机关</b>	除主送机关外需要执行或者知晓公文内容的其他机关，应当使用机关全称、规范化简称或者同类型机关统称
	如有抄送机关，一般用 4 号仿宋体字，在印发机关和印发日期之上一行、左右各空一字编排。“抄送”二字后加全角冒号和抄送机关名称，回行时与冒号后的首字对齐，最后一个抄送机关名称后标句号
	如需把主送机关移至版记，除将“抄送”二字改为“主送”外，编排方法同抄送机关。既有主送机关又有抄送机关时，应当将主送机关置于抄送机关之上一行，之间不加分隔线
	补充：以前对上级机关用“抄报”，对同级和不相隶属的机关用“抄送”，对下级机关用“抄发”，现在统一使用“抄送”。
<b>印发机关 和印发日期</b>	印发机关和印发日期一般用 4 号仿宋体字，编排在末条分隔线之上，印发机关左空一字，印发日期右空一字，用阿拉伯数字将年、月、日标全，年份应标全称，月、日不编虚位（即 1 不编为 01），后加“印发”二字

## 页码

一般用 4 号半角宋体阿拉伯数字，编排在公文版心下边缘之下，数字左右各放一条一字线；一字线上距版心下边缘 7mm。单页码居右空一字，双页码居左空一字。公文的版记页前有空白页的，空白页和版记页均不编排页码。公文的附件与正文一起装订时，页码应当连续编排

## 四、公文行文规则

总原则	行文应当确有必要，讲求实效，注重针对性和可操作性
	行文关系根据隶属关系和职权范围确定。一般不得越级行文，特殊情况需要越级行文的，应当同时抄送被越过的机关。如县政府向省政府越级行文时，必须抄送被越过的市政府。
上行文	原则上主送一个上级机关，根据需要同时抄送相关上级机关和同级机关，不抄送下级机关
	党委、政府的部门向上级主管部门请示、报告重大事项，应当经本级党委、政府同意或者授权；属于部门职权范围内的事项应当直接报送上级主管部门
	下级机关的请示事项，如需以本机关名义向上级机关请示，应当提出倾向性意见后上报，不得原文转报上级机关
	请示应当一文一事。不得在报告等非请示性公文中夹带请示事项
	除上级机关负责人直接交办事项外，不得以本机关名义向上级机关负责人报送公文，不得以本机关负责人名义向上级机关报送公文
	受双重领导的机关向一个上级机关行文，必要时抄送另一个上级机关
下行文	主送受理机关，根据需要抄送相关机关。重要行文应当同时抄送发文机关的直接上级机关
	党委、政府的办公厅（室）根据本级党委、政府授权，可以向下级党委、政府行文，其他部门和单位不得向下级党委、政府发布指令性公文或者在公文中向下级党委、政府提出指令性要求。需经政府审批的具体事项，经政府同意后可以由政府职能部门行文，文中须注明已经政府同意。
	党委、政府的部门在各自职权范围内可以向下级党委、政府的相关部门

	行文
	涉及多个部门职权范围内的事务，部门之间未协商一致的，不得向下行文；擅自行文的，发文机关的上级机关应当责令其纠正或者撤销
	上级机关向受双重领导的下级机关行文，必要时抄送该下级机关的另一个上级机关
联合行文	同级机关必要时可以联合行文。职权范围内的工作，不得联合行文。办公厅（室）可以对外正式行文，其他部门内设机构不可以。

## 第二部分 政策理论

### 一、习近平新时代中国特色社会主义思想

#### 第一节 中国特色社会主义进入新时代

##### 一、我国社会矛盾的变化

党的十九大报告指出，“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这是自 1981 年以来，有关我国社会主要矛盾表述的首次改变。

其主要依据有以下四个方面：

首先，我国社会生产力有了巨大发展。经过七十年发展，我国已积累雄厚的物质文化基础，社会生产力水平显著提高，社会生产能力在诸多方面进入世界前列，基本摆脱了原来落后的社会生产状况。用“落后的社会生产”来概括我国生产力发展水平显然已经不符合当今实际。

其次，我国人民生活水平有了极大提高。可以说人民的物质文化需要，尤其是物质需要已经得到满足，人民生活水平发生历史性变化。

第三，我国人民对美好生活需要日益广泛。人民群众不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。对优质教育资源、文化、住房、家政、养老、健康等需求日益强烈。而现实情况是，人民群众在吃饱穿暖

层次的需求基本都能得到满足后，高质量的经济需求，以及政治、文化、社会、生态等方面的需求还没有得到充分满足。

**第四，发展不平衡不充分的问题日益凸显。**我们的问题是发展不平衡不充分，最突出的是发展存在的各类短板。尽管我国落后的社会生产已经实现质的飞越，社会生产能力在很多方面进入世界前列，但是我们的**发展问题并没有完全解决，发展的不平衡不充分的问题日益凸显。**

事实说明，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

## **二、新时代的涵义和意义**

### **（一）涵义**

经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。其内涵包括五个方面：

**第一、历史性：**这个新时代是承前启后、继往开来，在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代。改革开放以来，党领导人民走中国特色社会主义道路，极大地激发了中国人民的创造力，使社会主义在中国展现出强大生命力。

**第二、实践性：**这个新时代是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代。

**第三、人民性：**这个新时代是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代。新时代不仅要国家富强，而且要人民幸福，在解决人民“从无到有”的需求之后，注重解决“从有到优”的需求，朝着创造美好生活、共同富裕的目标前进。

**第四、民族性：**这个新时代是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。

**第五、世界性：**这个新时代是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。作为世界上最大的发展中国家和第二大经济体，作为联合国安理会常任理事国，新时代的中国既有责任、也有能力为人类繁荣与进步作出新的更大贡献。

### **（二）重大意义**

中国特色社会主义进入新时代，在中华人民共和国发展史上、中华民族发展史上具有重大意义，在世界社会主义发展史上、人类社会发展史上也具有重大意义。

**第一，从中华民族复兴的历史进程看，**中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以

来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。

第二，从科学社会主义发展进程看，中国特色社会主义进入新时代，意味着科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。中国坚持改革开放和现代化建设，取得了历史性的成就，在沧海横流中显示了中国特色社会主义的勃勃生机。

第三，从人类文明进程看，中国特色社会主义进入新时代，意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

## 第二节 习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容

### 一、习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义和丰富内涵

#### （一）核心要义

坚持和发展中国特色社会主义，是改革开放以来我们党全部理论和实践的鲜明主题，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的**核心要义**。党的十八大以来，国内外形势变化和我国各项事业发展都给我们提出了一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答**新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义**。

围绕这个重大时代课题，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持**解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实**，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，形成了**习近平新时代中国特色社会主义思想**。

**习近平新时代中国特色社会主义思想**，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是**中国特色社会主义理论体系的重要组成部分**，是

全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。**(历史地位)**

## **(二) 丰富内涵**

习近平新时代中国特色社会主义思想内涵十分丰富，涵盖了**经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设**等各方面。其中最重要、最核心的内容就是党的十九大报告概括的“八个明确”。

第一，明确坚持和发展中国特色社会主义，**总任务**是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成**富强民主文明和谐美丽**的社会主义现代化强国；

第二，明确新时代我国**社会主要矛盾**是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；

第三，明确中国特色社会主义事业**总体布局**是“五位一体”、**战略布局**是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信（“四个自信”）；

第四，明确**全面深化改革**总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；

第五，明确**全面推进依法治国**总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；

第六，明确党在新时代的**强军目标**是建设一支**听党指挥、能打胜仗、作风优良**的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；

第七，明确中国特色**大国外交**要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；

第八，明确中国特色社会主义最本质的特征是**中国共产党领导**，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

## **二、坚持和发展中国特色社会主义的基本方略**

习近平新时代中国特色社会主义思想不但明确了新时代坚持和发展什么样的中国特色



社会主义，也回答了新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义，党的十九大报告中概括为“**四个坚持**”，即**新时代中国特色社会主义基本方略**。

（一）坚持**党对一切工作的领导**。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须增强**政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识**（“**四个意识**”），自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。

（二）坚持**以人民为中心**。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行**全心全意为人民服务**的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。

（三）坚持**全面深化改革**。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进**国家治理体系和治理能力**现代化。

（四）坚持**新发展理念**。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻**创新、协调、绿色、开放、共享**的发展理念（五大发展理念）。

（五）坚持**人民当家作主**。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度（**政体**）、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度（**政党制度**）、民族区域自治制度（**民族自治**）、基层群众自治制度（**基层自治**），巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发展社会主义协商民主，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。

（六）坚持**全面依法治国**。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以**宪法**为核心的**中国特色社会主义法律体系**，建设**中国特色社会主义法治体系**，建设社会主义法治国家，发展中国特色社会主义法治理论。

（七）坚持**社会主义核心价值观体系**。文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。必须坚持马克思主义，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，培育和践行**社会主义核心价值观**，不断增强意识形态领域主导权和话语权。

（八）坚持**在发展中保障和改善民生**。增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚

坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多**获得感**，不断促进人的全面发展、全体人民**共同富裕**。

（九）坚持**人与自然和谐共生**。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像**对待生命一样对待生态环境**，统筹山水林田湖草系统治理，实行**最严格**的生态环境保护制度。

（十）坚持**总体国家安全观**。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以**政治安全为根本**，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系。

（十一）坚持**党对人民军队的绝对领导**。建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。必须全面贯彻党领导人民军队的一系列根本原则和制度，确立**新时代党的强军思想**在国防和军队建设中的指导地位。

（十二）坚持**“一国两制”和推进祖国统一**。保持香港、澳门长期繁荣稳定，实现祖国完全统一，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。必须把维护中央对香港、澳门特别行政区**全面管治权**和保障特别行政区**高度自治权**有机结合起来。必须坚持一个中国原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展。

（十三）坚持**推动构建人类命运共同体**。中国人民的梦想同各国人民的梦想息息相通，实现中国梦离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序。必须统筹国内国际两个大局，始终不渝走**和平发展道路**、奉行**互利共赢**的开放战略，坚持正确义利观，树立**共同、综合、合作、可持续的新安全观**。

（十四）坚持**全面从严治党**。勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。必须以党章为根本遵循，把党的**政治建设**摆在首位，思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项建设，抓住“**关键少数**”，坚持“**三严三实**”，始终保持党同人民群众的血肉联系。

“八个明确”是指导思想层面的表述，重点讲的是**怎么看**，回答的是**新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义**的问题；“十四个坚持”是行动纲领层面的表述，重点讲的是**怎么办**，回答的是**新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义**的问题。“八个明确”和“十四个坚持”体现了习近平新时代中国特色社会主义思想理论与实践的统一。



### 第三节 坚持和发展中国特色社会主义的总任务

#### 一、实现中华民族伟大复兴的中国梦

##### （一）中国梦的提出

2012年11月29日，习近平率中央政治局常委和中央书记处的同志来到国家博物馆，参观《复兴之路》展览。习近平深情指出：“现在，大家都在讨论中国梦，我以为，**实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。**”

##### （二）中国梦的内涵

中国梦视野宽广、内涵丰富、意蕴深远。习近平指出：“中国梦的本质是**国家富强、民族振兴、人民幸福。**”

**国家富强**，是指我国综合国力进一步增强，中国特色社会主义事业进一步发展和完善。经济更加发达，科技创新在经济发展中的驱动力更加强劲，政治更加民主，文化更加繁荣，社会更加和谐，生态更加美好。

**民族振兴**，就是通过自身的不断发展与强大，继承并创造中华民族的优秀文化以及先进的文明成果，进而使中华民族再次处于世界领先的地位，再次以高昂的姿态屹立于世界民族之林。民族振兴，也会更好地造福世界人民，共创世界美好的未来。

**人民幸福**，就是人民权利保障更加充分、人人得享共同发展，生活在伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。

**国家富强、民族振兴、人民幸福**是相互联系的。国家富强、民族振兴是人民幸福的**基础和保障**，中国近代以来的屈辱历史已经证明，民族不独立、国家不富强，人民的生存根本得不到保证，更谈不上人民幸福。人民幸福是国家富强、民族振兴的题中之义和必然要求，民为邦本、本固邦宁，国家的富强、民族的振兴都要以人民的权利得到保障、利益得到实现、幸福得到满足为条件，人民幸福是国家富强、民族振兴的根本出发点和落脚点。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，不仅是为了中国的发展，而且也是为了对世界作出更大的贡献。中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦，不仅造福中国人民，而且造福各国人民，与各国人民的美好梦想是相通的。

##### （三）中国梦的实现路径

实现中国梦必须坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。

1. 走中国道路，就是走中国特色社会主义道路。
2. 弘扬中国精神，就是弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。
3. 凝聚中国力量，就是要凝聚全国各族人民大团结的力量。
4. 实现中华民族伟大复兴的中国梦，是一项光荣而艰巨的事业。需要脚踏实地依靠全体人民的创造性劳动，需要一代又一代中国人为之顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗。

## 二、建成社会主义现代化强国的战略安排

### （一）我国发展战略的演变

#### 1. 从“两步走”到“三步走”

战略	时间	内容
“两步走”	1964 年 12 月	周恩来在全国人大三届一次会议的政府工作报告中曾经宣布：从第三个五年计划开始，我国的国民经济发展，可以按两步来考虑： <b>第一步</b> ，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系； <b>第二步</b> ，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国经济走在世界的前列。
	1979 年 10 月	邓小平第一次提出要修改原先确定的现代化的具体目标。
“三步走”	1982 年	党的十二大正式提出，到 20 世纪末分“ <b>两步走</b> ”实现工农业总产值翻两番，实现小康社会的设想。
	1987 年 4 月	邓小平第一次提出了分“ <b>三步走</b> ”基本实现现代化的战略。
	1987 年 10 月	党的十三大把邓小平“三步走”的发展战略构想确定下来，明确提出： <b>第一步</b> ，从 1981 年到 1990 年实现国民生产总值比 1980 年翻一番，解决人民的温饱问题； <b>第二步</b> ，从 1991 年到 20 世纪末，使国民生产总值再翻一番，达到小康水平； <b>第三步</b> ，到 21 世纪中叶，国民生产总值再翻两番，达到中等

		发达国家水平，基本实现现代化。然后在这个基础上继续前进。
三步走的“第三步”进一步具体化	1997 年	<p><b>党的十五大</b>把“三步走”战略的第三步进一步具体化，提出了三个阶段目标：</p> <p><b>21 世纪第一个 10 年</b>，实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加富裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；</p> <p>再经过 10 年的努力，<b>到建党 100 周年时</b>，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；</p> <p>到 21 世纪中叶<b>新中国成立 100 周年时</b>，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。</p>

## 2.从全面“建设”小康社会到全面“建成”社会主义现代化强国

年份	党的会议	内容
2002 年	十六大	正式宣布人民生活总体达到小康水平，并提出了 <b>全面建设小康社会</b> 的奋斗目标。
2007 年	十七大	对全面建设小康社会提出了新的要求，作出了新的部署。
2012 年	十八大	首次正式提出全面“ <b>建成</b> ”小康社会。再次重申“ <b>两个一百年</b> ”：在中国共产党成立一百年（2020 年）时全面建成小康社会，在新中国成立一百年（2050 年）时建成 <b>富强民主文明和谐</b> 的社会主义现代化国家。
2017 年	十九大	<p>从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标<b>的历史交汇期</b>。我们既要<b>全面建成小康社会</b>、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。</p> <p>综合分析国际国内形势和我国发展条件，从二〇二〇年到本世纪中叶可以分两个阶段来安排。</p> <p>第一个阶段，从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，<b>基本实现社会主义现代化</b>。</p>

		第二个阶段，从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成 <b>富强民主文明和谐美丽</b> 的社会主义现代化强国。
--	--	--

## （二）建设社会主义现代化强国

### 实现社会主义现代化强国“两阶段”的战略安排

从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。

#### 第一个阶段（2020-2035）到那时，

我国经济实力、科技实力将大幅跃升，跻身创新型国家前列；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；社会文明程度达到新的高度，国家文化软实力显著增强，中华文化影响更加广泛深入；人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐；现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。

#### 第二个阶段（2035-本世纪中叶）到那时，

我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

## 第四节 “五位一体”总体布局

### 一、经济建设

#### （一）贯彻新发展理念

面对全面建成小康社会决胜阶段复杂的国内外形势，面对经济社会发展的新趋势、新机遇和新矛盾、新挑战，党的十八届五中全会坚持以人民为中心的发展思想，鲜明提出了**创新、协调、绿色、开放、共享**的新发展理念。新发展理念是中国共产党关于发展理论的重大升华，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。

**1. 创新是引领发展的第一动力。**抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的关键。

坚持创新发展，就是把**创新**摆在国家发展全局的**核心位置**，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

**2. 协调是持续健康发展的内在要求。**坚持协调发展，要着力推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展。

**3. 绿色是永续发展的必要条件。**坚持绿色发展，就是要解决好人与自然和谐共生问题，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设。

**4. 开放是国家繁荣发展的必由之路。**坚持开放发展，就要奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

**5. 共享是中国特色社会主义的本质要求。**坚持共享发展，就要不断把“蛋糕”做大，又把不断做成的“蛋糕”分好，让人民群众有更多获得感。

创新解决发展**动力**问题，协调解决发展**不平衡**问题，绿色解决**人与自然和谐**问题，开放解决发展**内外联动**问题，共享解决社会**公平正义**问题。

## （二）习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平新时代中国特色社会主义思想（七个坚持）是 5 年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是对习近平新时代中国特色社会主义思想在经济方面内容的详细阐述。

**坚持**加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展；

**坚持**以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；

**坚持**适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；

**坚持**使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决扫除经济发展的体制机制障碍；

**坚持**适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给

侧结构性改革作为经济工作的主线；

**坚持**问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响；

**坚持**正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。

### （三）建设现代经济体系

我国经济已由**高速增长**阶段转向**高质量发展**阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持**质量第一、效益优先**，以**供给侧结构性改革**为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设**实体经济、科技创新、现代金融、人力资源**协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

**1. 深化供给侧结构性改革。**建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。坚持**去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板**（“三去一降一补”），优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现供需动态平衡。激发和保护**企业家精神**，鼓励更多社会主体投身创新创业。建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬**劳模精神**和**工匠精神**，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

**2. 加快建设创新型国家。**要瞄准世界科技前沿，强化**基础研究**，实现**前瞻性基础研究**、引领性原创成果重大突破。加强应用基础研究，拓展实施国家重大科技项目，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，为建设**科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会**提供有力支撑。

**3. 实施乡村振兴战略。**要坚持农业农村优先发展，按照**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕**的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善**承包地“三权”分置**制度。保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。构建**现代农业产业体系、生产体系、经营体系**，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。培养造就一支**懂农业、爱农村、爱农民**的“三农”工作队伍。

**4. 实施区域协调发展战略。**加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，强化举措推进**西部大开发**形成新格局，深化改革加快**东北等老工业基地**振兴，发



挥优势推动中部地区崛起，创新引领率先实现东部地区优化发展。以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。

5. 加快完善社会主义市场经济体制。经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。全面实施市场准入负面清单制度，加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。深化税收制度改革，健全地方税体系。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，深化利率和汇率市场化改革。健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。

6. 推动形成全面开放新格局。要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。

## 二、政治建设

### （一）坚定走中国特色社会主义政治发展道路

走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持正确政治方向。我们需要借鉴国外政治文明有益成果，但绝不能放弃中国政治制度的根本。

### （二）加强人民当家作主制度保障

要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用

### （三）发挥社会主义协商民主重要作用

要推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。

#### （四）深化依法治国实践

加强宪法实施和监督，推进**合宪性审查**工作，维护宪法权威。推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。建设**法治政府**，推进依法行政，严格规范公正文明执法。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

#### （五）深化机构和行政体制改革

要按照党的十九届三中全会通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，构建**系统完备、科学规范、运行高效**的党和国家机构职能体系，形成**总揽全局、协调各方**的党的领导体系，**职责明确、依法行政**的政府治理体系，**中国特色、世界一流**的武装力量体系，**联系广泛、服务群众**的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。

转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。赋予**省级及以下政府更多自主权**。

#### （六）巩固和发展爱国统一战线

支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求更好履行职能；促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展；积极引导宗教与社会主义社会相适应；构建亲清新型政商关系；广泛团结联系海外侨胞和归侨侨眷。

### 三、文化建设

发展中国特色社会主义文化，就是以马克思主义为指导，坚守中华文化立场，立足当代中国现实，结合当今时代条件，发展面向现代化、面向世界、面向未来的（“**三个面向**”），民族的科学的大众的社会主义文化，推动社会主义精神文明和物质文明协调发展。要坚持为人民服务、为社会主义服务（“**两为**”），坚持百花齐放、百家争鸣（“**双百**”），坚持创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌。

#### （一）牢牢掌握意识形态工作领导权

要加强理论武装，推动新时代中国特色社会主义思想深入人心。深化马克思主义理论研究和建设，加快构建中国特色哲学社会科学。加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造**清朗**的网络空间。



## （二）培育和践行社会主义核心价值观

把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯；深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求继承创新，让中华文化展现出永久魅力和时代风采。

## （三）加强思想道德建设

人民有信仰，国家有力量，民族有希望。广泛开展理想信念教育，深化中国特色社会主义和**中国梦**宣传教育，弘扬**民族精神**和**时代精神**，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。弘扬**科学精神**，普及科学知识。

## （四）繁荣发展社会主义文艺

坚持以**人民为中心**的创作导向，在深入生活、扎根人民中进行无愧于时代的文艺创造。

## （五）推动文化事业和文化产业发展

加快构建把**社会效益**放在**首位**、社会效益和经济效益相统一的体制机制。广泛开展全民健身活动，加快推进体育强国建设，筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

# 四、社会建设

保障和改善民生要抓住人民**最关心最直接最现实的利益问题**，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。

## （一）优先发展教育事业

必须把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育。推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，办好学前教育、特殊教育和网络教育，**普及高中阶段教育**。加快**一流大学和一流学科建设（双一流）**，实现高等教育内涵式发展。

## （二）提高就业质量和人民收入水平

要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。

## （三）加强社会保障体系建设

全面实施**全民参保计划**。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。建立**全国统一的社会保障公共服务平台**。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、**租购并举**的住房制度，让全体人民住有所居。

## （四）坚决打赢脱贫攻坚战

坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持**中央统筹省负总责市县抓落实**的工作机制，强化**党政**

一把手负总责的责任制。

### （五）实施健康中国战略

全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度。加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设。全面取消以药养医，健全药品供应保障制度。

### （六）打造共建共治共享的社会治理格局

加强预防和化解社会矛盾机制建设，正确处理人民内部矛盾。树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

### （七）有效维护国家安全

健全国家安全体系，加强国家安全法治保障，提高防范和抵御安全风险能力，加强国家安全教育，增强全党全国人民国家安全意识。

## 五、生态文明建设

### （一）推进绿色发展

加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。

### （二）着力解决突出环境问题

持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。加快水污染防治，加强农业面源污染防治，开展农村人居环境整治行动。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

### （三）加大生态系统保护力度

完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复，加强地质灾害防治。

### （四）改革生态环境监管体制

统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

## 二、十九大报告精要

### （一）十九大报告应知必知

亮点	说明
大会主题	不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜， <b>决胜全面建成小康社会</b> ，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。
初心和使命	就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。
中国特色社会主义进入了新时代	<b>新时代关键词</b> ：决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国、实现全体人民共同富裕、实现中华民族伟大复兴中国梦、我国日益走近世界舞台中央。
社会主要矛盾已经转化	人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。
新时代中国共产党历史使命（四个伟大）	实现 <b>中华民族伟大复兴</b> 是近代以来中华民族最伟大的梦想。
	实现 <b>伟大梦想</b> ，必须进行 <b>伟大斗争</b> ，必须建设 <b>伟大工程</b> ，必须推进 <b>伟大事业</b> 。
	伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，起决定性作用的是 <b>党的建设新的伟大工程</b> 。
新时代中国特色社会主义思想（八个明确）	<b>明确</b> 坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成 <b>富强民主文明和谐美丽</b> 的社会主义现代化强国；
	<b>明确</b> 新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以 <b>人民为中心</b> 的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；
	<b>明确</b> 中国特色社会主义事业 <b>总体布局</b> 是“五位一体”、 <b>战略布局</b> 是“四个全面”，强调坚定 <b>道路自信、理论自信、制度自信、文化自信</b> ；

	明确全面深化改革总目标是 <b>完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化</b> ；
	明确全面推进依法治国总目标是 <b>建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家</b> ；
	明确党在新时代的强军目标是建设一支 <b>听党指挥、能打胜仗、作风优良</b> 的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；
	明确中国特色大国外交要推动构建 <b>新型国际关系</b> ，推动构建 <b>人类命运共同体</b> ；
	明确中国特色社会主义最本质的特征是 <b>中国共产党领导</b> ，中国特色社会主义制度的最大优势是 <b>中国共产党领导</b> ， <b>党是最高政治领导力量</b> ，提出新时代党的建设总要求，突出 <b>政治建设</b> 在党的建设中的重要地位。
新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略	坚持党对一切工作的领导。
	坚持以人民为中心。
	坚持全面深化改革。
	坚持新发展理念。
	坚持人民当家作主。
	坚持全面依法治国。
	坚持社会主义核心价值体系。
	坚持在发展中保障和改善民生。
	坚持人与自然和谐共生。
	坚持总体国家安全观。
	坚持党对人民军队的绝对领导。
	坚持“一国两制”和推进祖国统一。
	坚持推动构建人类命运共同体。
从 2020 年到本世纪中叶可以分两个阶段来安排	第一个阶段，从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化。
	第二个阶段，从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化

	的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。
全面建设社会主义 现代化强国	贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。
	健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。
	坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛。
	提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理。
	加快生态文明体制改革，建设美丽中国。
	坚持走中国特色强军之路，全面推进国防和军队现代化。
	坚持“一国两制”，推进祖国统一。
	坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体。
	坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平。
	用新时代中国特色社会主义思想武装全党。

## （二）十九大报告中的 30 个新词

新词	说明
中国特色社会主义进入了新时代	经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。
新时代中国特色社会主义思想	新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。
“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期	从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。
新时代中国特色社会主义发展的战略安排	从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。
富强民主文明和谐美丽	第二个阶段，从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代

	化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。
现代化经济体系	我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。
市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制	着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。
乡村振兴战略	实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。
探索建设自由贸易港	赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。
财力协调	加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。
网络综合治理体系	加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。
幼有所育	在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。
多主体供给、多渠道保障、租购并举	坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。
健康中国战略	实施健康中国战略。人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。
中华民族永续发展的千年大计	坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。
三条控制线	加大生态系统保护力度。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。



市场导向的绿色技术创新体系	构建市场导向的绿色技术创新体系，发展 <b>绿色金融</b> ，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。
铸牢中华民族共同体意识	深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展。
防止和反对“六个主义”、“两种文化”	把 <b>党的政治建设摆在首位</b> 。坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化。
开展“不忘初心、牢记使命”主题教育	以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“ <b>不忘初心、牢记使命</b> ”主题教育。
夺取反腐败斗争压倒性胜利	当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂， <b>巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石</b> 。
重遏制、强高压、长震慑	要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决防止党内形成利益集团。
留置取代“两规”	制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。
赋予有干部管理权限的党组相应纪律处分权限	持之以恒正风肃纪。赋予有干部管理权限的党组相应纪律处分权限，强化监督执纪问责。
革命性锻造	党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。
强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉	强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。
职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公	在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。
逐利违法	任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。
革命性重塑	强军兴军开创新局面。人民军队组织架构和力量体系实现革命性重塑。
新时代党的强军思想	必须全面贯彻党领导人民军队的一系列根本原则和制度，确

## 二、2020 年中央一号文件考点梳理

21 世纪以来**第 17 个**指导“三农”工作的中央一号文件 2 月 5 日由新华社受权发布。

(从**2004 年 1 月**开始，到目前中央发的以三农为主题的一号文件已经连续 17 次。)

这份文件题为《**中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见**》，全文共**5 个部分**，包括：**坚决打赢脱贫攻坚战；对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板；保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收；加强农村基层治理；强化农村补短板保障措施。**

文件确定，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，**集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板**两大重点任务，持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感、幸福感、安全感，**确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。**

**中共中央 国务院**

**关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见**

(2020 年 1 月 2 日)

党的十九大以来，党中央围绕打赢**脱贫攻坚战**、实施**乡村振兴战略**作出一系列重大部署，出台一系列政策举措。农业农村改革发展的实践证明，党中央制定的方针政策是完全正确的，今后一个时期要继续贯彻执行。

**2020 年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。**党中央认为，完成上述**两大目标任务**，脱贫攻坚最后堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域突出短板必须补上。小康不小康，关键看老乡。脱贫攻坚质量怎么样、小康成色如何，很大程度上



要看“三农”工作成效。全党务必深刻认识做好2020年“三农”工作的特殊重要性，毫不松懈，持续加力，坚决夺取**第一个百年**奋斗目标的全面胜利。

**（“两个百年”：在新世纪新时代，经济和社会发展的战略目标是，到建党一百年时，全面建成小康社会；到新中国成立一百年时，全面建成社会主义现代化强国。）**

做好2020年“三农”工作总的要求是，坚持以**习近平新时代中国特色社会主义思想**为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务，持续抓好**农业稳产保供**和**农民增收**，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众**获得感、幸福感、安全感**，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

## **一、坚决打赢脱贫攻坚战**

**（一）全面完成脱贫任务。**脱贫攻坚已经取得决定性成就，绝大多数贫困人口已经脱贫，现在到了**攻城拔寨、全面收官**的阶段。要坚持精准扶贫，以更加有力的举措、更加精细的工作，在普遍实现**“两不愁”**（不愁吃，不愁穿）基础上，全面解决**“三保障”**（义务教育、基本医疗、住房安全有保障）和饮水安全问题，确保剩余贫困人口如期脱贫。进一步聚焦“**三区三州**”等深度贫困地区（**“三区”**是指**西藏、新疆南疆四地州和四省藏区**；**“三州”**是指**甘肃的临夏州、四川的凉山州和云南的怒江州**），瞄准突出问题和薄弱环节集中发力，狠抓政策落实。对深度贫困地区贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的县和行政村，要组织精锐力量**强力帮扶、挂牌督战**。对特殊贫困群体，要落实落细低保、医保、养老保险、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策，实现**应保尽保**。各级财政要继续增加专项扶贫资金，**中央财政新增部分**主要用于“三区三州”等深度贫困地区。优化城乡建设用地**增减挂钩**、**扶贫小额信贷**等支持政策。深入推进抓党建促脱贫攻坚。

**(二) 巩固脱贫成果防止返贫。**各地要对已脱贫人口开展全面排查，认真查找漏洞缺项，一项一项整改清零，一户一户对账销号。总结推广各地经验做法，健全监测预警机制，加强对**不稳定脱贫户、边缘户**的动态监测，将**返贫人口和新发生贫困人口**及时纳入帮扶，为巩固脱贫成果提供制度保障。强化产业扶贫、就业扶贫，深入开展消费扶贫，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。扩大贫困地区退耕还林还草规模。深化**扶志扶智**，激发贫困人口内生动力。

**(三) 做好考核验收和宣传工作。**严把贫困退出关，严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，**确保脱贫成果经得起历史检验**。加强常态化督导，及时发现问  
题、督促整改。开展**脱贫攻坚普查**。扎实做好脱贫攻坚宣传工作，全面展现新时代扶贫脱贫  
壮阔实践，全面宣传扶贫事业历史性成就，深刻揭示脱贫攻坚伟大成就背后的制度优势，向  
世界讲好中国减贫生动故事。

**(四) 保持脱贫攻坚政策总体稳定。**坚持**贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管**。强化脱贫攻坚责任落实，继续执行对贫困县的主要扶持政策，进一步加大**东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫力度**，稳定扶贫工作队队伍，强化基层帮扶力量。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。对已实现稳定脱贫的县，各省（自治区、直辖市）可以根据实际情况统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫。

**(五) 研究接续推进减贫工作。**脱贫攻坚任务完成后，**我国贫困状况将发生重大变化**，  
扶贫工作重心转向**解决相对贫困**，扶贫工作方式由**集中作战**调整为**常态推进**。要研究建立解  
决**相对贫困的长效机制**，推动减贫战略和工作体系平稳转型。加强解决相对贫困问题顶层设  
计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定**脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接**  
的意见。

## **二、对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板**

**(六) 加大农村公共基础设施建设力度。**推动“**四好农村路**”示范创建提质扩面**(四好：要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好)**，启动省域、市域范围内示范创建。在完成具备条件的建制村通硬化路和通客车任务基础上，有序推进较大人口规模自然村(组)等**通硬化路建设**。支持**村内道路**建设和改造。加大成品油税费改革转移支付对农村公路养护的支持力度。加快**农村公路条例立法**进程。加强农村道路交通安全管理。完成“三区三州”和抵边村寨电网升级改造攻坚计划。基本实现**行政村光纤网络和第四代移动通信网络(4G)普遍覆盖**。落实农村公共基础设施管护责任，应由政府承担的管护费用纳入政府预算。做好村庄规划工作。

**(七) 提高农村供水保障水平。**全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务。统筹布局农村饮水基础设施建设，在人口相对集中的地区推进规模化供水工程建设。有条件的地区将城市管网向农村延伸，推进**城乡供水一体化**。中央财政加大支持力度，补助中西部地区、原中央苏区农村饮水安全工程维修养护。加强农村饮用水水源保护，做好水质监测。

**(八) 扎实搞好农村人居环境整治。**分类推进农村**厕所革命**，东部地区、中西部城市近郊区等有基础有条件的地区要基本完成**农村户用厕所无害化改造**，其他地区实事求是确定目标任务。各地要选择适宜的技术和改厕模式，先搞试点，证明切实可行后再推开。全面推进**农村生活垃圾治理**，开展**就地分类、源头减量试点**。梯次推进农村生活污水治理，优先解决乡镇所在地和中心村生活污水问题。开展农村黑臭水体整治。支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进“**美丽家园**”建设。鼓励有条件的地方对农村人居环境公共设施维修养护进行补助。

**(九) 提高农村教育质量。**加强**乡镇寄宿制学校**建设，统筹乡村小规模学校布局，改善办学条件，提高教学质量。加强乡村教师队伍建设，全面推行义务教育阶段教师“**县管校聘**”，有计划安排县城学校教师到乡村支教。落实中小学教师平均工资收入水平**不低于或高于当地**

**公务员平均工资收入水平政策**，**教师职称评聘向乡村学校教师倾斜**，符合条件的乡村学校教师纳入当地政府住房保障体系。持续推进农村义务教育**控辍保学**专项行动，巩固义务教育普及成果。增加学位供给，有效解决农民工随迁子女上学问题。重视农村学前教育，多渠道增加**普惠性学前教育资源供给**。加强农村特殊教育。大力提升中西部地区乡村教师国家通用语言文字能力，加强贫困地区学前儿童普通话教育。扩大职业教育学校在农村招生规模，提高职业教育质量。

**(十) 加强农村基层医疗卫生服务。**办好**县级医院**，推进标准化乡镇卫生院建设，改造提升村卫生室，消除医疗服务空白点。稳步推进紧密型**县城医疗卫生共同体建设**。加强乡村医生队伍建设，适当简化本科及以上学历医学毕业生或经住院医师规范化培训合格的全科医生招聘程序。对应聘到中西部地区和艰苦边远地区乡村工作的应届高校医学毕业生，给予**大学期间学费补偿、国家助学贷款代偿**。允许各地盘活用好基层卫生机构现有编制资源，乡镇卫生院可**优先聘用**符合条件的**村医**。加强基层疾病预防控制队伍建设，做好重大疾病和传染病防控。将**农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌检查**纳入基本公共卫生服务范围。

**(十一) 加强农村社会保障。**适当提高**城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准**。提高城乡居民基本医保、大病保险、医疗救助经办服务水平，**地级市域范围内实现“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”**。加强农村低保对象动态精准管理，合理提高低保等社会救助水平。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。发展农村互助式养老，多形式建设**日间照料中心**，改善失能老年人和重度残疾人护理服务。

**(十二) 改善乡村公共文化服务。**推动基本公共文化服务向乡村延伸，扩大**乡村文化惠民工程覆盖面**。鼓励城市文艺团体和文艺工作者定期送文化下乡。实施**乡村文化人才培养工程**，支持乡土文艺团组发展，扶持农村**非遗传承人、民间艺人收徒传艺**，发展优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间文化。保护好历史文化名镇（村）、传统村落、民族村寨、传统建筑、

农业文化遗产、古树名木等。以“**庆丰收、迎小康**”为主题办好**中国农民丰收节**。

**(十三) 治理农村生态环境突出问题。**大力推进**畜禽粪污资源化利用**，基本完成大规模养殖场粪污治理设施建设。深入开展农药化肥减量行动，加强农膜污染治理，推进秸秆综合利用。在长江流域重点水域实行**常年禁捕**，做好渔民退捕工作。推广黑土地保护有效治理模式，推进侵蚀沟治理，启动实施**东北黑土地保护性耕作行动计划**。稳步推进农用地土壤污染管控和修复利用。继续实施**华北地区地下水超采综合治理**。启动农村水系综合整治试点。

### 三、保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收

**(十四) 稳定粮食生产。**确保粮食安全始终是治国理政的头等大事。粮食生产要稳字当头，稳政策、稳面积、稳产量。强化**粮食安全省长责任制**考核，各省（自治区、直辖市）2020 年粮食播种面积和产量要保持基本稳定。进一步完善农业补贴政策。调整完善**稻谷、小麦最低收购价**政策，稳定农民基本收益。推进**稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点**。加大对**大豆高产品种和玉米、大豆间作新农艺推广**的支持力度。抓好草地贪夜蛾等重大病虫害防控，推广统防统治、代耕代种、土地托管等服务模式。加大对产粮大县的奖励力度，优先安排农产品加工用地指标。支持产粮大县开展高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用，调剂收益按规定用于建设高标准农田。深入实施**优质粮食工程**。以北方农牧交错带为重点扩大粮改饲规模，推广种养结合模式。完善新疆棉花目标价格政策。拓展多元化进口渠道，增加适应国内需求的农产品进口。扩大优势农产品出口。深入开展农产品反走私综合治理专项行动。

**(十五) 加快恢复生猪生产。****生猪稳产保供**是当前经济工作的一件大事，要采取综合性措施，确保 2020 年年底前生猪产能基本恢复到**接近正常年份水平**。落实“省负总责”，压实“**菜篮子**”**市长负责制**，强化县级抓落实责任，保障猪肉供给。坚持补栏增养和疫病防控



相结合，推动生猪标准化规模养殖，加强对中小散养户的防疫服务，做好饲料生产保障工作。

严格落实扶持生猪生产的各项政策举措，抓紧打通环评、用地、信贷等瓶颈。纠正随意扩大限养禁养区和搞“无猪市”、“无猪县”问题。严格执行**非洲猪瘟疫情报告制度**和防控措施，加快疫苗研发进程。加强动物防疫体系建设，落实防疫人员和经费保障，在生猪大县实施**乡镇动物防疫特聘计划**。引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移，逐步减少活猪长距离调运，推进“**运猪**”向“**运肉**”转变。加强市场监管和调控，做好猪肉保供稳价工作，打击扰乱市场行为，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。支持**奶业、禽类、牛羊等生产**，引导优化肉类消费结构。推进水产绿色健康养殖，加强渔港建设和管理改革。

**(十六) 加强现代农业设施建设。**提早谋划实施一批现代农业投资重大项目，支持项目及早落地，有效扩大农业投资。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点加快推进**高标准农田建设**，修编建设规划，合理确定投资标准，完善工程建设、验收、监督检查机制，确保建一块成一块。如期完成**大中型灌区续建配套与节水改造**，提高防汛抗旱能力，加大农业节水力度。抓紧启动和开工一批**重大水利工程和配套设施建设**，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设。启动**农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程**。加强农产品冷链物流统筹规划、分级布局 and 标准制定。安排中央预算内投资，支持建设一批**骨干冷链物流基地**。国家支持**家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业**建设产地**分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工**等设施，对其在农村建设的保鲜仓储设施用电实行农业生产用电价格。依托现有资源建设农业农村大数据中心，加快**物联网、大数据、区块链、人工智能 (AI)、第五代移动通信网络(5G)、智慧气象**等现代信息技术在农业领域的应用。开展国家数字乡村试点。

**(十七) 发展富民乡村产业。**支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，建立健全农民分享产业链增值收益机制，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合

发展。加快建设**国家、省、市、县现代农业产业园**，支持**农村产业融合发展示范园**建设，办好农村“双创”基地。重点培育**家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体**，培育农业产业化联合体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将**小农户**融入农业产业链。继续调整优化农业结构，加强**绿色食品、有机农产品、地理标志农产品**认证和管理，打造**地方知名农产品品牌**，增加优质绿色农产品供给。有效开发农村市场，扩大**电子商务进农村覆盖面**，支持供销合作社、邮政快递企业等延伸乡村物流服务网络，加强村级电商服务站点建设，推动**农产品进城、工业品下乡**双向流通。强化全过程农产品质量安全和食品安全监管，建立健全追溯体系，确保人民群众“舌尖上的安全”。引导和鼓励工商资本下乡，切实保护好企业合法权益。制定农业及相关产业统计分类并加强统计核算，全面准确反映农业生产、加工、物流、营销、服务等全产业链价值。

**(十八) 稳定农民工就业。**落实涉企减税降费等支持政策，加大援企稳岗工作力度，放宽失业保险稳岗返还申领条件，提高**农民工技能提升补贴标准**。农民工失业后，可在常住地进行**失业登记**，享受均等化公共就业服务。出台并落实保障**农民工工资支付条例**。以政府投资项目和工程建设领域为重点，开展农民工工资支付情况排查整顿，执行**拖欠农民工工资“黑名单”制度**，落实根治欠薪各项举措。实施家政服务、养老护理、医院看护、餐饮烹饪、电子商务等技能培训，打造区域性劳务品牌。鼓励地方设立**乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员等公益性岗位**。开展新业态从业人员职业伤害保障试点。深入实施农村创新创业带头人培育行动，将符合条件的**返乡创业农民工**纳入**一次性创业补贴范围**。

#### 四、加强农村基层治理

**(十九) 充分发挥党组织领导作用。**农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。要认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，组织群众发展乡村产业，增强集体

经济实力，带领群众共同致富；动员群众参与乡村治理，增强主人翁意识，维护农村和谐稳定；教育引导群众革除陈规陋习，弘扬公序良俗，培育文明乡风；密切联系群众，提高服务群众能力，把群众紧密团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。全面落实**村党组织书记县级党委备案管理制度**，建立村“两委”成员县级联审常态化机制，持续整顿软弱涣散村党组织，发挥党组织在农村各种组织中的领导作用。严格村党组织书记监督管理，建立健全党委组织部门牵头协调，民政、农业农村等部门共同参与、加强指导的村务监督机制，全面落实“四议两公开”（“四议”：党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”：决议公开、实施结果公开。）。加大农村基层巡察工作力度。强化基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，形成监督合力。加大在青年农民中发展党员力度。持续向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村**派驻第一书记**。加强村级组织运转经费保障。健全激励**村干部干事创业机制**。选优配强乡镇领导班子特别是**乡镇党委书记**。在乡村开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。

**（二十）健全乡村治理工作体系。**坚持县乡村联动，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源**下沉到乡镇和村**，提高乡村治理效能。**县级是“一线指挥部”**，要加强统筹谋划，落实领导责任，强化大抓基层的工作导向，增强群众工作本领。建立**县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度**。**乡镇是为农服务中心**，要加强管理服务，整合审批、服务、执法等方面力量，建立健全统一管理服务平台，实现一站式办理。充实农村人居环境整治、宅基地管理、集体资产管理、民生保障、社会服务等工作力量。**行政村是基本治理单元**，要强化自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，健全基层民主制度，完善村规民约，推进村民自治制度化、规范化、程序化。扎实开展自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设试点示范，推广乡村治理创新性典型案例经验。注重发挥**家庭家教家风**在乡村治理中的重要作用。



**(二十一) 调处化解乡村矛盾纠纷。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，（60年代形成的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的经验，习近平指示，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。）进一步加强人民调解工作，做到**小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交**。畅通农民群众诉求表达渠道，及时妥善处理农民群众合理诉求。持续整治侵害农民利益行为，妥善化解土地承包、征地拆迁、农民工工资、环境污染等方面矛盾。推行领导干部特别是**市县领导干部定期下基层接访制度**，积极化解信访积案。组织开展“**一村一法律顾问**”等形式多样的法律服务。对直接关系到农民切身利益、容易引发社会稳定风险的重大决策事项，要先进行风险评估。

**(二十二) 深入推进平安乡村建设。**推动**扫黑除恶专项斗争**向纵深推进，严厉打击非法侵占农村集体资产、扶贫惠农资金和侵犯农村妇女儿童人身权利等违法犯罪行为，推进反腐败斗争和**基层“拍蝇”**，建立防范和**整治“村霸”**长效机制。依法管理农村宗教事务，制止非法宗教活动，防范邪教向农村渗透，防止封建迷信蔓延。加强农村社会治安工作，推行网格化管理和服务。开展农村假冒伪劣食品治理行动。打击制售假劣农资违法违规行为。加强农村防灾减灾能力建设。全面排查整治农村各类安全隐患。

## **五、强化农村补短板保障措施**

**(二十三) 优先保障“三农”投入。**加大中央和地方财政“三农”投入力度，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，确保财政投入与补上全面小康“三农”领域突出短板相适应。地方政府要在一般债券支出中安排一定规模支持符合条件的易地扶贫搬迁和乡村振兴项目建设。各地应有序扩大用于支持**乡村振兴的专项债券**发行规模。中央和省级各部门要根据补短板的需要优化涉农资金使用结构。按照“取之于农、主要用之于农”要求，抓紧出台调整完善土地出让收入使用范围进一步提高农业农村投入比例的意见。调整完善农机购置补贴范

围，赋予省级更大自主权。研究本轮草原生态保护补奖政策到期后的政策。强化对“三农”信贷的货币、财税、监管政策正向激励，给予低成本资金支持，提高风险容忍度，优化精准奖补措施。对机构法人在县域、业务在县域的金融机构，适度**扩大支农支小再贷款额度**。深化农村信用社改革，坚持县域法人地位。加强考核引导，合理提升资金外流严重县的存贷比。鼓励商业银行发行“**三农**”、**小微企业**等专项金融债券。落实农户小额贷款税收优惠政策。符合条件的家庭农场等新型农业经营主体可按规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策。合理设置**农业贷款期限**，使其与农业生产周期相匹配。发挥全国农业信贷担保体系作用，做大面向新型农业经营主体的担保业务。推动**温室大棚、养殖圈舍、大型农机、土地经营权**依法合规**抵押融资**。稳妥扩大农村普惠金融改革试点，鼓励地方政府开展**县域农户、中小企业信用**等级评价，加快构建线上线下相结合、“银担”风险共担的普惠金融服务体系，推出更多免抵押、免担保、低利率、可持续的普惠金融产品。抓好农业保险保费补贴政策落实，督促保险机构及时足额理赔。优化“**保险+期货**”试点模式，继续推进农产品期货期权品种上市。

**(二十四) 破解乡村发展用地难题。**坚守**耕地和永久基本农田保护红线**。完善乡村产业发展用地政策体系，明确用地类型和供地方式，实行分类管理。将农业种植养殖配建的**保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房**等辅助设施用地纳入**农用地**管理，根据生产实际合理确定辅助设施用地规模上限。**农业设施用地可以使用耕地**。强化农业设施用地监管，严禁以农业设施用地为名从事非农建设。开展乡村全域土地综合整治试点，优化农村生产、生活、生态空间布局。在符合国土空间规划前提下，通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。新编县乡级国土空间规划应安排**不少于 10%的建设用地指标**，重点保障乡村产业发展用地。省级制定土地利用年度计划时，应安排**至少 5%新增建设用地指标**保障乡村重点产业和项目用地。农村集体建设

用地可以通过**入股、租用**等方式直接用于发展乡村产业。按照“放管服”改革要求，对农村集体建设用地审批进行全面梳理，简化审批审核程序，下放审批权限。推进乡村建设审批“多审合一、多证合一”改革。抓紧出台支持农村一二三产业融合发展用地的政策意见。

**(二十五) 推动人才下乡。**培养更多**知农爱农、扎根乡村**的人才，推动更多科技成果应用到田间地头。畅通各类人才下乡渠道，支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。整合利用农业广播学校、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等各类资源，加快构建高素质农民教育培训体系。落实县域内人才统筹培养使用制度。有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务。**城市中小学教师、医生晋升高级职称前**，原则上要有**1 年以上农村基层工作服务经历**。优化涉农学科专业设置，探索对急需紧缺涉农专业实行“提前批次”录取。抓紧出台推进乡村人才振兴的意见。

**(二十六) 强化科技支撑作用。**加强**农业关键核心技术**攻关，部署一批重大科技项目，抢占科技制高点。加强农业生物技术研发，大力实施种业自主创新工程，实施**国家农业种质资源保护利用工程**，推进南繁科研育种基地建设。加快大中型、智能化、复合型农业机械研发和应用，支持丘陵山区农田宜机化改造。深入实施科技特派员制度，进一步发展壮大科技特派员队伍。采取长期稳定的支持方式，加强现代农业产业技术体系建设，扩大对特色优势农产品覆盖范围，面向农业全产业链配置科技资源。加强农业产业科技创新中心建设。加强**国家农业高新技术产业示范区、国家农业科技园区**等创新平台基地建设。加快现代气象为农服务体系建设。

**(二十七) 抓好农村重点改革任务。**完善**农村基本经营制度**，开展第二轮土地承包到期后**再延长 30 年试点**，在试点基础上研究制定延包的具体办法。鼓励发展多种形式适度规模经营，健全面向小农户的农业社会化服务体系。制定农村集体经营性建设用地入市配套制度。严格农村宅基地管理，加强对乡镇审批宅基地监管，防止土地占用失控。扎实推进**宅基地使**

用权确权登记颁证。以探索**宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”**为重点，进一步深化农村宅基地制度改革试点。全面推开**农村集体产权制度改革**试点，有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作。探索拓宽农村集体经济发展路径，强化集体资产管理。继续深化供销合作社综合改革，提高为农服务能力。加快推进**农垦、国有林区林场、集体林权制度、草原承包经营制度、农业水价**等改革。深化农业综合行政执法改革，完善执法体系，提高执法能力。

做好“三农”工作，关键在党。各级党委和政府要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面贯彻党的十九届四中全会精神，把**制度建设和治理能力建设**摆在“**三农**”工作更加突出位置，稳定农村基本政策，完善新时代“三农”工作制度框架和政策体系。认真落实《中国共产党农村工作条例》，加强党对“三农”工作的全面领导，坚持**农业农村优先发展**，强化**五级书记抓乡村振兴责任**，落实**县委书记主要精力抓“三农”**工作要求，加强党委农村工作机构建设，大力培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，提高农村干部待遇。坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好，力戒形式主义、官僚主义，防止政策执行简单化和“一刀切”。把党的十九大以来“**三农**”政策贯彻落实情况作为**中央巡视**重要内容。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、锐意进取，埋头苦干、扎实工作，坚决打赢脱贫攻坚战，加快补上全面小康“三农”领域突出短板，为决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出应有的贡献！

#### 四、打赢脱贫攻坚战

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，意味着今年必须全部脱贫，所以脱贫攻坚是今年政府工作的重中之重，也是遴选的考察重点，预计主要会以**案例分析题、公文写作题**考察，会考到关于脱贫目前**存在的问题及**

## **应对的措施、或对脱贫攻坚成果的总结报告及宣传稿。**

建议考生仔细阅读全文，学习官方的 **讲话稿** 怎么写，讲话稿也是遴选考试的重点题型，平时可以多研读总书记、省委书记、省长等讲话稿，并试着仿写，可以锻炼自己的讲话稿水平，考试的时候即可得心应手。

另外，总书记讲话中提到的扶贫问题及措施是最新、最权威的，要认真研读总结，不建议去看些片面的东西或过时的消息。

## **存在的问题**

### **1、剩余脱贫攻坚任务艰巨**

全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫，其中老年人、患病者、残疾人的比例高。

### **2、新冠肺炎疫情带来新的挑战**

一是外出务工受阻；二是扶贫产品销售和产业扶贫困难；三是扶贫项目停工；四是帮扶工作受到影响。

### **3、巩固脱贫成果难度很大**

已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。

### **4、脱贫攻坚工作需要加强**

一些地方出现了 工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散 的现象。

## **应对的措施**

### **1、聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案**

瞄准 突出问题和薄弱环节 狠抓政策落实，对未摘帽的贫困县、贫困村实施挂牌督战，对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。

同时要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。

## **2、要落实 分区分级精准防控策略**

在统筹防控疫情的同时，优先支持 贫困劳动力 务工就业，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员；切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题；加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。

## **3、多措并举巩固成果**

要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会；要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己的规律，周期较长，要注重长期培育和支持；继续坚持支持扶贫 小额信贷对 贫困群众发展生产；要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。

## **4、保持脱贫攻坚政策稳定**

严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求；加快建立防止 返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户加强监测，提前采取帮扶。

## **5、要严把退出关，坚决杜绝 数字脱贫、虚假脱贫**

扶贫开发领导小组要开展督查巡查，加强 常态化督促 指导，中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。

## **6、接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接**

推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入 乡村振兴战略，建立长短结合、



标本兼治的体制机制。

## 7、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导

增加专项扶贫资金规模；深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫；坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等，确保基层干部全身心投入到脱贫攻坚工作中。

### 习近平在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

同志们：

这次会议的主要任务是，分析当前形势，克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。

刚才，怒江州、和田地区、兰考县、大化县、赫章县的5位同志作了发言，讲得都很好，各省区市的书面材料我也都看了。总的看，党中央关于脱贫攻坚的决策部署得到全面贯彻落实，各方面工作成效显著，大家对打赢脱贫攻坚战充满信心。

2015年以来，我就打赢脱贫攻坚战召开了7个专题会议。2015年在延安召开革命老区脱贫致富座谈会、在贵阳召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，2016年在银川召开东西部扶贫协作座谈会，2017年在太原召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，2018年在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，2019年在重庆召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，每次围绕一个主题，同时也提出面上的工作要求。每次座谈会前，我都先到贫困地区调研，实地了解情况，听听基层干部群众意见，根据了解到的情况，召集相关省份负责同志进行工作部署。

今年年初，我就考虑结合到外地考察，把有关地方特别是还没有摘帽的贫困县所有负责同志都请到一起开个会，研究决战脱贫攻坚工作部署。新冠肺炎疫情发生后，也考虑过等疫情得到有效控制后再到地方去开，但又觉得今年满打满算还有不到10个月的时间，按日子算就是300天，如期实现脱贫攻坚目标任务本来就有许多硬骨头要啃，疫情又增加了难度，必须尽早再动员、再部署。

这次座谈会是所有省区市主要负责同志都参加，中西部 22 个向中央签了脱贫攻坚责任书的省份一直开到县级。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，目的就是动员全党全国全社会力量，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保取得最后胜利。

下面，我讲几点意见。

#### 一、我国脱贫攻坚取得决定性成就

党的十八大以来，我们坚持以人民为中心的发展思想，明确了到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。目前看，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目。

第一，脱贫攻坚目标任务接近完成。我国从上世纪 80 年代开始扶贫，有两个基本情况。一个是以当时的扶贫标准，贫困人口减到 3000 万左右就减不动了，另一个是戴贫困县帽子的越扶越多。这次脱贫攻坚扭转了这种趋势。贫困人口从 2012 年年底的 9899 万人减到 2019 年年底的 551 万人，贫困发生率由 10.2% 降至 0.6%，连续 7 年每年减贫 1000 万人以上。到今年 2 月底，全国 832 个贫困县中已有 601 个宣布摘帽，179 个正在进行退出检查，未摘帽县还有 52 个，区域性整体贫困基本得到解决。

第二，贫困群众收入水平大幅度提高。我们坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。建档立卡贫困人口中，90% 以上得到了产业扶贫和就业扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫，工资性收入和生产经营性收入占比上升，转移性收入占比逐年下降，自主脱贫能力稳步提高。2013 年至 2019 年，832 个贫困县农民人均可支配收入由 6079 元增加到 11567 元，年均增长 9.7%，比同期全国农民人均可支配收入增幅高 2.2 个百分点。全国建档立卡贫困户人均纯收入由 2015 年的 3416 元增加到 2019 年的 9808 元，年均增幅 30.2%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

第三，贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8 万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到 99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到 98%，960 多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。贫困地

区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。党的十八大以来，我每年都到贫困地区考察调研，前几年去，沿途山路颠颠簸簸，进了村坑坑洼洼，晴天尘土满鞋，雨天道路泥泞，贫困户房子破破烂烂、有的家徒四壁，一些贫困群众一年也吃不上几次肉，不少孩子没有上学或中途辍学，很多人生病基本靠扛，看了心里确实很沉重。这几年，我再去一些贫困村，看到了实实在在的变化，道路平坦通畅，新房子一片连着一片，贫困群众吃穿不成问题。看到群众脸上洋溢着真诚淳朴的笑容，我心里非常高兴。

第四，贫困地区经济社会发展明显加快。我们坚持以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，贫困地区呈现出新的发展局面。特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

第五，贫困治理能力明显提升。我们推进抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，本领明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国共派出 25.5 万个驻村工作队、累计选派 290 多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，目前在岗 91.8 万，特别是青年干部了解了基层，学会了做群众工作，在实践锻炼中快速成长。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队，这同他们经受了这几年脱贫工作历练是分不开的。

第六，中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有 1 亿左右贫困人口实现脱贫，提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程的减贫目标，世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫，这对中国和世界都具有重大意义。国际社会对中国减贫方案是高度赞扬的。联合国秘书长古特雷斯表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现 2030 年可持续发展议程设定的宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。在共建“一带一路”国际合作中，许多发展中国家希望分享中国减贫经验。我同许多国家领导人或国际组织主要负责人见面时，他们都肯定中

国减贫成就。

总的看，我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。这些成绩的取得，凝聚了全党全国各族人民智慧和心血，是广大干部群众扎扎实实干出来的。在这里，我代表党中央，向大家并通过你们向广大脱贫攻坚战线的同志们，致以诚挚的问候！

## 二、高度重视打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战

我多次讲，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。

——剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情，有的孩子反复失学辍学，不少乡村医疗服务水平低，一些农村危房改造质量不高，有的地方安全饮水不稳定，还存在季节性缺水。剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到 45.7%。

——新冠肺炎疫情带来新的挑战。疫情对脱贫攻坚的影响主要表现在这样几个方面。一是外出务工受阻。据国务院扶贫办统计，2019 年全国有 2729 万建档立卡贫困劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工，涉及三分之二左右建档立卡贫困人口。现在，一些贫困劳动力外出务工受到影响，如不采取措施，短时间内收入就会减少。二是扶贫产品销售和产业扶贫困难。贫困地区农畜牧产品卖不出去，农用物资运不进来，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。三是扶贫项目停工。易地扶贫搬迁配套、饮水安全工程、农村道路等项目开工不足，不能按计划推进。四是帮扶工作受到影响。一些疫情严重的地区，挂职干部和驻村工作队暂时无法到岗。

——巩固脱贫成果难度很大。已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。据各地初步摸底，已脱贫人口中有近 200 万人存在返贫风险，边缘人口中还有近 300 万存在致贫风险。

——脱贫攻坚工作需要加强。当前，最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移，我去年在重庆座谈会上讲出了问题。但是，随着越来越多贫困人口脱贫、贫困



县摘帽，一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生，个别地区“一发了之”、“一股了之”、“一分了之”问题仍未得到有效解决，部分贫困群众发展的内生动力不足。

从实践看，疫情或灾害对减贫进程会产生影响。我们必须采取有效措施，将疫情的影响降到最低。现在，脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量是充足的，各级干部也积累了丰富经验，只要大家绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。

### 三、确保高质量完成脱贫攻坚目标任务

关于脱贫攻坚战最后一年的工作，《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》已经作出部署，各地区各部门要抓好贯彻落实。

第一，攻坚克难完成任务。要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”，对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。

第二，努力克服疫情影响。要落实分区分级精准防控策略。疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。要分类施策，对没有疫情的地区要加大务工人员送接工作力度。要切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。要加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要

完成。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶,密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况,及时落实好兜底保障等帮扶措施,确保他们基本生活不受影响。

第三,多措并举巩固成果。国务院扶贫开发领导小组去年年底组织各地对已脱贫的9300多万人口开展了全面排查,查找了漏洞缺项,要一项一项整改到位。对存在返贫风险的近200万和存在致贫风险的近300万人群实施针对性预防措施,及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。要加大就业扶贫力度,加强劳务输出地和输入地精准对接,稳岗拓岗,支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工,提升带贫能力,利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。要加大产业扶贫力度,种养业发展有自己的规律,周期较长,要注重长期培育和支持。这几年,扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥了重要作用,要继续坚持。要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁960多万贫困人口,中西部地区还同步搬迁500万非贫困人口,相当于一个中等国家的人口规模。现在搬得出的问题基本解决了,下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

第四,保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口,要保持现有帮扶政策总体稳定,扶上马送一程。可以考虑设个过渡期,过渡期内,要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求,主要政策措施不能急刹车,驻村工作队不能撤。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测,提前采取针对性的帮扶措施,不能等他们返贫了再补救。

第五,严格考核开展普查。要严把退出关,坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。国务院扶贫开发领导小组要开展督查巡查,加强常态化督促指导,今年中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。从下半年开始,国家要组织开展脱贫攻坚普查,对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。这是一件大事。要为党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数据支撑,确保经得起历史和人民检验。

第六,接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化,理清工作思路,推动减贫战略和工作体系平稳转型,统筹纳入乡村振兴战略,建立长短结合、标本兼治的体制机制。这项工作,中央有关部门正在研究。总的要有利于激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力,有利于实施精准帮扶,促进逐步实现共同富裕。有条



件的地方，也可以结合实际先做起来，为面上积累经验。

#### 四、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导

“其作始也简，其将毕也必巨。”脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各省区市都层层签了军令状，承诺了就要兑现。时间一晃就过去了，上上下下必须把工作抓得很紧很紧。

中央财政要继续增加专项扶贫资金规模，各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求。要加大财政涉农资金整合力度，加强扶贫资金监管，提高资金使用效率和效益，用好扶贫的土地和金融政策。对已经实现稳定脱贫的地方，各地可以统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。

要深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。当前，最突出的任务是帮助中西部地区降低疫情对脱贫攻坚的影响，在劳务协作上帮、在消费扶贫上帮。长远看，东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展。

脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫、精准脱贫能力。

脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。要重点宣传党中央关于脱贫攻坚的决策部署，宣传各地区各部门统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法，宣传基层扶贫干部的典型事迹和贫困地区人民群众艰苦奋斗的感人故事。对善意的批评、意见、建议要认真听取，及时改进工作，解决问题。对恶意攻击、炒作放大个别问题影响脱贫攻坚工作大局的，要坚决依法制止。

同志们！脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。我们要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，夺取脱贫

攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业！

## 第三部分 案例分析

此类试题考查考生围绕材料所设定的日常性的工作任务或紧急性的工作任务，对人、财、物等资源进行合理配置，协调各方利益关系，完成工作任务，实现工作目标的题型。一般分为：计划、组织协调类，应变类，人际沟通类。

### 一、计划、组织协调类

#### 1. 单事务处理

组织协调类题型是常考题型之一，主要考查考生的计划、组织和协调能力。计划组织协调能力是公务员必备的基本素质之一，对于公务员来说，面对的工作错综复杂，必须要有明确目标，统筹兼顾，合理安排各种资源，协调各方关系，才能把工作做好。

答题原则：

- 一、依据工作目标，预见未来的要求、机会和不利因素，并做出计划；
- 二、计划切实可行，具有可操作性；
- 三、按计划执行的能力，执行过程中的变通能力；
- 四、组织实施的严密性、条理性，有条不紊，主次分明；
- 五、合理调配、安置人、财、物等有关资源，做到人尽其才、物尽其用、财尽其力；
- 六、善于总结提高，把感性认识上升到理性认识，更好地开展工作。

答题思路：目的意义—准备组织—协调控制—总结提升

#### 2. 多事务处理

答题参考原则：先重后轻原则，先急后缓原则，先大后小原则，先公后私原则，统筹兼顾全部完成原则。

## 二、人际沟通类

公务员人际沟通意识与技巧，通俗来讲就是明确与谁沟通、沟通什么、如何沟通，进而在交流的基础上调整交流各方面的利益和关系，使之分工协作，互相配合，和谐有序地完成行政目标。

公务员在处理日常工作过程中，会涉及与以下几类人的人际交往，即与领导之间的关系；与同事之间的关系；与亲友之间的关系；与下属或其他单位的关系；与行政相对人之间的关系。

答题参考原则：

### 1. 对领导

尊重服从，委婉沟通，大局为重，具有协助精神，理性客观，在工作中，要坚决维护领导尊严，具备服从意识，关键环节及时向领导请示，积极配合领导工作；换位思考，委婉沟通，能站在领导的角度上考虑问题，从自己身上寻找不足，相信领导。

### 2. 对同事

尊重理解，真诚相处，宽宏大量，沟通帮助，团结互助，以工作为重，大事讲究原则，小事发扬风格。

### 3. 对下属

教育，引导、帮助，管理。

### 4. 对群众

热情，服务，理解、体谅。

人际沟通答题思路：态度——原因——化解——避免

### 三、应变类

#### 1. 日常一般事务

突发事情的应急处理主要指处理在工作和日常生活中发生的突发事务，尤其是会对正常工作秩序与原有工作计划造成不利影响的突发事情。

具体要求是对事物的变化反映敏捷自然，有较强的应变能力，处理问题恰当、得体，心理承受能力强。

题型特点：

##### 1、情境特点：“急”或“变”

“急”：突然发生，需要立刻得到处理和解决；

“变”：棘手的事件、失控的场面或出现无序的状态。

##### 2、给定身份：情境中往往为考生设定了身份。

##### 3、设问方式：“怎么办”、“怎么做”等。

答题思路：分析情况——确定任务——解决问题——总结提高

#### 2. 应对公共突发事件

公共突发事件的应急处理。这里的公共突发事件指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。主要考查应对突发事件能力。

应对突发事件能力

——有效掌握工作相关信息，及时捕捉带有倾向性、潜在性问题，制定可行预案，并

争取把问题解决于萌芽之中；

——正确认识和处理各种社会矛盾，善于协调不同利益关系；

——面对突发事件，头脑清醒，科学分析，敏锐把握事件潜在影响，密切掌握事态发展情况；

——准确判断，果断行动，整合资源，调动各种力量，有序应对突发事件。

答题原则：

1.以人为本、坚持原则、兼顾灵活、请示领导

2.工作为重、轻重缓急、有序处理、全面考虑

3.心态稳定、快速反应、阳光心态

4.用语恰当、逻辑严密、层次清晰

突发事件应急处理的基本原则

1.以人为本，生命第一原则。“天地之间，莫贵于人。” 突发应急管理要凸显以人为本的理念，将人的生命安全置于至高无上的地位，先救人、后救物。

2.依靠科学，快速反应原则。突发事件管理要以科学理念为指导、以科学技术为支撑，采用科学的方法，做出快速的响应，进行高效的处置。

3.社会动员，全民参与原则。突发事件应急管理要发挥政府的主导作用，有效地动员企业及社会蕴藏的人力、物力和财力，形成应对突发事件的合力。同时，增强全民的公共安全风险防范意识，提高全社会的避险救助能力。

4.军民结合原则。突发事件应急管理要发挥中国人民解放军、武警、消防和民兵预备役的骨干和突击作用，使其平时训练、急时应急。

5.预防为主，防救结合原则。即应急不如防患。突发事件应急管理要以预防为第一要务，实现预防与救援相结合。

答题思路：分析情况——确定任务——解决问题——总结提高

### 案例分析真题再现

材料 2：

《国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》(国办发〔2015〕62 号)发布，五、优化休假安排，激发旅游消费需求：(二十一)落实职工带薪休假制度。各级人民政府要把落实职工带薪休假制度纳入议事日程，制定带薪休假制度实施细则或实施计划，并抓好落实。(二十二)鼓励错峰休假。在稳定全国统一的既有节假日前提下，各单位和企业可根据自身实际情况，将带薪休假与本地传统节日、地方特色活动相结合，安排错峰休假。(二十三)鼓励弹性作息。有条件的地方和单位可根据实际情况，依法优化调整夏季作息安排，为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件。

**问题：根据“材料 2”，请你站在省政府的角度对“国办发〔2015〕62 号文”如何落实国办关于公务员休假制度的意见提出对策性建议。(25 分)**

**要求：立意要高，考虑全面，思路清晰，简明扼要，不超过 250 字。**

#### 【解题思路】

本题作答任务是针对“如何落实国办关于公务员带薪休假制度的意见提出对策性建议。”

本题目一定要明确题干中的关键信息，如站在省政府的角度，并且仅是针对落实公务员带薪休假制度。切不可忽视限定主体。

关于对策一方面可以从材料给定信息来推断，另一方面要注意要求的立意要高，因此还要从更高角度来进行对策提出，例如领导干部带头休假，同时建立监督检查机制，更要从提升旅游产业方面进行展开。



本题关键在于除了根据材料中的关键信息提取对策外，还能不拘泥材料，从更高的立意考虑对策的提出。

**【参考答案】**

建议如下：

一、出台实施相关细则，各地要尽快制定带薪休假制度的实施细则或实施计划，确保有效落实。

二、调整完善休假方式，部分行政单位目前工作量较大，应在尊重现实条件下，结合公务员实际需求，实行错峰休假和弹性带薪休假制度。

三、倡导领导带头践行。领导责任大，工作忙，难有时间休假，导致下属“不敢”主动申请休假，因此领导应带头践行休假制度，方能形成带薪休假氛围。

四、形成有效监督机制，定期开展专项检查，将执行带薪休假制度与精神文明建设考核相关联。

五、优化旅游产业布局，旅游企业应拓展新型旅游业态，以激发带薪休假的热情。（243 字）